



РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

КАМЕНСК-ШАХТИНСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА

РЕШЕНИЕ

20.07.2023 г.

№ 175

г.Каменск-Шахтинский

«Об утверждении Стратегии
социально-экономического развития
города Каменск-Шахтинский до 2030 года»

В соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», постановлением Правительства Ростовской области от 19.12.2022 № 1100 «О внесении изменений в постановление Правительства Ростовской области от 26.12.2018 № 864», в целях приведения в соответствие с действующим законодательством Каменск-Шахтинская городская Дума РЕШИЛА:

1. Утвердить Стратегию социально-экономического развития города Каменск-Шахтинский до 2030 года согласно приложению к настоящему решению.

2. Признать утратившим силу решение Каменск-Шахтинской городской Думы от 21.12.2018 № 325 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития города Каменск-Шахтинский до 2030 года».

3. Настоящее решение подлежит официальному опубликованию в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» и вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию городской Думы по местному самоуправлению, административно-территориальному устройству и делам казачества и Администрацию города.

Председатель городской Думы –
глава города Каменск-Шахтинский

М.Г. Ухин

Приложение
к решению Каменск-Шахтинской
городской Думы
от 20.07.2023 № 175

**Стратегия
социально-экономического развития города
Каменск-Шахтинский до 2030 года**

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	стр.4
1. АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ И ПЕРСПЕКТИВ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА КАМЕНСК-ШАХТИНСКИЙ	
1.1. Историко-географические сведения о городе Каменск-Шахтинский.....	стр.5
1.2. Основные показатели социально-экономического развития города в 2011-2017.....	стр.8
1.3. Стратегические ресурсы развития.....	стр.11
2. СИСТЕМА ЦЕЛЕПОЛАГАНИЯ СТРАТЕГИИ	
2.1. Миссия.....	стр.12
2.2. Цели устойчивого развития.....	стр.12
3. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ИННОВАЦИОННОГО СЦЕНАРИЯ	
3.1. Экономическая политика	
3.1.1. Промышленность.....	стр.15
3.1.2. Строительный комплекс.....	стр.23
3.1.3. Малый и средний бизнес.....	стр.27
3.1.4. Потребительский рынок.....	стр.35
3.1.5. Инвестиции.....	стр.38
3.1.6. Индустрия гостеприимства.....	стр.43
3.2. Социальная политика	
3.2.1. Здравоохранение.....	стр.44
3.2.2. Образование.....	стр.46
3.2.3. Культура.....	стр.53
3.2.4. Казачество.....	стр.60
3.2.5. Спорт.....	стр.63
3.2.6. Труд и социальное развитие.....	стр.67
3.2.7. Жилищно-коммунальное хозяйство.....	стр.77
3.2.8. Демография.....	стр.82
3.2.9. Молодежь.....	стр.85
3.2.10. Безопасность общества.....	стр.88
3.3. Пространственная политика	
3.3.1. Транспорт.....	стр.90
3.3.2. Экология.....	стр.92
3.3.3. Политика в сфере муниципального управления.....	стр.99
3.3.4. Финансовая и бюджетная политика.....	стр.103
4. МОНИТОРИНГ И КОНТРОЛЬ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ.....	стр. 105

ВВЕДЕНИЕ

Стратегия социально-экономического развития города Каменск-Шахтинский до 2030 года (далее - Стратегия города) разработана в соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», устанавливающим правовые основы стратегического планирования в Российской Федерации, координации муниципального стратегического управления и бюджетной политики, полномочия органов местного самоуправления и порядок их взаимодействия с общественными, научными и иными организациями в сфере стратегического планирования. Указанным Законом установлено, что стратегическое планирование в Российской Федерации осуществляется не только на федеральном уровне и уровне субъектов Российской Федерации, но и на уровне муниципальных образований.

Стратегия города является целостной системой, включающей: анализ текущего социально-экономического положения города Каменска – Шахтинского, сценарии и приоритетные направления, цели, задачи социально-экономического развития города Каменск – Шахтинский до 2030 года, миссию, возможности и риски; целевые индикаторы, механизмы и необходимое ресурсное обеспечение развития основных отраслей экономики и социальной сферы.

Будучи основным элементом системы муниципального целеполагания, Стратегия города опирается также на прогнозные документы муниципального уровня, такие как Долгосрочный прогноз социально-экономического развития города Каменск-Шахтинский на период до 2030 года, Прогноз социально-экономического развития города Каменск-Шахтинский на 2024 – 2026 годы, Бюджетный прогноз города Каменск-Шахтинский на период 2023 – 2028 годов.

Стратегия города ориентирована на долгосрочную перспективу и гибкий подход к достижению поставленных целей в зависимости от социально-экономических условий. Принципиальные моменты, учитываемые при стратегическом планировании развития города Каменск-Шахтинский:

- интеграция развития муниципального образования «Город Каменск-Шахтинский» в социально-экономические и социокультурные процессы, протекающие в Российской Федерации и в Ростовской области;

- ориентация не на совокупность отдельных мероприятий, а на системный характер планируемых преобразований, сохраняющий целостный образ города Каменск-Шахтинский и предполагающий выбор наиболее эффективных альтернатив из всего многообразия потенциальных вариантов достижения поставленных целей;

- учет интересов различных категорий граждан во избежание потенциальных конфликтов;

- стремление к оптимальному сочетанию экономической эффективности и социальной направленности отдельных направлений развития города Каменск-Шахтинский.

Исходной точкой стратегического планирования являлось текущее социально-экономическое положение города Каменск-Шахтинский, предшествующие достижения, а также возможности дальнейшего развития. Стратегия города включает в себя цели, задачи, основные направления развития

города Каменск-Шахтинский и предполагаемые сроки достижения результатов. Разработанная Стратегия города не является статичной, отдельные ее положения и ориентиры в процессе реализации могут корректироваться с учетом изменений, происходящих во внешней и внутренней среде.

Стратегия города ориентирована на сочетание устойчивого развития экономической и социальной сфер города Каменск-Шахтинский. Стратегия города предполагает реализацию проектного подхода для устойчивого развития города Каменск-Шахтинский. Сильной стороной такого подхода является определение «точек роста», которые становятся двигателями для развития города Каменск-Шахтинский, региона в целом. Использование проектного подхода при разработке Стратегии города и плана ее реализации опираются на учет специфики и особенностей хозяйственного уклада, менталитета горожан, социально-политической обстановки в стране. Стратегия базируется на формировании проектов устойчивого развития в четырех базовых системах города: экономике, развитии человеческого потенциала, системе жизнеобеспечения и системе общественных отношений.

Стратегия учитывает риски реализации долговременных социально-экономических преобразований в условиях возможных кризисных явлений в экономике, а также ориентируется на привлечение не только государственных, муниципальных, но и бизнес-ресурсов. Взаимодействие городской власти и бизнес-структур должно выражаться в формировании инвестиционной привлекательности города и создании режима максимального благоприятствования для тех проектов, которые будут нацелены на задействование всего потенциала муниципального образования «Город Каменск-Шахтинский».

1. АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ И ПЕРСПЕКТИВ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА КАМЕНСК-ШАХТИНСКИЙ

1.1. Историко-географические сведения о городе Каменск-Шахтинский

История города насчитывает более трех столетий, а датой основания города (тогда еще станицы Каменской) считается 1671 год, когда Войсковой круг разрешил группе казаков, облюбовавших побережье Северского Донца близ реки Каменки «собрав станицу, городок устроить жить, как иные прочие казачьи городки». Настоящее месторасположение города уже пятое. Первое было на левом берегу реки Северский Донец в 10 км выше по течению реки. Ныне это место называется «Старый городок». Согласно преданиям, причины, побудившие перенести станицу на новое место, связаны с неоднократными набегами татар, и расположилась она в семи километрах ниже прежнего своего места. С прекращением набегов станица переместилась на новое - третье место, но за участие казаков в восстании Кондрата Булавина в 1708 году была сожжена. Ныне - это хутор Погорелов. В четвертый раз станица переселилась вновь на левый берег Северского Донца, но изменение русла реки, частые ее разливы привели к тому, что в 1817 году большинство жителей переселилось на возвышенный правый берег, а оставшееся поселение до сих пор называется «Старая Станица». С 1802 года станица стала административным центром Донецкого округа Области войска Донского, в которой в 1915 году

насчитывалось 2385 дворов, 10208 десятин земельного довольствия, 9813 мужчин и 9904 женщины.

Город Каменск-Шахтинский расположен на севере Ростовской области, на правом берегу реки Северский Донец, у северо-восточных отрогов Донецкого кряжа. Город Каменск-Шахтинский окружен землями Каменского и Красносулинского районов. Расстояние от него до города Ростова-на-Дону составляет 132 километра (далее - км).

Соотношение площади земель промышленного и сельскохозяйственного назначения: земли промышленного назначения – 970,39 гектар (далее – га), земли селхозугодия – 7207 га. Тип и качество почв: грунты преобладают глинистые, а также черноземные и щебеночные.

Особенностью местоположения города Каменск-Шахтинский является его близость к целому ряду городов, которые условно можно назвать шахтерскими территориями: расстояние от него до города Донецка Ростовской области составляет 27 км, до города Шахты – 73 км, до города Новошахтинска – 87 км, до города Красного Сулина – 65 км. Областные центры Волгоград и Краснодар удалены от города Каменск-Шахтинский на 378 км и 414 км соответственно, Москва – на 946 км.

Климат континентальный с резкими колебаниями температур воздуха по временам года, с жарким сухим летом и малоснежной холодной зимой. Климатические условия города обуславливаются удаленностью его от океана и влиянием полупустынных областей, расположенных к востоку и юго-востоку от города.

Самым теплым месяцем в году является июль (среднемесячная температура воздуха +22,9 градуса), самым холодным – январь (–6,70 градусов).

Летом температура воздуха отличается большим постоянством, осенью наблюдается быстрое понижение температуры, для весны характерно быстрое повышение температуры.

Зима с декабря по март характеризуется низкими температурами с незначительными изменениями. Заморозки возможны во все месяцы, кроме июня, июля и августа.

Средняя из наибольших декадных высот снежного покрова за зиму равна 12 сантиметров, начало снежного покрова конец ноября, схода его – середина марта.

Нормативная глубина промерзания для суглинистых и глинистых грунтов принимается равному одному метру, для супесей и мелких пылеватых песков – 1,2 метра.

За холодный период (ноябрь–март) выпадает 129 миллиметров осадков, за теплый (апрель–октябрь) – 274 миллиметров.

Среднегодовая относительная влажность воздуха равна 71 %. В годовом разрезе наибольшая относительная влажность наблюдается в декабре – 84 %, наименьшая – 56 % в августе месяце.

Появление тумана возможно в любом месяце года, однако наибольшее число дней с туманом наблюдается в конце года, наименьшее – в мае.

Преобладающее направление ветра в годовом разрезе – восточное. В летнее время в июне–августе начинают преобладать ветры юго-западные, западные.

В зимний период преобладают ветры восточного направления. Наиболее сильные ветры наблюдаются в зимний период, максимальные скорости которых превышают 15 метров в секунду.

Участок реки Северский Донец в районе города Каменск-Шахтинский относится в 4 классу водного пути и является участком магистрального водного пути. Максимальная ширина реки – до 350 метров, глубина – до 6 метров. Дно песчаное и песчано-илистое, имеются как крутые, так и пологие берега с пляжами. Пойма реки – луговая и местами заболоченная. Замерзает река в декабре и вскрывается в марте, ледоход короткий, весеннее половодье может длиться до полутора месяцев и вода может подняться на несколько метров.

Крупные лесные массивы расположены по пойме реки. Небольшие леса распространены по долинам рек, склонам балок и оврагов. Преобладающие породы деревьев: дуб, тополь, сосна. Имеются также искусственные полесозащитные полосы.

В геологическом строении территории, расположенной в зоне сочленения южного склона Воронежской синеклизы и Донецкого складчатого сооружения, принимают участие отложения среднекаменноугольного, верхнемелового, палеогенового и четвертичного возрастов.

Каменноугольные отложения, залегающие на глубинах 70-75 метров на левом берегу и 25-40 метров на правом, представлены комплексом песчано-глинистых пород, переслаивающихся с углистыми сланцами, мощностью до 900 метров. Перекрыты они верхнемеловыми мергелями и песчаниками маастрихтского и кампанского ярусов, широко развитыми на левобережье и на западе правого берега реки Северский Донец. В северной части правобережья каменноугольные породы перекрыты четвертичными покровными суглинками.

Район города Каменск-Шахтинский находится в зоне развития угленосных отложений, которые разрабатывались в течение длительного времени полукустарным способом и мелкими шахтами.

В результате этого в южной части существующей городской застройки на месте заброшенных шахт и других горных выработок могут проявляться оседания и провалы земляных масс, что может угрожать устойчивости зданий и сооружений. Наиболее неблагоприятным в этом отношении является район Подскельного и Октябрьского, где горные работы проводились на небольшой глубине.

В южной окраине поселка Октябрьский города Каменск-Шахтинского располагается месторождение кирпичных суглинков.

Город Каменск-Шахтинский является крупным транспортным узлом севера Ростовской области. Город располагается на пересечении автомобильных и железнодорожных магистралей федерального и регионального значения, связывающих его с промышленными центрами области, а также с соседними Украиной и Волгоградской областью.

По территории города Каменск-Шахтинский проходят федеральные автомобильные магистрали М-4 «Дон», которая пересекает реку Северский Донец по двум мостам с односторонним движением, и А-260 ведущая от города [Волгограда](#) в направлении на города [Донецк](#).

Плотность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием в городе составляет 2112 км/1000 км².

На территории города Каменск-Шахтинский расположены две железнодорожные станции Северо-Кавказской железной дороги — Каменская (в городе Каменск-Шахтинский) на линии Миллерово — Ростов-Главный и крупная узловая станция Лихая (в микрорайоне Лиховской) направлений на Миллерово, Ростов-Главный, Морозовскую и Гуково. Через указанные станции осуществляется пассажирское движение поездов дальнего следования и пригородного сообщения, а также движение грузовых поездов. Международные морские порты городов Таганрога и Азова расположены на расстоянии 211 км и 169 км от города Каменск-Шахтинского, речной порт и аэропорт города Ростов-на-Дону – на расстоянии 132 км.

1.2. Основные показатели социально-экономического развития города в 2015-2022 годах

Численность населения – важнейший демографический показатель, определяющий экономическую значимость, трудовой потенциал и потребительскую ёмкость рынка города Каменск-Шахтинский (таблица 1).

Таблица 1 – Динамика численности постоянного населения города Каменск-Шахтинский в 2015-2022 годах

Таблица 1

	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
<i>Численность постоянного населения на 1 января (тыс. человек)</i>								
Город Каменск-Шахтинский	91,2	90,3	89,6	88,9	88,3	87,7	87,1	85,9
Доля в Ростовской области, %	2,14	2,13	2,12	2,10	2,10	2,09	2,08	2,07
Место среди городских округов Ростовской области	8	8	8	8	8	8	8	8

По численности постоянного населения город Каменск-Шахтинский устойчиво занимает 8 место среди городских округов Ростовской области, уступая городу Новошахтинску, городу Батайску, городу Новочеркаску.

Ключевым макроэкономическим индикатором, характеризующим социально-экономическое развитие города Каменск-Шахтинский, является объём отгруженных товаров, выполненных работ и услуг (таблица 2).

Таблица 2 – Динамика объёма отгруженных товаров, выполненных работ и услуг по полному кругу предприятий города в 2015-2022 годах

Таблица 2

	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
<i>Объём отгруженных товаров (в текущих ценах; млрд рублей)</i>								
Город Каменск-Шахтинский	16,1	19,5	22,3	22,6	22,0	21,7	23,3	28,1

Объём инвестиций в основной капитал обеспечивает воспроизводство и развитие экономики и социальной сферы, определяет темпы их перспективного развития (таблица 3).

Таблица 3 – Динамика объема инвестиций в основной капитал в городе Каменск-Шахтинский в 2015-2022 годах

Таблица 3

	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
<i>Объем инвестиций в основной капитал (в фактически действовавших ценах; млрд рублей)</i>								
Город Каменск-Шахтинский	1,75	2,48	2,77	3,03	3,10	2,16	2,89	4,25
Доля в Ростовской области, %	0,66	1,1	1,2	1,1	1,1	0,6	0,7	0,9
Место среди городских округов Ростовской области	9	9	8	8	8	8	8	8

По объему инвестиций в основной капитал по полному кругу организаций города Каменск-Шахтинский уже второй год (2021-2022 годы) находится на 8-м месте среди городских округов Ростовской области.

Численность персонала организации или предприятия зависит от характера, масштаба, сложности, трудоемкости производственных (или иных) и управленческих процессов, степени их механизации, автоматизации, компьютеризации. Эти факторы определяют ее нормативную (плановую) величину. Более объективно персонал характеризуется учетной (фактической) численностью, то есть количеством сотрудников, официально работающих на предприятии в данный момент (таблица 4).

Таблица 4 – Численность занятых в экономике работников города Каменск-Шахтинский в 2015-2022 годах

Таблица 4

	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
<i>Численность занятых в экономике работников (тыс. человек)</i>								
Город Каменск-Шахтинский	34,58	34,78	33,44	32,60	32,29	31,07	29,56	29,24
Доля в Ростовской области, %	1,87	1,88	1,81	1,67	1,68	1,63	1,49	1,48

Средняя заработная плата по городу отражает уровень экономического развития города Каменск-Шахтинский, а также то, какую оплату труда получает значительная часть населения (таблица 5).

Таблица 5 – Среднемесячная заработная плата работников на предприятиях и организациях города Каменск-Шахтинский в 2015-2022 годах

Таблица 5

	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
<i>Среднемесячная заработная плата (рублей)</i>								
Город Каменск-Шахтинский	23172,8	24765,0	27057,0	29122,1	31213,7	33743,7	36182,4	41759,9
Место среди городских округов Ростовской области	7	5	5	6	6	5	5	5

Потребительский рынок города Каменск-Шахтинский представлен объектами различных форматов: как крупными гипермаркетами и супермаркетами, так и нестационарными и мобильными торговыми объектами (таблица 6).

Таблица 6 – Потребительский рынок города Каменск-Шахтинский в 2015-2022 годах

Таблица 6

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
<i>Оборот розничной торговли, млн. рублей</i>								
г. Каменск-Шахтинский	15917,3	16342,7	16844,4	17686,6	18705,5	18708,9	23071,3	26069,5
доля г. Каменск-Шахтинский в РО, %	1,93	1,92	1,91	1,92	1,91	1,91	1,99	1,99
место г. Каменск-Шахтинский среди городов РО	6	6	6	6	6	6	6	6

Рост оборота розничной торговли в г. Каменск-Шахтинский за последние девять лет в стоимостном выражении составил 175,7%. Доля крупных и средних организаций в обороте розничной торговли возросла с 32,0% в 2014 году до 54,3% в 2022 году, прежде всего за счет активного развития розничных торговых сетей. Соответственно, доля субъектов малого бизнеса снизилась с 59,0% до 38,1%.

Потребительский рынок характеризуется высокой инвестиционной привлекательностью, о чем свидетельствует постоянный рост количества торговых предприятий: за 2015-2022 годы их число увеличилось в 1,3 раза.

Таблица 7 – Малое и среднее предпринимательство города Каменск-Шахтинский в 2014-2022 годах

Таблица 7

Показатель	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
Количество малых предприятий на конец года (ед.)	808	760	753	855	820	774	767	742	697
Количество индивидуальных предпринимателей (чел.)	2707	2657	1816	2129	2110	2233	2074	2044	2045
Среднесписочная численность занятых в малом и среднем предпринимательстве, в том числе самозанятых (чел.)	5726	5545	5099	5823	6632	6624	5983	5781	6217

За период 2014-2022 годов структура малого предпринимательства по видам деятельности остается неизменной. Несмотря на некоторое снижение (с 44,7 % до 35,8 %), как и ранее основная доля в объеме совокупной выручки принадлежит сфере оптово-розничной торговли и ремонта, при этом значительно выросли показатели организаций, действующих в сфере транспортировки и хранения (с 4,5 % до 11,7 %) и сфере строительства (с 11,9 % до 13 %).

Город Каменск-Шахтинский является значимым в социально-экономической системе Ростовской области, с развитой экономической базой, конкурентоспособным производством, но при этом со средними доходами населения.

1.3. Стратегические ресурсы развития

Население и трудовые ресурсы

Город Каменск-Шахтинский характеризуется высокой численностью населения: на 01 января 2022 года – 85,9 или 2,07 % в общей численности населения Ростовской области (8 место среди городских округов Ростовской области). Для города Каменск-Шахтинский характерен умеренный, соответствующий особенностям экономического развития территории, уровень урбанизации. В городе сформировалось эффективное для бизнеса соотношение сравнительно низких зарплат при высоком уровне квалификации специалистов по целому ряду отраслей (например, в сфере IT-индустрии).

Численность рабочей силы в трудоспособном возрасте по данным обследований рабочей силы по городу Каменск-Шахтинский, на 01.01.2022 составила 47,78 тыс. человек, что соответствует 8-му месту в рейтинге городских округов Ростовской области по этому показателю. Моложе трудоспособного возраста по данным Ростовстата численность составила 13,18 тыс. человек, старше трудоспособного возраста – 24,4 тыс. человек. В возрасте от 1 до 6 лет – 4,71 тыс. человек, от 5 до 17 лет – 11,38 тыс. человек, 70 лет и старше – 11,48 тыс. человек. На трудоспособный возраст приходилось 93,2 % всей численности рабочей силы.

Уровень регистрируемой безработицы на конец 2022 года составил 0,3 % – это один из самых низких показателей среди городских округов Ростовской области, что также ниже уровня регистрируемой безработицы в целом по Ростовской области на 0,2 %. По уровню регистрируемой безработицы среди городских округов Ростовской области город Каменск-Шахтинский занимает в 2022 году 3 место (место определено на основе ранжирования в порядке возрастания показателя).

Высокая численность и квалификация трудовых ресурсов в город Каменск-Шахтинский обеспечивается значительным количеством ежегодно подготавливаемых специалистов образовательными учреждениями начального профессионального образования, среднего профессионального образования и высшего профессионального образования, в которых обучаются жители города и ближайших районов. В 2022 году численность учащихся в трудоспособном возрасте, обучающихся с отрывом от работы, составила 2,92 тыс. человек.

Научно-образовательная и инновационная среда

Город Каменск-Шахтинский располагает мощной базой и развитой сетью образовательных учреждений, обеспечивающих доступ населения к

образовательным услугам, и способных отвечать на запросы экономики в подготовке и повышении квалификации кадров.

Образовательный комплекс города Каменск-Шахтинский насчитывает более 100 образовательных учреждений всех форм, типов и видов и является одним из крупнейших образовательных комплексов севера Ростовской области. В городе работают два высших учебных заведения: Каменский институт филиал ЮРГПУ (НПИ) им. М.И. Платова, филиал «Институт Мировых Цивилизаций», действуют также: Каменский педагогический колледж и медицинский колледж, Каменский химико-механический техникум, Лиховской техникум железнодорожного транспорта, Каменский техникум строительства и автосервиса, профессиональное училище № 46. Городская сфера образования представлена также 14 общеобразовательными учреждениями.

2. СИСТЕМА ЦЕЛЕПОЛАГАНИЯ СТРАТЕГИИ

2.1. Миссия

Миссия есть цель, реализация которой выходит за рамки горизонта планирования Стратегии.

Миссия города Каменск-Шахтинский:

Город Каменск-Шахтинский – деловой и культурный центр севера Ростовской области с богатой историей и сильной идентичностью, объединяющий своих жителей общей судьбой и ответственностью за будущее города Каменск-Шахтинский, обеспечивающий им высокое качество жизни, способствующий социально-экономическому развитию, научному и культурному прогрессу всей Ростовской области.

Миссия города Каменск-Шахтинский призвана:

- обеспечить согласие всех слоев общества, бизнеса и государственной власти относительно фундаментальных основ и системы ценностей города;
- определить отличительные особенности города от всех других городских округов Ростовской области;
- обозначить идею развития города, способную консолидировать всех участников во имя ее достижения.

Миссия города Каменск-Шахтинский является:

- отправной точкой при разработке Стратегии города;
- центральным элементом системы целеполагания Стратегии города, ей должны быть подчинены все цели города Каменск-Шахтинский по всем направлениям социально-экономического развития города.

2.2. Цели устойчивого развития

Генеральная цель развития города Каменск-Шахтинский - обеспечение экономического роста города и улучшения качества жизни горожан.

Стратегические направления: обеспечение устойчивого экономического роста, развитие человеческого капитала; территориальное развитие города; повышение качества городской среды.

Для достижения поставленной цели разработана система приоритетных задач. В общем виде все задачи разбиты на четыре стратегические цели по тематическим блокам:

- «Развитие человеческого капитала».

- «Обеспечение устойчивого экономического роста».
- «Повышение качества городской среды».
- «Территориальное развитие города».

Данные блоки охватывают весь спектр проблемных зон развития города Каменск-Шахтинский, каждому блоку соответствует свой набор приоритетных задач, для решения которых выделены отдельные стратегические направления.

Система приоритетных задач развития города Каменск-Шахтинский до 2030 года

Таблица 8

Развитие человеческого капитала	Обеспечение устойчивого экономического роста	Повышение качества городской среды	Территориальное развитие города
- Создание условий, направленных на минимизацию негативных демографических факторов. - Повышение доступности услуг и модернизация материально-технической базы в образовательной сфере, а также развитие системы непрерывного обучения. - Создание условий, направленных на сохранение здоровья жителей города, увеличение роли профилактики заболеваний и формирование здорового образа жизни. - Создание условий для духовно-нравственного и эстетического развития, творческой реализации человеческого капитала. - Развитие инфраструктуры работы с молодежью и содействие развитию молодежных инициатив. - Проведение политики максимального вовлечения населения города в занятия физической культурой и спортом.	- Создание условий для привлечения инвестиций в экономику и содействие созданию новых высокопроизводительных рабочих мест. - Развитие малого и среднего предпринимательства в производственной сфере и в области предоставления услуг. - Формирование потребительского рынка, удовлетворяющего потребностям населения в качественных товарах и услугах и современным требованиям экономики города. - Создание условий для развития туристической отрасли экономики города. - Обеспечение экономики города квалифицированными трудовыми ресурсами в количестве, необходимом для достижения запланированных экономических показателей. - Создание условий для повышения инновационного развития экономики города.	- Повышение экономической эффективности использования территории и уровня комфортности городской среды - Повышение связности транспортной сети: транспортные развязки, общественный транспорт, вело- и пешеходная инфраструктура, парковки - Обеспечение безопасного, устойчивого и надежного функционирования систем жизнеобеспечения населения, повышение качества жилищно-коммунальных услуг в сочетании с оптимизацией затрат и обеспечением социальной защиты населения. - Повышение экологической устойчивости территории города.	- Совершенствование системы управления муниципальным имуществом. - Совершенствование системы управления и распоряжения земельными ресурсами муниципального образования и повышение эффективности их использования.

3. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ИННОВАЦИОННОГО СЦЕНАРИЯ

3.1. Экономическая политика

3.1.1. Промышленность

Состояние и тренды развития

Промышленный сектор экономики города формирует значительную долю поступлений в местный бюджет, обеспечивает занятость, доходы и жизнедеятельность населения, является основным источником капитальных вложений.

На промышленных предприятиях занято 42 % от общего количества занятых в отраслях экономики города или 12 тысяч человек.

Промышленную структуру составляют следующие виды деятельности: обрабатывающие производства; обеспечение электрической энергией, газом и паром; водоснабжение и водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений.

Динамика ключевых показателей развития промышленности города в 2015 – 2022 годах приведена в таблице № 9.

Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами по видам деятельности (в текущих ценах; млрд рублей)

Таблица 9

Вид экономической деятельности	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
Обрабатывающие производства	13,5	16,7	19,2	19,4	18,8	18,5	19,8	23,9
Обеспечение электрической энергией, газом и паром	2,4	2,6	2,7	2,8	2,76	2,9	3,1	3,7
Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	0,2	0,2	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,5
Всего:	16,1	19,5	22,3	22,6	22,0	21,8	23,3	28,1

Ключевой составляющей промышленного производства города, по-прежнему, является обрабатывающая промышленность с достаточно высоким уровнем конкурентоспособности, которой принадлежит более 86 % в объеме отгруженной продукции.

Структуру обрабатывающей промышленности города составляют следующие производства: химических веществ и химических продуктов, прочей неметаллической минеральной продукции, готовых металлических изделий, машин и оборудования, пищевых продуктов, автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов, прочих транспортных средств и оборудования.

Наиболее успешными и финансово устойчивыми отраслями являются:

- производство химических веществ и химических продуктов, доля которого в совокупном объеме обрабатывающих производств составила 47,6 %

благодаря динамичному развитию предприятия по выпуску химических волокон и нитей - АО «Каменскволокно».

- Производство прочих транспортных средств и оборудования – 16,1 %, которое представляет ООО «Каменский завод транспортного машиностроения». На сегодняшний день - это современное предприятие машиностроительного комплекса, специализирующееся на изготовлении продукции железнодорожного машиностроения.

- Производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов – 13,8 %. Основное предприятие отрасли – ЗАО «КОМЗ-Экспорт», которое является производителем оборудования и комплектующих для различных отраслей. Завод выпускает продукцию под торговой маркой TIGARBO.

- Производство прочей неметаллической минеральной продукции – 10,7 %, основным производителем является АО «Каменский стеклотарный завод». Предприятие специализируется по выпуску широкогорлой стеклянной тары крупных емкостей, а также фритт и сухих смесей для керамической промышленности под торговой маркой РОСФРИТТ.

- Производство пищевых продуктов, ведущим предприятием которого является ЗАО «Каменский Хлебокомбинат», в структуре обрабатывающей промышленности составляет 0,9 %, является единственным крупным производителем данной отрасли.

- Производство готовых металлических изделий – 5,4 %, включающее продукцию специального назначения, выпускаемую основным предприятием данной отрасли ФКП «Комбинат «Каменский» (до 2017 года продукция специального назначения входила в состав химического производства).

За последние 8 лет позиции обрабатывающих производств города в целом укреплялись и возрастали, о чем свидетельствуют данные, приведенные в таблице 10:

Динамика развития обрабатывающей промышленности города Каменск-Шахтинский в 2015-2022 годах

Таблица 10

Показатель	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
<i>Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» (млрд рублей)</i>								
Ростовская область	643,7	718,4	750,7	906,8	873,7	845,7	1 137,6	1 233,1
Город Каменск-Шахтинский	13,5	16,7	19,2	19,4	18,8	18,5	19,8	23,9
Удельный вес в совокупно объеме отгрузки по промышленным видам деятельности	83,9	85,6	86,1	85,8	85,5	85	85	85,1
Доля города Каменск-Шахтинский в совокупном объеме отгрузки продукции РО, %	2,10	2,33	2,56	2,14	2,15	1,87	1,74	1,94

С 2015 по 2018 год наблюдается ежегодный стабильный рост объема отгруженной продукции, который в 2018 году достиг 22,6 млрд рублей и увеличился к уровню 2015 года на 40,4 %.

В 2019-2020 годах сокращение объемов отгрузки проявились в связи с жесткой фискальной политикой и ростом налоговой нагрузки в 2019 года, а также последствиями ограничения деловой активности в обрабатывающих производствах в условиях распространения коронавирусной инфекции COVID-19 в 2020 году. Восстановительный рост в 2021 году, наряду с временным улучшением бизнес-конъюнктуры в регионе и в стране, обусловил рост отгрузки в обрабатывающих производствах – 19,8 млрд рублей. 2022 год обусловлен рекордными значениями отгрузки в обрабатывающих производствах – 23,9 млрд рублей.

2022 год отметился для экономики страны и региона беспрецедентным количеством санкций, наложенных со стороны Западных стран на Российскую Федерацию. Воздействие санкций усиливалось из-за высокой зависимости российского бизнеса от импорта. Однако благодаря разработанным и принятым в оперативном режиме антикризисным мерам экономика города, региона и страны показала устойчивость, что доказывает динамика развития промышленной отрасли.

Увеличение объемов отгрузки промышленной продукции определило рост прибыли прибыльных крупных и средних предприятий города обрабатывающей промышленности в период 2015-2022 годах, данные приведены в таблице 11:

Таблица 11

	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
<i>Объем прибыли прибыльных предприятий по виду деятельности «Обрабатывающие производства» (млн рублей)</i>								
Город Каменск-Шахтинский	1532,5	2090,5	2217,3	1981,5	1744,6	1814,7	1324,5	1351,5
Темп к предыдущему году, %	119,6	136,4	106,1	89,4	91,4	104,0	73,0	102,0

Около 90 % прибыли обеспечивают крупные и средние предприятия города.

Флагманами промышленного производства города Каменск-Шахтинский являются крупные системообразующие предприятия следующих видов экономической деятельности:

Производство химических веществ и химических продуктов

АО «Каменскволокно» - ведущий российский производитель нитей, волокон и изделий из полиолефинов, высокопрочных арамидных нитей и изделий из них, обеспечивает более 30 % общего объема отгруженной продукции по промышленным видам экономической деятельности.

Предприятие занимает лидирующую позицию по объемам производства продукции на российском и зарубежном рынках.

С 2020 года на предприятии реализуется инвестиционный проект «Организация производства покрытия «искусственная трава» и увеличение

выпуска шпагата». Инвестпроект включен в список «100 губернаторских инвестиционных проектов».

С 2020 года предприятие вошло в число компаний – участников национального проекта «Производительность труда». С момента участия в нацпроекте предприятие регулярно занимает призовые места в конкурсе «Лучшие практики наставничества для повышения производительности труда в Ростовской области». Кроме того, на базе предприятия – участника нацпроекта в ближайшей перспективе планируется открытие корпоративного центра опережающей подготовки (КЦОП).

КЦОП - это площадка внутри предприятия для обучения сотрудников и разработки корпоративного стандарта профессий. Центр позволяет координировать ускоренную профподготовку и объективно оценивать компетенции сотрудников. КЦОПы призваны помочь предприятиям с большим опытом применения инструментов бережливого производства усилить достижения нацпроекта за счет развития кадрового потенциала.

Производство готовых металлических изделий

ФКП «Комбинат «Каменский» - крупнейшее успешно развивающееся предприятие на юге России по производству лакокрасочных материалов и уникальной высокотехнологичной продукции специального назначения для оборонной промышленности.

Предприятие постоянно совершенствует и обновляет свою производственную базу, осуществляет техническое перевооружение, модернизацию действующих и создание новых производств.

Производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов и прочих автотранспортных средств и оборудования

ЗАО «КОМЗ-Экспорт» - один из ведущих производителей автобетоносмесителей на отечественном рынке, специализирующийся также на производстве мобильных бетонных заводов, агрегатов дисковых для обработки почвы, электродов для сварки, абразивной продукции, моторных катамаранов, электромобилей.

Компания имеет собственные производственные площадки на территории России, Белоруссии и Объединенных Арабских Эмиратов. В 2019 году компания начала разработку и выпуск новой линейки продукции, предназначенной для комфортного отдыха в парковых зонах, базах отдыха и загородных участков – беседки для отдыха и мобильные дома. Обе конструкции оборудованы всей необходимой инфраструктурой.

Производство прочей неметаллической минеральной продукции

АО «Каменский стеклотарный завод» – это ведущее в России предприятие по выпуску широкогорлой стеклянной тары крупных емкостей и единственное в России предприятие по выпуску фритт и сухих смесей для керамической промышленности. АО «КСТЗ» - неоднократный призер конкурсов «Лучшие товары Дона» и Всероссийской программы «100 лучших товаров России», участник многочисленных выставок федерального и международного уровня.

В настоящий момент производимый ассортимент стеклобанки насчитывает более 20 позиций. За последние 10 лет АО «КСТЗ» увеличило выпуск стеклобанки на 34 % (до 167,7 млн усл.банок), объем реализации вырос на 48%.

Кроме того, ряд крупных, средних и малых предприятий также вносят определенный вклад в экономическое развитие города, среди них:

ООО «Каменский завод транспортного машиностроения» осуществляет деятельность в сфере производства транспортных средств, является современным предприятием по производству продукции железнодорожного машиностроения. Осуществляет производственную деятельность на территории города с августа 2015 года, демонстрируя свое динамичное развитие.

ООО «Спецмаш» - успешно развивающееся предприятие машиностроения, основным направлением деятельности которого является производство бескаркасных щелевых скважинных фильтров, используемых в добыче нефти и газа и нефтепереработке, [оборудования для горно-металлургической отрасли](#), сит промышленных.

ЗАО «Каменский Хлебокомбинат» - предприятие пищевой промышленности является социально-значимым для города, обеспечивает жителей хлебом, хлебобулочной и мучной кондитерской продукцией. Предприятие развивается и постоянно расширяет ассортимент выпускаемой продукции.

ООО «АС» - специализирующееся на производстве санитарно-технических изделий.

Среди предприятий малого бизнеса города наиболее значимыми производителями являются:

- предприятия по производству пищевых продуктов: ООО «Кондитер», ООО «Джива-С», ООО «Лакомка», ООО «Вестекс», ООО «ДонГлавМясо»;

- предприятия химического производства: ООО «Арамид», ООО «НПКФ «АВС-К», ООО «Сот-Комби»;

- предприятия швейного производства: ООО НПП «Ларикс-Плюс», ООО «Армопласт», ООО «Иглана»;

- предприятие металлургической промышленности ООО «Камалко».

Ключевые проблемы:

1. Дефицит доступных заемных средств для финансирования устойчивой производственной деятельности промышленных предприятий

Для развития и поддержания своей деятельности промышленные предприятия вынуждены привлекать заемные средства, которые позволяют не только осуществлять инвестиционную деятельность, но и преодолевать временные трудности в связи возникающей текущей неплатежеспособностью, обусловленной разрывом в денежных потоках.

Снижение доступности заемных средств связано в первую очередь с высокой процентной ставкой, кабальными условиями кредитования, проблемами с залоговым обеспечением промышленных компаний для получения доступа к долгосрочному финансированию инвестиционных проектов, а также с низким уровнем рентабельности отдельных компаний.

Норма прибыли российских компаний значительно ниже процентной ставки по коммерческим кредитам. Одновременно отсутствует достаточное обеспечение для получения «длинных» кредитов на инвестиционную деятельность.

2. Дефицит высококвалифицированных кадров рабочих профессий, инженерно-технических специальностей в промышленности

Тенденция современного рынка труда в промышленном производстве города, как и в российской промышленности, характеризуется острой нехваткой квалифицированных рабочих и инженерно - технических работников.

В настоящее время на промышленных предприятиях ведется активная работа по модернизации, освоению новых передовых технологий, внедрению современного инновационного оборудования, для работы на котором нужны высококвалифицированные специалисты.

3. Высокие издержки предприятий на топливно-энергетические ресурсы

Высокие тарифы, действующие на территории Ростовской области, ограничивают развитие производств, особенно энергоемких, приводят к опережающему росту себестоимости продукции, что негативно сказывается на прибыльности и рентабельности предприятий.

4. Низкий уровень внутрирегиональной промышленной кооперации сдерживает рост регионального рынка промышленной субконтрактации, что вызвано следующими причинами:

- высокая диверсификация региональной промышленности ограничивает потенциал кооперационных связей в рамках одной отрасли;
- наличие высокой доли вертикально интегрированных крупных предприятий, в том числе в сфере ОПК;
- низкий потенциал интегрированности малых и средних предприятий в производственные процессы региональных предприятий.

5. Отсутствие научных разработок, соответствующих потребностям промышленности

В городе Каменск-Шахтинский высокотехнологичную продукцию выпускают единицы предприятий в основном это АО «Каменскволокно», ФКП «Комбинат «Каменский», ООО «Спецмаш», ООО «Каменский завод транспортного машиностроения», поэтому доля такой продукции в совокупном объеме отгруженной продукции незначительна.

Ключевые тренды.

На мировом рынке высоким спросом пользуется продукция химической промышленности.

Химическая промышленность принадлежит к числу наиболее крупных производящих отраслей современного мирового хозяйства. В структуре мирового промышленного производства она в настоящее время сильно уступает только машиностроению. Особым вниманием на мировом рынке производимых товаров пользуются новые высокотехнологичные материалы с техническими свойствами нового качества, позволяющими замещать традиционные материалы.

Химическая продукция имеет чрезвычайно широкую сферу применения и тесные взаимосвязи со многими другими отраслями. В этой связи в последующие годы популярность использования химической и нефтехимической продукции в мире будет возрастать.

Так, наиболее динамично развивающимися сегментами в ближайшие 20 лет будут агрохимия и промышленные (специализированные) полимеры. Также существенный рост будет наблюдаться на фармацевтическом рынке. Заказчиками этой продукции будет сельскохозяйственный сектор экономики, а также фармацевтика и медицина.

В городе Каменск-Шахтинский химическая промышленность, является одной из базовых отраслей, которую представляют крупные предприятия АО «Каменскволокно» (производство химических волокон и нитей) и ФКП «Комбинат Каменский» (лакокрасочные материалы, смолы). АО «Каменскволокно» экспортирует химические волокна и нити в 10 стран мира.

Возрастающий спрос на мировом рынке продукции машиностроения

Машиностроение является главной отраслью мировой промышленности, его продукция высоко востребована на мировом рынке.

С учетом современных тенденций развития мирового рынка машиностроения значительные темпы роста спроса имеет продукция следующих отраслей:

- сельскохозяйственное машиностроение, где лидирующими сегментами будут оставаться тракторостроение и производство сельскохозяйственной уборочной техники;
- авиастроение военное и гражданское;
- энергетическое машиностроение в сегменте оборудования для атомных электростанций;
- радиоэлектронная промышленность (электроника промышленного и потребительского назначения);
- станкостроение (станки с числовым программным управлением, multifunctional производственные модули).

Предприятия отрасли по производству машин и оборудования города Каменск-Шахтинский - ООО «Спецмаш», ООО «Каменский завод транспортного машиностроения» в основном ориентированы на обеспечение потребностей российских потребителей.

Высокий внутренний спрос на качественную продукцию в условиях международных экономических санкций и реализации государством политики импортозамещения.

Уровень импортозависимости на предприятиях города достаточно велик. Скорость импортозамещения не успевает за мировыми трендами и обречена на отставание от мировых конкурентов. Санкционный режим в экономике замедляет ее рост.

Актуализация проблем повышения производительности труда на предприятиях города.

В рамках реализации национального проекта «Производительность труда» в качестве одной из национальных целей было определено создание в базовых отраслях экономики, прежде всего в обрабатывающей промышленности, высокопроизводительного экспортно ориентированного сектора, развивающегося на основе современных технологий и обеспеченного высококвалифицированными кадрами.

Система целей и механизм реализации

Динамическая цель:

Рост совокупного объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства».

Индикатор 1. Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства»:

- 2022 год – 23,9 млрд рублей;
- 2024 год – 35,0 млрд рублей (рост на 46 %);
- 2030 год – 38,4 млрд рублей (рост на 60,7 %).

Приоритетные задачи и мероприятия:

1. Повышение доступности заемных средств для финансирования производственной деятельности промышленных предприятий города:

- оказывать содействие в получении льготных займов промышленными предприятиями города в Некоммерческой организации «Региональный фонд развития промышленности» (докапитализация фонда к 2024 году не менее чем до 1 500 млн рублей);

- способствовать в получении предприятиями - производителями продукции региональных и федеральных форм поддержки.

2. Привлечение инвестиций в создание новых производств.

- повышение инвестиционной привлекательности города Каменск-Шахтинский;

- привлечение инвесторов на территорию города Каменск-Шахтинский и создание благоприятных условий для инвестирования.

3. Создание условий для снижения издержек:

- внедрение системы «Бережливое производство» на предприятиях города;
- повышение энергоэффективности предприятий промышленности.

4. Повышение производительности труда:

- содействие субсидированию обновления основных фондов промышленных предприятий по региональным и федеральным программам;

- участие в реализации приоритетной региональной программы «Повышение производительности труда и поддержка занятости в Ростовской области» на 2018 – 2025 годы.

5. Активное продвижение промышленной продукции местных производителей на российский и международный рынки:

- содействие в поиске и получении заказов на продукцию, выпускаемую промышленными предприятиями, в участии во внутрирегиональной промышленной кооперации;

- привлечение к участию промышленных предприятий города в добровольной сертификации «Сделано на Дону»;

- сотрудничество экспортоориентированных предприятий города с АО «Российский экспортный центр».

Стратегическая проектная инициатива:

Технологическая модернизация промышленности города Каменск-Шахтинский.

Возможность:

- структурная перестройка обрабатывающих производств, путем развития отраслей по производству автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов, машин и оборудования, создания новых производств;

- модернизация основных фондов предприятий промышленности;

- увеличение загрузки производственных мощностей промышленных предприятий;
- развитие кадрового потенциала экономики города;
- расширение возможности участия промышленных предприятий в региональной кооперации.

Ожидаемый эффект для города:

- создание высокопроизводительных новых рабочих мест;
- рост объемов производства и реализации выпускаемой продукции;
- увеличение налоговой базы местного бюджета;
- улучшение финансового состояния предприятий промышленности;
- рост среднего уровня заработной платы работников;
- увеличение притока инвестиций в основной капитал;
- рост производительности труда на крупных и средних промышленных предприятиях не ниже 5 % в год.

3.1.2. Строительный комплекс

Состояние и тренды развития

Город Каменск-Шахтинский по показателям строительного комплекса, к сожалению, не входит в число лидеров в Ростовской области. Основные показатели развития отрасли отражены в таблице 12.

Таблица 12 – Динамика ключевых показателей развития строительной сферы города Каменск-Шахтинский в 2015-2022 годах

Таблица 12

	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
<i>Объем работ, выполненных по виду экономической деятельности «Строительство», млн рублей</i>								
Город Каменск-Шахтинский	1571,5	1519,4	1491,2	1543,33	1497,1 6	1555,6	1781,4 5	1893,95
<i>Ввод в действие жилых домов, тыс. кв. м</i>								
Ростовская область	2 408,7	2 293,1	2 333,9	2300,0	2600,0	2600,0	2700,0	2480,0*
Город Каменск-Шахтинский	17,11	10,63	21,01	16,3	18,04	11,46	11,58	12,4
Доля города Каменск-Шахтинского в РО, %	0,71	0,46	0,87	0,71	0,7	0,44	0,43	0,5*

Тенденция к снижению показателя по вводу жилья в 2020 году до 11,46 тыс.кв.м. и в 2021 году до 11,58 тыс.кв.м. обусловлено сокращением количества земельных участков, свободных от застройки и обеспеченных инженерной инфраструктурой, и активизацией освоения земельных участков под застройку многоквартирными жилыми домами, по которым сроки от заключения договора аренды земельного участка до ввода объекта капитального строительства в эксплуатацию составляют от года и больше.

В целях реализации задачи по увеличению показателя вводимого в эксплуатацию жилья на душу населения в 2014 году разработаны и утверждены

два проекта планировки МКР Юбилейный и МКР Шахтерский, что позволит приступить к освоению свободных территорий.

Проекты закрепляют на двух территориях места под строительство социально-бытовых объектов, в частности, многоквартирных домов и домов индивидуальной застройки, детских садов, общеобразовательных школ, рекреационных зон, торговых объектов и пр. На территории МКР Юбилейный будет проживать около 10,5 тысяч человек, а в юго-восточной части МКР Шахтерского – 1,5 тысячи человек.

Одним из основных достоинств развития инженерной инфраструктуры МКР Шахтерского является расположение вблизи планируемых районов жилой застройки существующих жилых районов, обеспеченных энергетическими и транспортными коммуникациями.

Одним из важных направлений развития города Каменск-Шахтинский является эффективное управление муниципальным имуществом и земельными участками, обеспечение полноты собираемости неналоговых доходов от использования муниципального имущества и земельных участков, путем проведения контрольных мероприятий, ведения претензионно-исковой работы, качественного предоставления муниципальных услуг, вовлечение в хозяйственный оборот свободного муниципального имущества и земельных участков. В рамках выполнения данного направления будут реализованы муниципальные программы, направленные на совершенствование системы управления муниципальным имуществом и земельными участками, повышение эффективности использования муниципального имущества и земельных участков, проведение кадастровых работ по вовлечению в хозяйственный оборот земельных участков, проведение инвентаризации имущества, проверок эффективного использования муниципального имущества и земельных участков, совершенствование механизма предоставления муниципального имущества и земельных участков в аренду либо продажа, вовлечение в хозяйственный оборот свободного муниципального имущества и земельных участков.

Ключевые проблемы

На фоне осуществления строительства жилья, в основном на коммерческой основе, развитие строительства жилья в городе затруднено ввиду отсутствия свободных земельных участков, обеспеченных транспортной и инженерной инфраструктурами.

Система целей и механизм реализации

Динамическая цель:

Увеличение ежегодных объемов жилищного строительства:

- 2022 год – 12,4 тыс. кв. м.;
- 2024 год – до 13,00 тыс. кв. м.;
- 2030 год – до 24,22 тыс. кв. м. (рост в 1,9 раза).

Приоритетные задачи и мероприятия

Строительство путепровода позволит значительно сократить подъездные пути населения и организаций МКР Шахтерского к центральной части города, что в свою очередь создаст предпосылки для привлечения застройщиков жилья на свободные территории южной части города.

Прокладка инженерных сетей к МКР Юбилейный привлечет инвесторов и позволит заключить договора на комплексное освоение территории.

Обеспечение потребности строительных организаций в территориях под строительство жилых объектов и объектов социальной инфраструктуры:

1) создание условий по развитию территорий путем вовлечения в оборот земельных участков в целях жилищного строительства, в том числе стандартного жилья (подготовка и предоставление новых земельных участков под комплексную и иную застройку, снос и утилизация сооружений);

2) реализация муниципальных программ по переселению граждан из аварийного, ветхого жилья;

3) разработка документов территориального планирования и градостроительного зонирования.

Стимулирование развития рынка жилья:

1) поддержка отдельных категорий граждан при приобретении (строительстве) жилья;

2) развитие рынка арендного жилья.

Снижение административной нагрузки на застройщиков, совершенствование нормативно-правовой базы и порядка регулирования деятельности:

1) упрощение процедур и совершенствование регламента выдачи разрешений на строительство;

2) совершенствование порядка и оптимизация сроков проведения экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий;

3) развитие онлайн-сервисов, обеспечивающих возможность подачи заявления на получение разрешения на строительство, подключения к сетям и др.;

4) разработка механизмов поддержки строительства стандартного жилья, в том числе создание регионального реестра проектов повторного применения.

Эффективное муниципальное управление:

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

1) Обеспечение полноты собираемости неналоговых доходов от использования муниципального имущества и земельных участков.

2) Вовлечение в хозяйственный оборот свободного муниципального имущества и земельных участков.

Стратегическая проектная инициатива:

Возможности:

Сохранить стабильность в городе Каменск-Шахтинский по объему ввода комфортабельного жилья.

Основные параметры:

1. Строительство жилья комплексным способом застройки, обеспеченной социальной и бытовой инфраструктурой, в том числе жилищное строительство для семей, имеющих трех и более детей в МКР Шахтерский, территория бывшего «Зеленого хозяйства» (ул. Нижне-Профильная), площадь которого составляет 98,3 тыс. м², что позволяет сформировать около 65 участков под индивидуальное жилищное строительство.

2. Создание возможности для улучшения жилищных условий не менее 10 процентам семей.

3. Рост объема арендного жилья.

Проекты, планируемые к реализации до 2030 года

В целях обеспечения жилыми помещениями в многоквартирных жилых домов выделен земельный участок в МКР Шахтерский, город Каменск-Шахтинский, на котором планируется строительство многоквартирного жилого дома для предоставления жилых помещений гражданам, подлежащим переселению из аварийного ветхого жилья, а также планируется предоставление в данном доме жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детям, оставшимся без попечения родителей, согласно графика предоставления жилых помещений в 2025 году.

В 2022 году введен в эксплуатацию 6-ти этажный многоквартирный жилой дом со встроенными нежилыми помещениями по адресу: Ростовская область, г. Каменск-Шахтинский, ул. Ученическая, 12, площадью 2,88 тыс. кв.м.

В 2023 году выдано разрешение на строительство 5-ти этажного многоквартирного жилого дома со встроенными нежилыми помещениями по адресу: Ростовская область, г. Каменск-Шахтинский, ул. Красная, 62Б, площадью 2,33 тыс. кв.м.

Также в настоящее время планируется строительство 8-ми этажного многоквартирного жилого дома со встроенно-пристроенными нежилыми помещениями по адресу: Ростовская область, г. Каменск-Шахтинский, ул. Пушкина, 98, площадью 6,65 тыс. кв.м.

Таким образом, к 2030 году объем введенного жилья составит 24,22 тыс.кв.м.

В МКР Шахтерский предусмотрено строительство 2 детских дошкольных учреждения.

Подготовлена необходимая документация для разработки проектно-сметной документации по подводу инженерных коммуникаций к МКР Шахтерский.

В МКР Юбилейный будет осуществлено обустройство территории посредством возведения внутриквартальных коммуникаций и дорог, социальной инфраструктуры, а также внутриквартальных инженерных сетей.

Продлены технические условия на пересечение автомобильным тоннелем железнодорожных путей на 1041 км ПК2+94 м перегона Каменская-Лихая с Северо-Кавказской железной дорогой — филиалом РЖД. Ведутся переговоры с подрядными организациями, способными осуществить данный прокол без остановки движения железнодорожного транспорта. Подготавливается необходимая конкурсная и разрешительная документация для заключения договора с проектной организацией на составление сметного расчета с прохождением государственной экспертизы определения стоимости проектно-сметной документации с последующим строительством тоннеля. Полностью реализация данного проекта была перенесена на 2025-2030 годы.

Планируется строительство автомобильных дорог, соединяющих транспортную систему города с тоннелем.

Строительство двенадцатиметрового тоннеля с двухсторонним движением под железнодорожным полотном, в районе улицы Московской по предварительному расчету проектных организаций составило 140,0 млн рублей.

Для разгрузки транспортной системы города данный тоннель планируется связать с вновь построенной автодорогой для осуществления проезда большегрузного транспорта в обход городских дорог, а также строительства автодорог по территории, предназначенной для развития МКР Шахтерского.

Для подвода инженерных коммуникаций к развиваемой территории в МКР Шахтерский стоимость проектных и изыскательских работ согласно сметного расчета, прошедшего государственную экспертизу, составила 94,0 млн рублей.

Подключение к газоснабжению и внесение изменений в ранее утвержденную схему газоснабжения города Каменск-Шахтинский с развитием уличной городской сети (ул. Грабари) и двух микрорайонов, входящих в состав муниципального образования «Город Каменск-Шахтинский» (МКР Лиховской, ул. Степная, МКР Шахта 32,17) планируется в 2023-2030 годах.

Для разработки проектно-сметной документации по вышеуказанным улицам необходимо 10,5 млн рублей.

На данный момент заключены договора на оказание услуг по составлению сметного расчета по определению сметной стоимости проектно-сметной документации на газификацию ул. Грабари и ул. Степная, МКР Лиховской, города Каменск-Шахтинский. Стоимость данных работ составила 195,0 тыс. рублей.

Строительство газопроводов по данным улицам планируется в 2023-2025 годах.

Разработка проектно-сметной документации, строительство газопроводов в МКР Шахта 32,17 планируется в 2025-2030 годах.

3.1.3. Малый и средний бизнес

Состояние и тренды развития

Малое и среднее предпринимательство играет существенную роль в обеспечении стабильности социально-экономического развития города Каменск-Шахтинский (таблица №13).

Таблица 13 – Динамика ключевых показателей развития сферы малого и среднего предпринимательства города Каменск-Шахтинский в 2015-2022 годах

Таблица 13									
Показатель	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
Количество малых предприятий на конец года (ед.)	808	760	753	855	820	774	767	742	697
Оборот малых предприятий, млн руб.	10564,0	8640,3	9828,8	10298,3	18098,2	18677,1	14087,4	17032,5	17778,4

В 2022 году на территории города осуществляли свою деятельность 697 малых и микропредприятий. Из общего количества малых предприятий города наибольшую долю составляют предприятия оптовой и розничной торговли

(39,8 %). Привлекательность данной сферы объясняется, прежде всего, относительно быстрой окупаемостью вложенных средств, стабильным потребительским спросом.

Рисунок 3



В строительстве насчитывается 12,7 % малых предприятий, обрабатывающим производством занимаются 13,5%, транспортом и хранением занимаются - 10,8 % хозяйствующих субъектов, операции с недвижимым имуществом, арендой и предоставлением услуг осуществляют около 4,3 % предприятий, прочая деятельность – 18,9 %.

Количество малых предприятий города ежегодно уменьшалось, в 2015 году темп снижения составил 94 %, а в 2022 году сложился на уровне 86,3 % по сравнению с 2014 годом.

Темп роста оборота малых предприятий в 2022 году отмечался во всех видах деятельности и в целом составил 104,7 %. Максимальное увеличение показателя отмечено в сфере транспортировки и хранения и строительных компаний - соответственно на 2,2 % и 5,5 % больше, чем за 2021 год.

Можно отметить, что структура занятости в сфере МСП города фактически пропорциональна обороту и количеству субъектов малого и среднего предпринимательства по видам экономической деятельности.

Удельный вес общей численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, в том числе самозанятых: в период с 2014 по 2022 год было зарегистрировано снижение на 31,2 %, с 8,43 тыс. человек до 6,2 тыс. человек.

Малые и средние предприятия обеспечивают более 20 % от численности всех занятых в экономике муниципального образования. Среднесписочная численность работников малых и средних предприятий, в том числе самозанятых в городе Каменск-Шахтинский представлены в таблице 14.

Таблица 14 – Динамика ключевых показателей развития малого и среднего предпринимательства города Каменск-Шахтинский в 2015-2022 годах

Таблица 14

Показатель	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
Среднесписочная численность работников малых и средних предприятий	8,17	6,92	7,95	6,63	6,62	5,98	5,88	6,2

(включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых), тыс. человек (на конец года)								
---	--	--	--	--	--	--	--	--

По итогам 2022 года численность работников малых и средних предприятий города Каменск-Шахтинский (включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых) составила 6,2 тыс. человек. Наиболее существенный спад занятых и количества хозяйствующих субъектов пришелся на период 2018-2020 годов (финансовый кризис, снижение платежеспособности населения, ограничения в связи с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19 и др.). С 2022 года численность занятых работников малых и средних предприятий растет.

В части внедрения инноваций, диверсификации и повышения конкурентоспособности муниципальной экономики ведущая роль принадлежит высокотехнологичному сектору малого и среднего предпринимательства, представленному быстрорастущими предприятиями обрабатывающих производств. По итогам 2022 года доля численности занятых на малых и средних предприятиях по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» в общей численности занятых в секторе малого и среднего предпринимательства (без учета индивидуальных предпринимателей и самозанятых) составила 27,9 %.

По итогам 2022 года на обрабатывающих видах деятельности специализировались 4 средних предприятия и более 450 работников средних предприятий, а также 136 малых предприятий и почти 2000 работников малых предприятий.

Отрасли экономики предпринимательства на текущий момент представлены субъектами малого и среднего предпринимательства. По итогам 2022 года в сфере торговли на малых предприятиях было занято 40,6 % работников, на средних предприятиях 10,2 % работников. В сфере строительства и операциям с недвижимым имуществом было занято 7,4 % и 8,2 %, на средних предприятиях занятые отсутствовали.

Ключевые проблемы:

1. Высокая стоимость энергоресурсов (электроэнергия и газ)

По оценке респондентов, ситуация с фактором «цены на энергоресурсы (электроэнергия и газ)» ухудшилась (результаты социологических опросов в 2022 году – 68 процентов).

2. Уровень конкуренции со стороны крупного бизнеса

По оценке респондентов, уровень конкуренции со стороны крупного бизнеса возрос. Такую ситуацию обозначили в 2022 году 26,6 процента.

3. Стоимость трудовых ресурсов

Каждый четвертый респондент выразил обеспокоенность обеспеченностью и стоимостью трудовых ресурсов (наиболее остро стоит ситуация по данному направлению для участников опроса, занимающихся гостиничным бизнесом, транспортными перевозками и промышленным производством).

4. Стоимость коммерческого кредита и монополизация рынков

Почти каждый пятый респондент отметил, что в текущем году выросла стоимость коммерческого кредита и усилилась монополизация рынков.

5. Недобросовестная конкуренция со стороны неформального сектора.

«Теневой» сектор искажает конкурентные условия на рынке, предлагая продукцию с меньшими издержками в результате неуплаты налогов, несоблюдения действующих стандартов и т.д. В результате это лишает бюджет налоговых доходов, благодаря которым город мог бы существенно повысить свою финансовую и бюджетную автономность и устойчивость. Численность населения города Каменск-Шахтинский по состоянию на 01.01.2022 составляла 85,9 тыс. человек, из них численность трудовых ресурсов – 50,5 тыс. человек, в том числе: числе занятых в экономике – 29,24 тыс. человек, незанятых в экономике 21,26 тыс. человек (учащиеся ~2,92 тыс. человек, безработные ~ 0,17 тыс. человек, военнослужащие ~ 3,8 тыс. человек, российские граждане, работающие за границей, вахтовым методом в других регионах ~ 11,87 тыс. человек, домохозяйки ~ 2,5 тыс. человек).

Ориентировочно, численность занятых в теневом секторе составляет более 1,5 тысяч человек (официально нигде не работает).

Нелегальная деятельность ведется в сферах, присущих самозанятому населению – бытовое обслуживание, автомастерские, деятельность такси и др.

В этой связи крайне важна разработка мероприятий, направленных на минимизацию экономических и социальных издержек, связанных с теневой экономикой. Как один из вариантов – проведение проверок законности осуществления предпринимательской деятельности лиц, размещающих информацию о своих услугах на рекламных поверхностях, придорожных щитах, зданиях и сооружениях, а также в СМИ, в социальных сетях, чтобы позволит сформировать базу данных для дальнейшего рассмотрения контролирующими органами. Вместе с тем осуществлять информационно-разъяснительную работу с населением по вопросам открытия собственного дела, а также постановке на учет в качестве самозанятого.

Кроме того, показатели развития малого бизнеса свидетельствуют о необходимости внимания Администрации города к мерам по поддержке малого и среднего предпринимательства. При этом стоит заметить, что малый и средний бизнес традиционно рассматривается как фактор социальной и экономической стабильности муниципалитета, имеющий невысокую степень дифференцированности крупного бизнеса, более других городов должен быть заинтересован в снижении риска монопрофильности через развитие малого и среднего предпринимательства.

Развитие малого и среднего предпринимательства в городе осуществляется, и будет осуществляться в соответствии с подпрограммой «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Каменск-Шахтинский» муниципальной программы «Экономическое развитие города Каменск-Шахтинский».

Результатом её реализации в 2022 году стало предоставление предприятиям малого и среднего предпринимательства города имущественной, консультационной и организационной поддержки.

Различные услуги в целях поддержки малого и среднего предпринимательства оказывает действующий в городе

«Многофункциональный центр по оказанию государственных и муниципальных услуг». К их числу относятся:

- услуги в сфере имущественно-земельных отношений (предоставление консультаций по земельно-имущественным вопросам, консультации и прием документов по выдаче разрешения на установку рекламных конструкций);
- услуги в сфере гражданско-правовых отношений, бюро технической инвентаризации, архитектуры и другие.

В городе действует инфраструктурная поддержка, кроме Администрации города в этой области существенную поддержку, оказывают две организации: центр поддержки бизнеса «Ваш финансовый консультант» и местное отделение общероссийской общественной организации «ОПОРА РОССИИ». В спектр их услуг входит: консультирование по вопросам получения банковских кредитов, защита прав и интересов предпринимателей.

К институтам поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Ростовской области, услугами которых могут воспользоваться предприниматели города, относятся:

- Автономная некоммерческая организация – микрофинансовая компания «Ростовское региональное агентство поддержки предпринимательства» (АНО «РРАПП»). Оказывает комплекс услуг для субъектов малого и среднего предпринимательства Ростовской области по вопросам развития бизнеса, юридического и бухгалтерского сопровождения, защиты и представления интересов предпринимателей при взаимодействии с органами государственной власти, консалтинговой и методической поддержки организаций и предпринимателей региона, а также объектов инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства.

- НКО «Гарантийный фонд Ростовской области» - предоставляет поручительства субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – Заемщики), у которых недостаточно собственного залогового обеспечения для привлечения кредита/банковской гарантии/лизинга/займа.

- АО «Региональная лизинговая компания Ростовской области» - предоставляет субъектам малого и среднего предпринимательства финансовую аренду (лизинг) под коммерческий транспорт, спецтехнику и оборудование, в т.ч. высокотехнологичное, на льготных условиях.

Ключевые тренды

1. Повышение роли МСП в качестве основного носителя инноваций

Малые и средние предприятия являются основными субъектами «креативных индустрий» (промышленный дизайн, архитектура, инжиниринг, информационно-коммуникационные технологии и др.). Именно МСП аккумулируют творческий потенциал, способный создавать новые форматы, технологии и в конечном итоге новые потребности и рыночные ниши.

2. Расширение глобальных рыночных возможностей для МСП в результате развития электронной торговли

Глобальное информационное пространство расширяет возможности выхода на мировой рынок, как производителей, так и потребителей. Электронная

коммерция существенно повышает доступность товаров и услуг вне зависимости от территориального фактора.

Для малого и среднего бизнеса значительные возможности открываются за счет виртуальных торговых платформ или маркет-плейсов (Aliexpress, Яндекс.Маркет, Wildberries, OZON, СберМегаМаркет и др.). В большинстве случаев подобные электронные площадки берут на себя решение ключевых проблем – привлечение аудитории и логистику. Перспективным направлением становится развитие цифровой коммерции в социальных сетях.

3. Рост социальных инвестиций, реализуемых с участием малого и среднего предпринимательства

На текущий момент в мире наблюдается рост корпоративной социальной ответственности и социальных инвестиций. Крупные корпорации активно инвестируют в развитие социальной инфраструктуры, образовательные и экологические программы, поддержку здравоохранения, спорта, науки и культуры.

В этой связи малый и средний бизнес, с одной стороны, перенимают практику корпоративной социальной ответственности крупных предприятий, принимая участие в реализации социально значимых проектов города, с другой – социальные предприниматели получают доступ к инвестиционным ресурсам крупных компаний для реализации собственных социальных проектов. Развиваются такие формы привлечения капитала, как меценатство, спонсорская поддержка, фандрайзинг, краудфайдинг.

4. Передача государственных социальных услуг в пользу малого и среднего предпринимательства и увеличение роли малого и среднего предпринимательства в решении социальных проблем

В развитых странах набирает популярность аутсорсинг социальных услуг. Государство все чаще передает функции оказания социальных услуг населению социальным предприятиями некоммерческим организациям. Более того, значительная доля в государственных закупках выделяется в пользу товаров, изготовленных социальными предпринимателями. В этой связи формируется конкурентный клиентоориентированный рынок социального обслуживания, социальные предприятия становятся полноправными поставщиками рынка социальных услуг, составляя конкуренцию государственному сектору.

Система целей и механизм реализации

Динамические цели:

Увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей самозанятых:

- 2022 год – 6,2 тыс. человек;
- 2024 год – 6,9 тыс. человек (рост на 11,2 %);
- 2030 год – 8,7 тыс. человек (рост на 40,3 %).

Структурные цели:

Увеличение доли численности занятых на малых и средних предприятиях по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» в общей численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства (без учета индивидуальных предпринимателей и самозанятых):

- 2022 год – 27,9 %;

- 2024 год – 29,0 %;
- 2030 год – 35,0 %.

Приоритетные задачи и мероприятия:

1. Стимулирование выхода официально не работающих людей из «теневого сектора» экономики и предупреждение «теневого» предпринимательства:

- популяризация самозанятости;
- межведомственное взаимодействие с правоохранительными органами, прокуратурой по снижению «теневого сектора» экономики;
- формирование положительного образа современного предпринимателя;
- создание на территории города коворкинг-центра, на базе которого начинающие предприниматели могут арендовать рабочее место, получить бесплатные консультации, участвовать в тренингах, семинарах и мастер-классах, а также проводить собственные мероприятия;
- вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность.

2. Информационное и образовательное сопровождение начинающих предпринимателей и граждан, желающих организовать собственное дело:

- создание единой информационной системы по вопросам ведения предпринимательской деятельности и поддержки бизнеса;
- разработка и тиражирование комплексных образовательных программ по вопросам ведения предпринимательской деятельности для различных возрастных категорий;
- введение в общеобразовательных организациях курса (модуля) «Основы предпринимательской деятельности» в рамках вариативной части учебного плана и (или) внеурочной деятельности;
- создание при высших, средних специальных учебных заведениях студенческих общественных объединений по вопросам ведения предпринимательской деятельности;
- разработка и реализация программ стажировок для студентов высших, средних специальных учебных заведений города на предприятиях малого бизнеса;
- создание и развитие института стажерства и наставничества на предприятиях малого и среднего бизнеса;
- пропаганда и популяризация предпринимательской деятельности.

3. Содействие формированию деловых контактов субъектов малого и среднего предпринимательства:

- содействие увеличению числа пользователей портала закупок малого объема из числа субъектов малого и среднего предпринимательства;
- создание сети предпринимателей города на официальном сайте Администрации города, с размещением информации о предприятии и производимой продукции;
- проведение выставочно-ярмарочных мероприятий для субъектов малого и среднего предпринимательства;
- поддержка организаций, образующих инфраструктуру поддержки предпринимательства в городе.

4. Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам (с учетом приоритета возвратных форм поддержки):

- организация взаимодействия и сотрудничества бизнеса и банковского сектора;

- предоставление АНО «РРАПП» кредитных продуктов (микрозаймов) субъектам МСП;

- предоставление НКО «Гарантийный фонд Ростовской области» поручительств субъектам малого и среднего предпринимательства;

- предоставление АО «Региональная лизинговая компания» оборудования в лизинг субъектам малого и среднего предпринимательства;

- реализация программ совместно с АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» (Корпорация МСП) и Минэкономразвития России.

5. Оптимизация контрольно-надзорной деятельности (реформа КНД):

- комплексное внедрение риск-ориентированного подхода в контрольно-надзорной деятельности;

- внедрение системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований;

- оптимизация контрольно-надзорной деятельности на муниципальном уровне.

Стратегическая проектная инициатива:

Кластер индустриальных МСП.

Возможность:

Стать одним из лидеров в Ростовской области по уровню развития малых и средних предприятий обрабатывающих производств.

Основные параметры:

- Повышение специализации малого и среднего предпринимательства в производстве продукции обрабатывающих отраслей:

- пищевые продукты, продукция текстильного производства, изделия из дерева, в т.ч. мебель (низкотехнологичные отрасли);

- резиновые и пластмассовые изделия, строительные материалы, готовые металлические изделия, машины и оборудование, в т.ч. конструктивные элементы (среднетехнологичные отрасли);

- продукция химической промышленности, электронное и электрооборудование, в т.ч. конструктивные элементы (высокотехнологичные отрасли).

- Рост оборота малого и среднего предпринимательства обрабатывающих видов деятельности к 2030 году до 9,2 млрд рублей (в действующих ценах, рост в 2,5 раза).

- Рост среднесписочной численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей к 2030 году до 8,7 тыс. человек (в 1,4 раза).

- Годовой объем инвестиций в основной капитал малых и средних предприятий к 2030 году составит порядка 150,0 млн. рублей (в действующих ценах, рост в 1,5 раза).

- Рост среднемесячной заработной платы на предприятиях МСП до 67,0 тыс. рублей к 2030 году.

Стратегическая проектная инициатива:

Социальное предпринимательство.

Возможность:

Обеспечить решение социальных проблем за счет повышения деловой активности малого и среднего предпринимательства в социальной сфере.

Основные параметры:

- повышение специализации малого и среднего предпринимательства в оказании услуг в сфере здравоохранения, образования, социального обслуживания, культуры, экологии;
- разработка программы передачи части государственных социальных услуг в социальной сфере на аутсорсинг негосударственным организациям (не только НКО);
- развитие образовательных программ в сфере социального предпринимательства;
- проведение промоутерских мероприятий по повышению имиджа социального предпринимательства (конкурсы и гранты Правительства Ростовской области);
- развитие механизмов фандрайзинга и краудфайдинга;
- стимулирование крупных предприятий к оказанию поддержки социальным предпринимателям, в частности реализация акселерационных программ для быстрого развития социальных предпринимателей, льготное займовое финансирование и иные инструменты.

3.1.4. Потребительский рынок

Состояние и тренды развития

Потребительский рынок города Каменск-Шахтинский – является важной бюджетообразующей и динамично развивающейся отраслью экономики города, обеспечивающей товарами и услугами более 85 тысяч жителей и гостей города.

Развитие потребительского рынка, как реального сектора экономики, происходит в условиях совершенствования и развития рыночных отношений, во взаимосвязи с ходом экономических реформ в стране, преобразованиями в сфере торговли, общественного питания и бытовых услуг в городе и имеет высокий потенциал развития.

Особую роль в развитии потребительского рынка играет розничная торговля.

По объему оборота розничной торговли по итогам 2022 года город Каменск-Шахтинский занимает шестое место среди городов Ростовской области. Динамика оборота розничной торговли отражена в таблице 15.

По величине объема оборота розничной торговли в расчете на душу населения город Каменск-Шахтинский стабильно занимает пятое рейтинговое место среди муниципальных образований Ростовской области. Динамика объема оборота розничной торговли в расчете на душу населения города Каменск-Шахтинский отражена в таблице 16.

Таблица 15 – Динамика оборота розничной торговли города Каменск-Шахтинский в 2015-2022 годах

Таблица 15

	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
<i>Оборот розничной торговли, млн рублей</i>								
город Каменск-Шахтинский	15917,3	16342,7	16844,4	17686,6	18705,5	18708,9	23071,3	26069,5
Доля города Каменск-Шахтинский в РО, %	1,93	1,92	1,91	1,92	1,91	1,91	1,99	1,99
Место города Каменск-Шахтинский среди городов РО	6	6	6	6	6	6	6	6

Таблица 16 – Динамика объема оборота розничной торговли в расчете на душу населения города Каменск-Шахтинский в 2015-2022 годах

Таблица 16

	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
<i>Оборот розничной торговли в расчете на душу населения, тыс. рублей</i>								
город Каменск-Шахтинский	174,6	181,0	187,9	198,7	211,7	213,1	264,8	303,1
В среднем по Ростовской области	194,5	201,0	208,1	218,1	232,1	232,4	276,9	315,0
Место города Каменск-Шахтинский в РО	5	5	5	5	5	5	5	5

Рост оборота розничной торговли в г.Каменск-Шахтинский за последние девять лет в стоимостном выражении составил 175,7%. Доля крупных и средних организаций в обороте розничной торговли возросла с 32,0% в 2015 году до 54,3% в 2022 году, прежде всего за счет активного развития розничных торговых сетей. Соответственно, доля субъектов малого бизнеса снизилась с 59,0% до 38,1%.

Потребительский рынок характеризуется высокой инвестиционной привлекательностью, о чем свидетельствует постоянный рост количества торговых предприятий: за 2015-2022 годы их число увеличилось в 1,3 раза.

В городе сложились благоприятные условия для развития сетевой торговли. Так, по состоянию на 01.01.2023 потребительский рынок города представлен 91 объектом федеральных розничных торговых сетей: «Магнит», «Пятерочка», «Красное и Белое», «Фикс-Прайс», «Светофор», «Победа» и 2 крупноформатными предприятиями быстрого питания: «KFC» и «Вкусно – и точка». Торговые площади сетевых предприятий составили 28,4 тыс.кв.м. или 37% от общего городского показателя.

Ключевые проблемы:

1. Неравномерная обеспеченность населения города Каменск-Шахтинский торговыми площадями

Согласно результатам мониторинга, по состоянию на 01 января 2023г. фактическая обеспеченность населения города торговыми площадями превышает установленное минимальное значение по всем нормативам, утвержденным постановлением правительства Ростовской области от 01.09.2016 № 619.

Город Каменск-Шахтинский является целостной территорией, в состав которого входят микрорайоны, территориально удаленные от центральной части города. Для обеспечения населения торговыми площадями предусмотрено развитие малых форматов торговли, в том числе посредством размещения нестационарных торговых объектов – павильонов, киосков, автолавок и автоцистерн.

2. Изменение формата деятельности розничных рынков в городе Каменск-Шахтинский

В связи с ужесточением требований федерального законодательства, после вступления в силу Федерального закона от 30.12.2006 № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» 4 розничных рынка изменили формат деятельности на «Торговый комплекс».

В результате доля продаж на розничных рынках и ярмарках в формировании оборота розничной торговли сократилась. Сформировалась устойчивая тенденция перехода рынков в другие форматы: ярмарки, торговые ряды, комплексы, которые имеют высокое значение как с точки зрения обеспечения населения необходимыми товарами и, прежде всего продуктами питания, так и в части сбыта продукции, создаваемой фермерскими хозяйствами и другими субъектами малого и среднего предпринимательства.

Ключевые тренды:

1. Опережающее развитие электронной коммерции

Согласно данным маркетингового исследования агентства «Data Insight» по итогам 2021 года объем рынка розничной интернет-торговли в России достиг 4,1 трлн рублей, что в 1,5 раза больше, чем в 2020 году. При этом за 2021 год число онлайн-заказов выросло на 104 % (1 700 млн заказов), что является рекордным значением для российского сегмента «E-commerce». Основной рост объема рынка розничной торговли обеспечивался за счет деятельности крупных универсальных маркетплейсов, доля которых по итогам 2021 года увеличилась на 13 % и составила 62 % от всех онлайн-заказов (2020 год – 49 %).

Благодаря развитию интернет - торговли, между производителем и конечным потребителем значительно сокращается количество посредников, что напрямую влияет на снижение стоимости товаров. Интернет-торговля также стимулирует рост конкуренции, так как позволяет выйти на рынок большому числу продавцов, в том числе, среди малого бизнеса: для реализации товаров через интернет не обязательно наличие торговых площадей и большого количества персонала.

Развитие интернет - торговли поддерживается посредством развития логистических каналов поставки товаров, в том числе за счет расширения сети пунктов выдачи товаров в территориях.

На территории города представлены пункты выдачи онлайн - заказов таких крупных интернет – магазинов как: Wildberries, Ozon, Ситилинк, М-Видео, DNS, MarketBT.

Количество пунктов выдачи онлайн - заказов крупных интернет – магазинов

на территории города на 01.01.2023 составило 29 объектов.

Система целей и механизм реализации

Динамическая цель:

1. Увеличение оборота розничной торговли в городе Каменск-Шахтинский:

- 2022 год – 26,07 млрд. рублей;
- 2024 год – 31,34 млрд. рублей (рост на 46%);
- 2030 год – 40,73 млрд. рублей (рост на 60,7%).

Структурная цель:

1. Увеличение доли интернет-торговли.

Приоритетные задачи и мероприятия:

1. Повышение обеспеченности населения площадью торговых объектов:

– сопровождение реализации инвестиционных проектов по строительству крупных торговых объектов стоимостью свыше 100,0 млн рублей;

– развитие нестационарной торговли.

2. Развитие ярмарочной торговли на территории города Каменск-Шахтинский.

3. Повышение качества продукции, поступающей на потребительский рынок города Каменск-Шахтинский:

– Развитие системы добровольной сертификации «Сделано на Дону».

Стратегические проектные инициативы:

Умный потребительский рынок.

Возможности:

- Обеспечение высокого уровня удовлетворения потребительских потребностей на территории города, в том числе за счет развития интернет-торговли.

Основные параметры:

- Создание электронного реестра объектов потребительского рынка – с объектами торговли, бытовых услуг, общественного питания, расположенными на территории города Каменск-Шахтинский.

- Создание электронной торговой площадки для реализации товаров, произведенных на территории города Каменск-Шахтинский.

- Создание доступного сервиса для получения информации об объектах торговли, общественного питания и бытовых услуг.

3.1.5. Инвестиции

Состояние и тренды развития

В условиях современной экономики огромное значение придаётся инвестициям. Привлечение инвестиций в город делает развитие экономики более динамичным, что способствует росту социально-экономических показателей, как города, так и региона, и страны в целом.

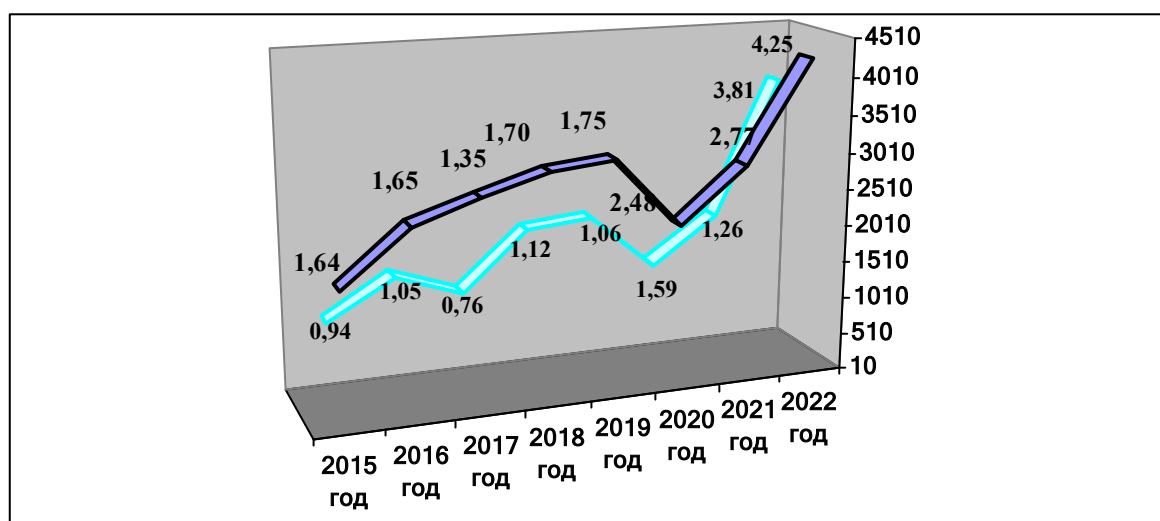
Показатели, характеризующие текущее состояние сферы инвестиций, представлены в таблице 17.

Таблица 17 – Динамика ключевых показателей инвестиционного развития города Каменск-Шахтинский в 2015–2022 годах

Таблица 17

Показатель	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
Инвестиции в основной капитал по полному кругу предприятий и организаций города, млрд руб.	1,75	2,48	2,77	3,03	3,10	2,16	2,89	4,25
Инвестиции в основной капитал по крупным и средним организациям, млрд руб.	1,06	1,59	1,26	2,04	2,12	1,37	1,99	3,81
Доля в Ростовской области, %	0,66	1,1	1,2	1,1	1,1	0,6	0,7	0,9
Место среди 12 городских округ Ростовской области	9	8	8	8	8	8	8	8

Рисунок 5



- Инвестиции в основной капитал по полному кругу
- Инвестиции в основной капитал по крупным и средним предприятиям

На протяжении анализируемого периода в городе Каменск-Шахтинский растут частные инвестиции – по итогам 2022 года их объём составил 2 164,6 млн рублей, что больше значения 2015 года на 604,2 млн рублей.

Наибольшую инвестиционную активность демонстрируют крупные и средние организации, включая организации с численностью работающих до 15 человек, не относящиеся к субъектам малого предпринимательства. На их долю приходится 90 % совокупного объёма инвестиций в основной капитал в 2022 году. В 2022 году доля капитальных вложений малых предприятий составила 10 % от общего объема инвестиций в основной капитал по городу.

Объем инвестиций в экономику города крупных и средних организаций увеличился в 3,6 раза с 1,06 млрд рублей в 2015 году до 3,81 млрд рублей в 2022 году.

Основными источниками капиталовложений в город Каменск-Шахтинский являются различного вида собственные средства, доля которых в последние 8 лет составляла 60 % всех инвестиций. Отраслями, наиболее активно привлекающими инвестиции в основной капитал в 2022 году, стали: обеспечение электрической энергией (8,8 %), государственное управление (52%), торговля оптовая и розничная (7,1 %), образование (1,2 %), на всю обрабатывающую промышленность пришлось 29 %, всего объема инвестиций в основной капитал. Более половины объема инвестиций в основной капитал обрабатывающей промышленности – производство химических веществ, металлургическое производство и производство пищевых продуктов.

По итогам 2022 года доля города Каменск-Шахтинский в общем объеме инвестиций Ростовской области составила 0,9 %.

В стадии активной реализации находятся проекты с общим объемом инвестиций 10,0 млрд рублей, в рамках которых планируется в ближайшие годы создать более 1000 новых рабочих мест. К таким проектам относятся: организация производства покрытия «искусственная трава» и увеличение выпуска шпагата» ООО «Каменскхимволокно», строительство автобронетанкового ремонтного завода, реконструкция моста через р. Северский Донец, строительство торговых центров по ул. Ворошилова и ул. Профильной, создание интенсивного сада фундука с капельным орошением, строительство новых линий основного и резервного водоводов МКР Лиховской, техническое перевооружение действующих производств и другие.

Город постоянно ведет работу по созданию благоприятных условий для инвесторов.

1. Содействие инвесторам в подборе земельных участков

Ведется и постоянно обновляется реестр свободных земельных участков, которые могут быть предложены для реализации различных инвестиционных проектов.

2. Устранение административных барьеров

На постоянной основе действует Совет по модернизации экономики и развитию инвестиционного потенциала города, осуществляющий функции по координации реализации инвестиционной деятельности на территории города. Также обеспечивается дополнительный контроль прохождения и оформления документов на всех этапах реализации инвестиционных проектов.

3. Оказание инвесторам информационной, методической и консультационной помощи

Информационные материалы об инвестиционных площадках, проводимых мероприятиях, обновления нормативно-правовой базы и другая информация размещаются на официальном сайте Администрации города в сети «Интернет».

Особенностью инвестиционной политики Администрации города является индивидуальный подход к инвесторам, работа на привлечение стратегических партнеров в целях успешной реализации инвестиционных проектов, укрепление конкурентных позиций и повышение инвестиционной привлекательности города.

Город Каменск-Шахтинский обладает высоким потенциалом привлечения инвестиционных ресурсов, но при этом существует ряд сдерживающих факторов.

Ключевые проблемы при реализации инвестиционных проектов:

1. Высокая стоимость и длительные сроки технологического присоединения к объектам инженерной инфраструктуры, что обусловлено следующими факторами:

- недостаточный уровень развития сетевой инфраструктуры, в результате чего существенно ограничивается потенциал использования земельных участков для хозяйственной деятельности, увеличивается стоимость и сроки реализации инвестиционных проектов;
- высокая продолжительность и сложность разрешительных процедур;
- высокие тарифы на подключение и потребление энергоресурсов;
- недостаточная прозрачность деятельности инфраструктурных компаний (отсутствие в открытом доступе информации о наличии свободных мощностей для осуществления технологического присоединения к сетям; отсутствие инвестиционных программ сетевых компаний).

2. Низкая доступность кредитных (заемных) средств для инвесторов, что связано преимущественно с:

- высокими процентными ставками кредитов коммерческих банков;
- необходимостью предоставления залога или гарантии для получения кредита коммерческого банка (нехватка залоговой базы).

Заметное влияние также оказали девальвационные процессы, вызвавшие финансовые сложности и, таким образом, увеличение стоимости и сроков реализации инвестиционных проектов.

3. Негативные тенденции на рынке труда, в том числе дефицит специалистов для реализации высокотехнологичных инвестиционных проектов

Наличие в городе необходимых трудовых ресурсов является одним из важнейших факторов при выборе места локализации проекта (особенно высокотехнологичного) и влияет на принятие инвестором решения о целесообразности его реализации.

Кроме того, отрицательными факторами (слабыми сторонами), препятствующими привлечению инвесторов, являются негативные тенденции на рынке труда:

- сложная демографическая ситуация;
- отрицательное миграционное сальдо;
- высокая смертность населения в трудоспособном возрасте.

Система целей и механизм реализации

1. Инвестиции в основной капитал по полному кругу предприятий и организаций города:

- 2022 год – 4,25 млрд рублей;
- 2024 год – 5,00 млрд рублей (рост на 18 %);
- 2030 год – 7,00 млрд рублей (рост на 65 %).

2. Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя:

- 2022 год – 25,4 тыс. рублей;
- 2024 год – 41,4 тыс. рублей;
- 2030 год – 67,0 тыс. рублей (рост в 2,6 раза).

Приоритетные задачи и мероприятия:

1. Привлечение и дальнейшее сопровождение инвесторов:

- разработка инвестиционной карты города (интерактивной карты инфраструктурной сети), позволяющей оценить потенциал инвестиционных площадок;
- актуализация ежегодно инвестиционного паспорта города Каменск-Шахтинский;
- модернизация раздела «Инвестиции» официального сайта Администрации города, повышение степени его интерактивности;
- внедрение успешных муниципальных практик, направленных на формирование благоприятного инвестиционного климата и развитие бизнеса;
- реализация концессионных проектов в сфере здравоохранения, культуры, спорта, жилищно-коммунального хозяйства (к 2030 году реализация не менее 5 концессионных проектов);
- повышение доступности жилья и качества жилищного обеспечения населения, в том числе с учетом исполнения государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан;
- реализация мер по вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых земельных участков;
- совместно с инвесторами внесение изменений в генеральный план и в правила землепользования и застройки города Каменск-Шахтинский;
- сопровождение инвестиционных проектов, имеющих приоритетное значение для социально-экономического развития города.

2. Сокращение административных барьеров для инвесторов:

- предоставление инвесторам услуг на базе многофункционального центра «Мои документы»;
- оказание информационно-консультативной помощи инициаторам-инвесторам в реализации проектов;
- постоянное размещение в местных средствах массовой (газеты: «Труд», «Пик») и на официальном сайте Администрации города в новостной ленте информации о наличии канала (каналов) прямой связи инвесторов и руководства муниципального образования для оперативного решения проблем возникающих в процессе инвестиционной деятельности;
- постоянная оптимизация административных процедур, направленная на снижение издержек в рамках предоставления муниципальных услуг, в том числе по получению разрешений на строительство и на ввод объектов в эксплуатацию;
- постоянная работа Совета по инвестициям;
- постоянная работа «Союза работодателей г. Каменска-Шахтинского»;
- организация взаимодействия с местным отделением «Опора Россия».

3.1.6. Индустрия гостеприимства

Состояние и тренды развития

Индустрия гостеприимства является одним из перспективных направлений развития города Каменск-Шахтинский, в рамках которого открываются возможности экономического воспроизводства культурного, исторического и природного потенциала Донского края.

За последние пять лет в городе созданы, а главное продолжают создаваться и развиваться привлекательные туристические объекты. Это формирует потенциал не только для создания дополнительных рабочих мест в сфере туризма и смежных отраслях, но и для получения дополнительных доходов местного бюджета за счет налоговых отчислений (НДФЛ, патентная система налогообложения и т.д.).

В городе развит внутренний туризм – экскурсии по разработанным маршрутам города Каменск-Шахтинский способствуют развитию интереса к истории города, расширению кругозора учащейся молодежи и всего населения, формированию нравственно-патриотического воспитания и гражданской зрелости подрастающего поколения. Кроме того, в городе сложилась благоприятная обстановка и хорошая инфраструктура для делового туризма.

Перспективными видами туризма в городе могут стать: культурно-исторический туризм, туризм с целью развлечения и отдыха, деловой туризм, для развития которого в городе есть все необходимые ресурсы.

Обилие живописных водных объектов, естественных лесных массивов и экологическая чистота территории с учетом интенсивности транспортных потоков позволит привлечь в рекреационную сферу города значительное количество российских и иностранных туристов, отдыхающих и любителей активного образа жизни.

Ключевые проблемы:

1. Недостаток квалифицированных кадров в сфере туризма.
2. Недостаточность статистических данных о состоянии и развития туризма.
3. Низкая туристическая привлекательность города.

Приоритетные задачи и мероприятия:

1. Интеграция культурных учреждений и памятников культуры в туристические маршруты, создание единой концепции продвижения города в сфере культуры и туризма.
2. Капитальный ремонт и модернизация объектов обеспечивающей инфраструктуры создаваемых туристских объектов, благоустройство территории вблизи объектов туристского показа.
3. Развитие и модернизация материально-технической базы гостиничной сети и объектов придорожного обслуживания с учетом потребностей маломобильных групп населения.
4. Участие в развитии системы подготовки кадров, соответствующих международным квалификационным требованиям индустрии гостеприимства.
5. Эффективное продвижение существующих туристических продуктов территории и создание новых с целью позиционирования города как туристического центра.

6. Визуализация туристского бренда Ростовской области «Вольный Дон».
7. Привлечение малого бизнеса в развитие туристического сектора.
8. Создание туристского информационного центра в городе.

Стратегическая проектная инициатива:

Донской край гостеприимный.

Возможности:

Развитие туристского кластера за счет использования и развития имеющегося культурного потенциала, развития событийного, культурно-познавательного и делового туризма.

Основные параметры:

1. Стимулирование событийного, индустриального, молодежного и тематического туризма.
2. Участие в разработке туристических маршрутов совместно с другими муниципальными образованиями.
3. Содействие повышению качества обслуживания туристов.
4. Брэндинг города Каменск-Шахтинский.

3.2. Социальная политика

3.2.1. Здравоохранение

Состояние и тренды развития

Здоровье населения является базовым условием социально-экономического развития региона. С учетом преобладания в возрастном составе жителей города лиц старших возрастных групп, распространенности социально значимых заболеваний и необходимости создания условий для стабильного естественного прироста населения здоровье становится зоной особого внимания.

С 01.01.2023 в муниципальном образовании «Город Каменск-Шахтинский» учреждения здравоохранения переданы из муниципальной собственности в государственную собственность Ростовской области в соответствии с Распоряжением Правительства Ростовской области от 22.11.2022 № 1052.

Основные параметры развития сферы здравоохранения города Каменска-Шахтинского в 2021 – 2022 годах представлены в таблице 18 в соответствии с утвержденной муниципальной программой «Укрепление общественного здоровья в городе Каменск-Шахтинский».

Таблица 18

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
<i>Смертность в трудоспособном в трудоспособном возрасте (число умерших в трудоспособном возрасте на 100 тыс. человек соответствующего возраста)</i>								
г. Каменск-Шахтинский	-	-	-	-	-	-	449,6	368,52
Ростовская область	496,7	489,5	448,2	444,5	428,7	465,7	529,5	683,6
<i>Охват всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами (процентов)</i>								
г. Каменск-Шахтинский	-	-	-	-	-	-	20,0	100,0
Ростовская область	-	-	37,3	38,0	46,7	26,1	20,1	54,0

За 2021 и 2022 год смертность в трудоспособном возрасте имела тенденцию к снижению. Уровень смертности остается ниже, чем в среднем в

Российской Федерации, что может благоприятно отразиться на социально-экономическом развитии города в долгосрочной перспективе.

Ключевым инструментом обеспечения демографической устойчивости в сфере здравоохранения является развитие системы профилактических медицинских осмотров, направленных на раннее выявление заболеваний, своевременно начатое лечение, что может влиять на снижение показателей смертности населения от основных групп причин. В 2022 году охват населения города профилактическими медицинскими осмотрами был значительно увеличен.

Ключевые проблемы:

1. Дефицит медицинских кадров в первичном звене здравоохранения, нехватка врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых, врачей-кардиологов, врачей-неврологов.

В среднем по городу по итогам 2022 года укомплектованность штатных должностей врачей и специалистов с высшим медицинским образованием физическими лицами составила 44,9 %. В ходе дальнейшей реализации программных мероприятий по обеспечению системы здравоохранения города квалифицированными кадрами до 2030 года планируется достижение укомплектованности медицинских организаций врачами до 97,0 %.

2. Недостаточность материально-технического оснащения и неполное соответствие технического состояния зданий и сооружений медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, установленным нормативам.

3. Низкая приверженность населения к здоровому образу жизни, предупреждению и раннему выявлению заболеваний, прохождению профилактических и иных медицинских осмотров и диспансеризации.

4. Высокий уровень заболеваемости по основным группам заболеваний, выявление заболеваний на поздних стадиях, а также низкая транспортная доступность объектов медицинской инфраструктуры для населения.

Ключевые тренды.

1. Оказание медицинской помощи с применением телемедицинских технологий.

С целью повышения доступности и качества оказания специализированной помощи жителям самых отдаленных территорий для защиты уязвимых контингентов пациентов, особенно в период распространения новой коронавирусной инфекции, осуществляется формирование системы медицинских консультаций с применением телемедицинских технологий.

2. Приоритет профилактики в сфере охраны здоровья.

Профилактические мероприятия проводятся в целях раннего (своевременного) выявления состояний, заболеваний и факторов риска их развития, а также в целях определения групп здоровья и выработки рекомендаций для пациентов. Раннее выявление заболеваний и их своевременное лечение позволит повлиять на увеличение продолжительности жизни населения.

Система целей и механизм реализации.

Динамическая цель.

1. Снижение смертности от всех причин.

- 2022 год – 368,52 на 100 тыс. человек соответствующего возраста;

- 2024 год – 329,1 на 100 тыс. человек соответствующего возраста;
- 2030 год – 245,0 на 100 тыс. человек соответствующего возраста.

Структурная цель.

1. Переход от системы диагностики и лечения к охране здоровья населения Ростовской области и профилактике заболеваний.

Охват всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами:

- 2022 год – 100,0 % (факт);
- 2024 год – 90,0 %;
- 2030 год – 90,0 %.

Приоритетные задачи и мероприятия.

Задача 1. Пропаганда здорового образа жизни

Мероприятие 1.1 Проведение информационно-коммуникационных мероприятий по пропаганде здорового образа жизни.

Мероприятие 1.2 Мотивация граждан к ведению здорового образа жизни.

Задача 2. Формирование у граждан ответственного отношения к своему здоровью.

Мероприятие 2.1 Формирование системы профилактики социально значимых заболеваний среди взрослого населения.

Мероприятие 2.2 Профилактика и ранняя диагностика социально-значимых заболеваний у детей.

3.2.2. Образование

Состояние и тренды развития

Состояние и тренды развития

Муниципальная система образования города Каменск-Шахтинского представлена 47 муниципальными бюджетными образовательными организациями (далее – МБОО):

- общеобразовательные организации – 14;
- дошкольные образовательные организации – 29;
- организации дополнительного образования – 3;
- Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи города.

На сегодняшний день все муниципальные бюджетные образовательные организации города переведены на подушевое финансирование, причем, речь идёт о полном нормативе и не, только в отношении фонда оплаты труда. То есть, финансирование всех МБОО происходит по одинаковому принципу, независимо от того, где располагается организация, и какой у него статус. Кроме того, финансирование всех МБОО, ведется через муниципальное задание с учётом показателей качества.

Таблица 19 – динамика ключевых показателей развития дошкольного образования города Каменск-Шахтинский

Таблица 19

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Доля отношения численности детей в возрасте от 2 месяцев до 8 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, к сумме численности детей в возрасте от 2 месяцев до 8 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, и численности детей в возрасте 2 месяцев до 8 лет, не обеспеченных местом, находящихся в очереди на получение дошкольного образования								
Каменск-Шахтинский	16,2	17,9	14,0	9,0	8,9	10,2	8,6	9,8
Охват детей в возрасте от 5 до 18 лет программами дополнительного образования (удельный вес численности детей, получающих услуги дополнительного образования, в общей численности детей в возрасте от 5 до 18 лет)								
Каменск-Шахтинский	56	63	76	78	75	76	77	85,4
в том числе охваченных дополнительными общеобразовательными программами технической и естественнонаучной направленности, %								
Каменск-Шахтинский	10,5	12,6	15,7	17,1	18,0	19,0	21,0	22,0
Удельный вес численности обучающихся по программам общего образования, участвующих в олимпиадах и конкурсах различного уровня, в общей численности обучающихся по программам общего образования								
Каменск-Шахтинский	72	75	75	75	84	84	84	99
Удельный вес численности специалистов, прошедших в течение последних трех лет повышение квалификации или профессиональную переподготовку, в общей численности работающих педагогов								
Каменск-Шахтинский	85	85	85	100	100	100	100	100
Удельный вес численности обучающихся в первую смену в общей численности обучающихся по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования по очной форме обучения								
Каменск-Шахтинский	39	40	65	85	100	100	100	100

Дошкольное образование

Первой ступенью общего образования является дошкольное образование. В 2021-2022 учебном году муниципальные детские сады посещали 3415 воспитанника.

Очередность детей фиксируется в Единой региональной автоматизированной информационной системе «Электронный детский сад». По состоянию на 1 сентября 2023 года численность детей в возрасте от 0 до 7 лет, стоящих в очереди на получение мест в дошкольных образовательных учреждениях – 557детей, в том числе детей от 3 до 7 лет – 0.

Приоритетное направление деятельности дошкольных образовательных учреждений на 2022 и последующие годы – доступность получения дошкольного образования.

Целевой показатель по достижению 100 % доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 7 лет в городе Каменск-Шахтинском

достигнут. Все дети указанной возрастной категории, желающие получать услуги дошкольного образования, местами в детском саду обеспечены.

Удовлетворенность населения качеством дошкольного образования – 100%.

Проблемными вопросами остаются:

- «Демографическая ситуация в городе»;
- «Изношенность объектов инфраструктуры».

Главная задача образовательных организаций на перспективу - расширить сеть дополнительных платных образовательных услуг для привлечения дополнительных финансовых средств и наибольшего удовлетворения спроса родителей и социума в условиях дошкольной муниципальной организации, через разработку и внедрение современных организационно-экономических моделей, внедрение вариативных форм образования, реализация программы повышения квалификации и переподготовки кадров для организаций города.

Общее образование

В 2021-2022 учебном году в общеобразовательных организациях обучалось 8494 учеников в 322 классах-комплектах, из них 8494 обучались в 1 смену.

Рост контингента составил по сравнению с 2020-2021 учебным годом 0,15 %. Количество первоклассников – 924 человека (- 1,2 %). Средняя наполняемость классов – 26,4. В 2022-2023 учебном году контингент составил 8580 человек.

Для обеспечения высокого качества общего образования требуется, в том числе, совершенствование условий и организации обучения в общеобразовательных организациях. Эта потребность диктуется санитарно-эпидемиологическими требованиями, строительными и противопожарными нормами, федеральными государственными образовательными стандартами общего образования. Первоочередная задача - обеспечение односменного режима обучения в школах. В настоящее время все обучающиеся школ обучаются в 1 смену.

Удельный вес численности обучающихся по программам общего образования, участвующих в олимпиадах и конкурсах различного уровня, в общей численности обучающихся по программам общего образования – 99%.

Удельный вес численности населения в возрасте 7 – 18 лет, обучающегося в муниципальных бюджетных образовательных организациях, в общей численности населения в возрасте 7 – 18 лет, подлежащих обучению в 2021-2022 учебном году составил 100 %.

22% школьников обучаются по обновленным федеральным государственным образовательным стандартам. В 2023 – 2024 учебном году 45% школьников будут обучаться по новым образовательным стандартам. Полный переход планируется к 2026 году.

Результаты Единого государственного экзамена и государственной итоговой аттестации выпускников 11-х и 9-х классов по основным предметам на протяжении ряда лет стабильны, что свидетельствует о качественной подготовке выпускников. В 2022 году 38 выпускников общеобразовательных организаций награждены золотыми медалями «За особые успехи в учении», 8 из них – медалью «За особые успехи выпускнику Дона».

Важнейшими направлениями развития современной профессиональной школы являются интеллектуализация содержания учебного процесса, внедрение новых форм обучения, создание максимальных условий для работы молодых специалистов, развития творческих способностей учащихся.

Осуществление стратегических целей направлено на достижение поставленных задач путем:

- модернизации и расширения материально-технической базы образовательного процесса;
- реализации программ повышения квалификации и переподготовки кадров;
- привлечения молодых специалистов в общее образование.

К началу 2022 года все общеобразовательные организации области обеспечены доступом к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» со скоростью подключения до 100 Мбит/с.

За последние три года через систему территориальных курсов при поддержке Ростовского областного ГБУ ДПО «РИПК и ППРО» повысили квалификацию 100 % педагогических работников.

Удельный вес численности учителей муниципальных бюджетных общеобразовательных организаций в возрасте до 35 лет в общей численности учителей муниципальных бюджетных общеобразовательных организаций в 2021-2022 учебном году составил 19,6%.

Дополнительное образование

Дополнительное образование усиливает вариативную составляющую общего образования, помогает развивать творческий потенциал, дает возможность полноценной организации свободного времени несовершеннолетних.

В муниципальном образовании функционирует 3 организации дополнительного образования, подведомственные отделу образования (станция юных техников, центр развития творчества детей и юношества, детский эколого-биологический центр), с общим охватом 3229 человек, занимающихся по 5 направлениям деятельности.

С 2019 года введена новая методика подсчета охвата детей, обучающихся по дополнительным общеобразовательным программам, она стала персонифицированной. Для подсчета данного показателя, в целях исполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» введена в эксплуатацию подсистема «Электронное дополнительное образование» региональной информационной системы «Образование».

В рамках повышения доступности и качества дополнительного образования в 2019 году увеличилось количество образовательных организаций, на базе которых реализуются дополнительные общеобразовательные программы. В работу в данном направлении активно включились школы и детские сады.

С 2020 года для детей города функционируют на базе школ 86 объединений, на базе детских садов – 110 объединений по 6 направлениям.

В рамках мероприятий по повышению уровня доступности дополнительного образования на территории Ростовской области и города с

сентября 2018 года функционирует Навигатор дополнительного образования детей, основными функциями которого является информирование родителей и детей о возможностях получения дополнительного образования по программам различных направленностей (туристско-краеведческой, социально-педагогической, естественнонаучной, физкультурно-спортивной, художественной и технической) и обеспечение условий для поиска наиболее актуальных и интересных для потребителя программ (существует возможность поиска программ по названию, территории, направленности и возрасту ребенка).

Все образовательные организации города, реализующие дополнительные общеобразовательные программы разместили информацию о действующих программах на данном ресурсе.

Ключевую роль в подготовке одаренных детей играет дополнительное образование, способствующее развитию их способностей и интересов, жизненному и профессиональному самоопределению. Охват детей в возрасте 5-18 лет услугами дополнительного образования (с учетом кружков и секций, организованных школами, детскими садами, учреждениями культуры и спорта) является одним из самых высоких в области и составляет 84,5% в 2022 году.

О положительной тенденции развития системы дополнительного образования города в период с 2015 года по 2022 год свидетельствуют также следующий факт - количество победителей в региональных конкурсах увеличилось на 20 %.

В рамках работы с интеллектуально одаренными детьми и молодежью в городе значительное внимание уделяется развитию олимпиадного движения. Численность юных каменчан, ставших победителями и призерами на региональном этапе Всероссийской олимпиады увеличивается ежегодно.

В 2020-2021 учебном году 13 учащихся общеобразовательных организаций города стали победителями и призерами регионального этапа Всероссийской олимпиады школьников, в 2021-2022 учебном году – 36 учащихся.

За последние 3 года более 6700 учащихся стали победителями и призерами всероссийского конкурса «Кенгуру», международного конкурса «Русский медвежонок», общероссийской олимпиады «Олимпус», всероссийского конкурса «Талантоха», всероссийского конкурса юношеских исследовательских работ им. В.И. Вернадского, всероссийского конкурса «Живая классика», всероссийской олимпиады по русскому языку проекта «Инфоурок».

Ключевые проблемы:

- 1) недостаточная эффективность методов и технологий обучения в сфере общего образования;
- 2) несоответствие материально-технического обеспечения организаций дополнительного образования детей современным формам обучения;
- 3) ухудшение демографической ситуации в городе, снижение спроса на образовательные услуги.

Система целей и механизм реализации

Динамические цели:

1. Увеличение количества победителей и призеров муниципального/регионального этапов всероссийской олимпиады школьников:
 - 2022 год – 122/30 человек;

- 2024 год – 135/32 человека;
- 2030 год – 140/36 человека.

2. Повышение качества образования в городе Каменск-Шахтинский в соответствии с меняющимися запросами граждан и перспективными задачами развития общества и экономики города. В муниципальных образовательных организациях города созданы условия, соответствующие требованиям нового государственного образовательного стандарта, учащиеся имеют доступ к современному технологичному оборудованию, приобретают навыки, столь необходимые гражданам нового информационного общества.

3. Сохранение доли охвата детей в возрасте от 2 месяцев до 8 лет дошкольным образованием:

- 2022 год – 100 %;
- 2024 год – 100 %;
- 2030 год – 100 %.

4. Сохранение доли детей, обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, занимающихся в одну смену:

- 2022 год – 100 %;
- 2024 год – 100 %;
- 2030 год – 100 %.

Структурная цель:

1. Формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, основанной на принципах справедливости, всеобщности, направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся:

- сохранение доли охвата детей в возрасте от 5 до 18 лет услугами дополнительного образования в муниципальных образовательных учреждениях на уровне не менее 75 %:

- 2022 год – 84,5 %;
- 2024 год – не менее 75,0 %;
- 2030 год – не менее 75,0 %.

Приоритетные задачи:

1) создание условий для воспитания здоровой, счастливой, свободной, ориентированной на труд личности. Формирование у детей высокого уровня духовно-нравственного развития, патриотизма, в том числе, чувства причастности к историко-культурной общности российского народа и судьбе России;

2) создание условий для получения качественного общего образования в условиях, отвечающих современным требованиям;

3) развитие сотрудничества субъектов системы воспитания на основе признания определяющей роли семьи;

4) развитие форм включения детей в интеллектуально-познавательную, творческую, трудовую, общественно полезную, художественно-эстетическую, физкультурно-спортивную, игровую деятельность, в том числе на основе использования потенциала системы дополнительного образования детей.

5) создание современной и безопасной цифровой образовательной среды, обеспечивающей высокое качество и доступность образования, расширение воспитательных возможностей информационных ресурсов;

6) модернизация инфраструктуры, материально-технической базы и имущественного комплекса образовательных организаций для обеспечения качества предоставления образовательных услуг, осуществления научно-исследовательской деятельности, соответствующих требованиям развития экономики и современным потребностям общества;

Дошкольное образование:

7) сохранение нулевых значений показателя очередности в детские сады детей в возрасте от 2 месяцев до 8 лет;

8) создание условий для раннего развития детей в возрасте до 3 лет:

а) создание новых мест в дошкольных образовательных организациях для детей до 3 лет;

б) реализация мероприятий психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям детей, получающих дошкольное образование в семье.

Общее образование:

9) внедрение новых методов обучения и воспитания, образовательных технологий, обеспечивающих освоение обучающимися базовых навыков и умений, повышение их мотивации к обучению и вовлеченности в образовательный процесс;

10) повышение гибкости и многообразия форм предоставления услуг системы внеурочной деятельности в общеобразовательных организациях;

11) решение проблем кадрового обеспечения образовательной системы. Педагогическое проектирование. В том числе внедрение системы профессионального роста педагогических работников, охватывающей не менее 50% учителей общеобразовательных организаций:

а) актуализация программ повышения квалификации педагогов общеобразовательных организаций;

б) поддержка лучших педагогов через финансирование их участия в мероприятиях регионального, национального и международного масштаба (семинары, конкурсы, лекции, конференции, выставки образования и т.п.).

12) обеспечение участия обучающихся по программам общего образования в олимпиадах и конкурсах различного уровня;

13) обеспечение участия обучающихся общеобразовательных организаций в программе ранней профориентации учащихся 6-11 классов;

14) создание на базе школ условий по отработке и продвижению новых методов обучения и воспитания, образовательных технологий, обеспечивающих освоение обучающимися базовых навыков и умений, повышение их мотивации к обучению и вовлеченности в образовательный процесс, а также обновление содержания и совершенствование методов обучения предметной области «Технология»;

Стратегическая проектная инициатива «Интеллектуальное лидерство».

Возможность:

- создание эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, основанной на принципах справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся.

Основные параметры:

1. Развитие сети профильных классов по 5 направлениям в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами среднего общего образования (включая технологический и естественно-научный профили).

2. Создание условий для выявления, сопровождения и мониторинга дальнейшего развития одаренных детей города за счет реализации дополнительных общеобразовательных программ и мероприятий.

3. Обеспечение взаимодействия в сфере дополнительного образования детей по реализации современных, вариативных, доступных и востребованных дополнительных общеобразовательных программ различной направленности при содействии и координации регионального модельного центра дополнительного образования детей.

4. Обеспечение участия обучающихся по программам общего образования в олимпиадах и конкурсах различного уровня.

5. Увеличение доли обучающихся по программам общего образования, обладающих базовыми навыками программирования.

6. Увеличение доли детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием до 83 %, в том числе охваченных дополнительными общеразвивающими программами технической и естественнонаучной направленности – до 25 %.

3.2.3. Культура

Состояние и тренды развития

Город Каменск-Шахтинский – крупный центр науки, образования, культуры и искусства на севере Ростовской области. Город обладает значительным культурным наследием – это многочисленные историко-культурные объекты, памятные места. Каменск стал колыбелью для многих выдающихся людей, чьи имена навсегда остались в истории нашей страны, их малой родиной, где они родились, учились, сформировались как личности. Среди них художник-передвижник Я.Д. Минченков, философ и мыслитель А.Ф. Лосев, художник-баталист М.Б. Греков, писатель, поэт и публицист А.В. Калинин, знаменитый ученый, физик И.И. Косоногов, советский историк и писатель М.В. Алпатов и многие другие. Город хранит память о временах казачьей славы, бурных революционных событиях и боях в годы гражданской войны, о немецко-фашистской оккупации и героическом освобождении Каменска от врага.

Сеть муниципальных учреждений культуры города Каменска-Шахтинского представлена семью муниципальными учреждениями. Уровень фактической обеспеченности учреждениями культуры от социальных нормативов, утвержденных приказом Министерства культуры Ростовской области от 19.12.2017 № 23/01-01/728, составляет:

- по библиотекам – более 100 %;

- по музеям – 100 %;
- по культурно-досуговым учреждениям – 100 %.

Текущее состояние сферы культуры в городе может быть охарактеризовано, с одной стороны, состоянием объектов культурного наследия и инфраструктуры учреждений культуры, их доступностью, а с другой стороны, – уровнем культурно-духовного развития населения, популярностью учреждений культуры у граждан.

В 2022 году в 171 клубных формированиях на регулярной основе занимается 3807 каменчан. В 74 формированиях для детей до 14 лет принимает участие 1563 ребенка. Кроме того, работают 107 формирований самодеятельного народного творчества с общим количеством участников 1572 человек. В музыкальных школах и школах искусств по 16 специальностям занимаются 1382 учащихся, из них 719 – по предпрофессиональным образовательным программам.

8 коллективов носят звание «Народный».

В 2022 году проведено 1372 культурно-досуговых мероприятий.

Ежегодная положительная динамика отражает востребованность культурно-досуговых услуг у населения города. Спад числа посещений учреждений культур наблюдался только в 2020 году, и он был связан с введением ограничительных мер в связи с высокой заболеваемостью жителей коронавирусом (таблица 27).

Таблица 20 – Динамика ключевых показателей развития сферы культуры города Каменск-Шахтинский в 2015-2022 годах

Таблица 20

	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
<i>Количество посещений учреждений культуры на 1000 чел. населения</i>								
Г. Каменск-Шахтинский	3,6	3,7	4,1	4,4	4,6	1,8	4,7	5,9
<i>Количество посещений библиотек на 1000 чел. населения</i>								
Г. Каменск-Шахтинский	1,1	1,2	1,2	1,3	1,3	1,3	2,2	2,6
<i>Количество объектов культурного наследия муниципальной собственности, находящихся в удовлетворительном состоянии (%)</i>								
Г. Каменск-Шахтинский	75	75	75	75	75	75	75	75

Город Каменск-Шахтинский обладает значительным историко-культурным наследием. Доля объектов культурного наследия муниципальной собственности, находящихся в удовлетворительном состоянии, в 2022 году составила 75 % от общего количества объектов культурного наследия регионального значения и выявленных объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности. Такое высокое значение показателя без значительных изменений сохраняется последние 7 лет.

О востребованности дополнительного образования в сфере культуры, свидетельствует тот факт, что охват эстетическим образованием учащихся 1-9 классов общеобразовательных школ на протяжении последних 10 лет составляет более 18 %, что также превышает социальный норматив. В 2022 году активная

работа ведется по внедрению предпрофессиональных образовательных программ.

Все библиотеки города имеют доступ к сети Интернет, специализированная программа «Орас Global» дает возможность каждому читателю получить доступ к оцифрованным фондам крупнейших библиотек Ростовской области и страны. Развивается направление электронной доставки документов и удаленное обслуживание читателей через электронную почту. Значительным информационным ресурсом обладает сайт «Централизованной библиотечной системы».

Вместе с тем в городе недостаточно кинотеатров (16,7 % от социального норматива, социальный норматив - 1 кинотеатр на 15,0 тыс. жителей) и парков культуры и отдыха (0 %, социальный норматив – 1 парк на 30,0 тыс. жителей). Показатель обеспеченности парками является условным, так как на территории города имеется 4 парковых зоны отдыха, которые не имеют статуса юридического лица и поэтому не входят в расчет показателя. В связи с введением санкционных антироссийских мероприятий на мировом уровне в кинотеатрах в 2022-2023 году наблюдается спад посещаемости. Это связано с отсутствием в прокате западных новинок кинофильмов. Поэтому увеличение показателя обеспеченности города кинотеатрами также является условной.

В течение последних трех лет (2015-2017 годы) в сфере культуры Каменска развивается муниципально-частное партнерство. В результате взаимодействия в ДК им. Гагарина открылся кинозал «Гагарин» (ИП Щухамет Р.В.), в библиотеке им. Н. Островского - детский развивающий центр (ИП Калюжный А.А.). На трассе М-4 «Дон» открыты частный музей «Легенды СССР» и военно-патриотический комплекс Парк «Патриот» (ИП Бесчетный В.М.). Появился музей боевой славы, открытый силами местного отделения Общероссийской общественной организации инвалидов войны в Афганистане и военной травмы «Инвалиды войны». На базе центральной библиотеки им. Горького создан литературно-музыкальный салон «Содружество имен», объединивший местных поэтов, композиторов, авторов-исполнителей и имеющий свой Устав. Предпринимателями открываются агентства праздников, школы и студии танцев, оказываются услуги по художественному оформлению и проведению свадеб, торжественных мероприятий, праздников.

В микрорайоне 60 лет Октября строится торгово-развлекательный центр, в котором также будут размещаться 2-3 кинозала, детский игровой развлекательный центр. Таким образом, в ближайшие 2-3 года проблема обеспеченности кинозалами и культурно-досуговыми помещениями будет решена.

В 2021-2022 году учреждения культуры приняли активное участие в областном проекте по инициативному бюджетированию «Сделаем вместе!», что позволило укрепить материально-техническую базу учреждений культуры. Было приобретено световое оборудование для МБУК «ДК им. Маяковского», баян для МБУК «ДК железнодорожников». В настоящее время ведется закупка звуко-технического оборудования для МБУК «ДК им. Маяковского». За счет внебюджетных источников в 2023 году приобретено звуко-техническое оборудование для МБУК «ДК им. Гагарина». В рамках национального проекта

культура в текущем году приобретены музыкальные инструменты для Детской музыкальной школы на сумму 8 млн рублей.

В 2022 года все учреждения культуры города подключились к реализации проекта «Пушкинская карта». За январь-февраль 2023 года в мероприятиях приняли участие 1174 человека. Сумма заработанных средств составила 204 403 рубля. Лидирующую позицию в данном направлении занимает детская школа искусств имени Якова Даниловича Минченкова. В течение 2022 года в филиале ДШИ велся ремонт дополнительного здания за счет внебюджетных источников.

На территории города продолжается реализация национального проекта «Культура». В рамках регионального проекта «Творческие люди» в 2022 году прошли обучение по различным программам повышения квалификации 28 специалистов. На 2023 год запланировано обучение 28-ми специалистов.

В сфере культуры, как и во всей социально-экономической системе, происходят коренные изменения, связанные с внедрением информационных технологий. Нарастающая конкуренция со стороны масс-медиа за внимание населения, особенно молодого поколения, создает объективную необходимость для отрасли культуры модернизировать свою инфраструктуру, предлагая современные форматы работы и продвижения учреждений культуры и искусства. Внедрение и распространение новых информационных продуктов и технологий, таких как электронный музей, электронная библиотека, виртуальный концертный зал и др., является стратегическим ориентиром.

В 2021 году в городе появился виртуальный концертный зал на базе МБУК «ДК машиностроителей», который пользуется популярностью у населения.

Ключевые проблемы:

1. Высокий уровень износа материально-технической базы

Здания Дворцов культуры требуют капитального ремонта, компьютерный парк библиотек устарел на 70 %. Постепенная замена компьютерной техники по 1-2 компьютера в год за счет доходов учреждения от платных услуг не позволяет совершить качественный скачок в сфере предоставляемых услуг.

2. Острая нехватка учебных помещений в Детских музыкальных школах и школах искусств

Детская школа искусств им. Я.Д. Минченкова и Детская музыкальная школа нуждаются в дополнительных помещениях. Предпрофессиональные программы, реализуемые в ДШИ и пользующиеся большим спросом, требуют отдельных кабинетов для прикладного творчества, компьютерного обучения, размещения натурного фонда, современного выставочного зала.

3. Недостаточное количество квалифицированных молодых преподавателей в учреждениях дополнительного образования

Согласно статистической отчетности в возрасте до 30 лет всего 8 % преподавателей детских музыкальных школ и школ искусств.

Обновление кадрового состава идет крайне медленно, культурные инициативы молодежи слабо поддерживаются в коллективах и не заметны на уровне города.

4. Непривлекательность и неприспособленность парков и общественных пространств города для организации досуга населения

С 2006 года в городе нет муниципальных учреждений культуры «Парк культуры и отдыха». Не располагая штатом профессиональных организаторов

досуга, дворников, озеленителей, а также современными аттракционами для детей, парки и скверы Каменска не могут предложить жителям качественно провести свободное время семьей с детьми на открытом воздухе.

6. Недостаточно развитая инфраструктура для развития туризма

Инфраструктурой для туристов (стоянки, кафе, отели) обеспечены только частные музеи «Легенды СССР» и военно-исторический комплекс «Парк Патриот». Большинство муниципальных учреждений культуры не располагают кафе, кофе-машинами, мебелью для досугового пространства.

7. Низкий интерес некоторых групп населения к событиям в культурной сфере

Учреждения культуры наиболее востребованы школьниками, молодыми людьми, которые поступили в вузы или начали работать и активно осваивают город, наращивая социальный капитал. Жители в возрасте от 30 до 45 лет проявляют низкий интерес к посещению учреждений культуры.

8. Недостаточно эффективная система обеспечения физической сохранности объектов культурного наследия

Обеспечение сохранения объектов культурного наследия требует значительных инвестиций, объем которых зачастую превышает стоимость нового строительства. Недостаточность денежных средств, выделяемых на работы по сохранению объектов культурного наследия, не позволяет предотвратить ухудшение состояния большей части объектов культурного наследия и поддерживать их в удовлетворительном состоянии, поэтому необходимо с каждым годом увеличивать финансирование мероприятий по обеспечению сохранения объектов культурного наследия.

Ключевые тренды:

1. Формирование «креативного класса»

Происходит изменение роли и функции человека в производстве: интеллектуальный и творческий труд вытесняет физический и монотонный, формирует новые жизненные установки, мировоззренческие ориентиры и ценности. Культуре «креативного класса» присущи толерантность, инновационные технологии, талант и разнообразие социокультурных порядков. Люди сами выступают творцами среды обитания, наполняя ее определенным смыслом и ценностными статусами, выделяя область функционирования виртуальной культуры.

2. Технизация культуры

Стремительное развитие науки и технологий, а также широкое применение результатов научного прогресса в повседневной жизни общества (бытовой культуре) и в искусстве трансформирует современную культуру. Развитие технологий дает художникам современные инструменты, позволяющие расширять горизонты и представлять произведения, создание которых ранее было невозможно, – компьютерная графика в киноискусстве, звуковой и музыкальный компьютеринг, макро- и микросъемки в фотоискусстве, применение новых материалов в прикладном искусстве.

3. Формирование экологического мышления

Глобальные экологические проблемы, вызванные технологическим прогрессом и ростом массового потребления ресурсов, приобретают стратегический характер и формируют повестку глобальной политики. Ответом

на усиливающиеся тревожные настроения в обществе выступает культура, оказывающая влияние на формирование соответствующих нравственных ценностей у людей: возвращение к традициям (воссоединение человека и природы), бережливое отношение ко всему живому, появление новых направлений в искусствах (вовлечение отходов и вторсырья в творчество).

Система целей и механизм реализации

Динамические цели:

1. Увеличение количества посещений муниципальных учреждений культуры тысяч единиц:

- 2022 год – 774,48 посещений учреждений культуры в год;
- 2024 год – до 983,20 посещений учреждений культуры в год;
- 2030 год – до 1994,23 посещений учреждений культуры в год.

2. Сохранение и восстановление культурного и исторического наследия города Каменск-Шахтинский. Повышение доли объектов культурного наследия муниципальной собственности, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве объектов культурного наследия муниципальной собственности:

- 2017 год – 75 %;
- 2024 год – 75 %;
- 2030 год – 75 %.

Структурная цель:

1. Увеличение доли учреждений культуры современных форматов.

Приоритетные задачи и мероприятия:

1. Повышение доступности и качества услуг учреждений культуры и искусства для населения независимо от уровня доходов, социального статуса и места проживания:

– капитальный ремонт зданий учреждений культуры, обеспечение современным техническим оснащением культурно-досуговых учреждений, повышение доступности учреждений культуры для людей с ограниченными возможностями;

– обеспечение детских музыкальных и школ искусств дополнительными помещениями для занятий, необходимыми инструментами, оборудованием и материалами, в том числе за счет софинансирования субсидий, предоставляемых из областного бюджета на укрепление материально-технической базы;

– создание условий для развития кинопоказа;

– обновление компьютерного оборудования и оргтехники государственных и муниципальных библиотек, 100 % обеспечение муниципальных библиотек высокоскоростным подключением к сети Интернет.

2. Повышение привлекательности учреждений культуры города Каменска-Шахтинского для жителей и гостей города:

- укрепление материально-технической базы учреждений культуры;

– использование современных методов коммуникации для распространения информации о существующих возможностях проведения культурного досуга: функционирование сайтов учреждений культуры, содержащих актуальную информацию о планируемых культурных событиях,

расписание работы учреждений культуры и искусства и т.д.; ведение информационных страниц, официальных сайтов (группа, сообщество и т.п.) в популярных социальных сетях - «ВКонтакте», «Одноклассники», мобильное приложение «Турист», страницы учреждений культуры на канале Телеграм, платформе «PRO. Культура. РФ».

– проведение мониторинга и анализа спроса на услуги учреждений культуры по направлениям: музыкальное и театральное искусство; музейно-выставочные проекты; культурно-досуговая деятельность; библиотечное дело. Формирование нового предложения в соответствии с результатами проведенных исследований.

3. Развитие многоканальной системы финансирования:

– реализация федерального проекта «Пушкинская карта» на территории г. Каменск-Шахтинский;

– участие в национальном проекте «Культура»;

– участие в областном проекте по инициативному бюджетированию «Сделаем вместе!»;

– передача объектов культурного наследия регионального значения, находящихся в муниципальной собственности, для коммерческих целей с обязательным условием аренды или продажи и проведения инвестором за счет собственных средств в течение 7 лет с даты передачи объекта работ по его реставрации и приспособлению к современному использованию;

- формирование комфортной городской среды, благоустройство общественных пространств, парков и скверов. Привлечение частных инвесторов для их развития и эксплуатации.

Стратегическая проектная инициатива:

Креативный город.

Возможность:

Формирование активной позиции населения в культурной сфере.

Основные параметры:

- Создание условий для поддержки творческих инициатив населения, творческих союзов, выдающихся деятелей и организаций в сфере культуры.

- Встраивание музеев и библиотек в систему непрерывного образования, превращение их в информационные, культурные и досуговые центры.

- Создание свободных пространств для встреч на территории учреждений культуры (музеи, библиотеки) и занятий – проведение интерактивных уроков с использованием мультимедийных форматов в рамках дополнительного образования по художественным направлениям, а также обновление содержания и совершенствование методов обучения предметной области «Технология», творческое выражение экологической культуры, превращение библиотек в пространство для креативного творчества.

- Внедрение и распространение новых информационных продуктов и технологий в учреждениях культуры (электронных библиотек, электронного научно-справочного аппарата архивных фондов, интерактивных тематических выставок, компьютерных инсталляций, виртуального концертного зала и т. д.).

3.2.4. Казачество

Состояние и тренды развития

Город Каменск – Шахтинский – территория исторического проживания донских казаков. Сильнейшим консолидирующим и образующим фактором Войска Донского стала государственная служба казаков. Современными границами города охвачены земли Донецкого округа войскового казачьего общества «Всевеликое войско Донское», здесь же находится окружная станица – город Каменск - Шахтинский.

В 2022 году численность членов казачьих обществ Войска Донского в городе Каменск – Шахтинский достигла 222 единиц (казаков), из них 155 приняли обязательства по несению государственной и иной службы российского казачества (таблица 28).

Таблица 21 – Динамика ключевых показателей развития сферы казачества в Ростовской области в 2015-2022 годах

Таблица 21

	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
<i>Количество членов казачьих обществ (чел.)</i>								
город Каменск - Шахтинский	309	321	346	296	275	255	240	222
<i>Количество членов КДМО «Донцы» (чел.)</i>								
город Каменск - Шахтинский	55	61	68	68	61	60	65	68
<i>Количество членов казачьих обществ, привлеченных к несению государственной и иной службы (чел.)</i>								
город Каменск - Шахтинский	159	176	189	179	160	155	155	155

Члены казачьего общества несут службу в составе казачьей дружины. Штатная численность казачьих дружин в 2022 году составила 20 единиц (казаков). Ежесуточно для оказания содействия органам местного самоуправления в осуществлении полномочий на службу заступают дружинники.

Учрежденная Войском Донским некоммерческая организация «Казачья детско-молодежная региональная общественная организация «Донцы» (далее – КДМО «Донцы») выполняет задачи военно-патриотического, духовно-нравственного и физического воспитания молодежи. В городе функционируют территориальное отделение молодежной организации, общей численностью 68 донцов.

Культурно-исторические традиции донского казачества и региональных особенностей донского края применяют образовательные организации различного уровня и подведомственности. В целом городская система непрерывного казачьего образования включает более 25 образовательных учреждений, имеющих статус «казачье», и охватывает более 5900 обучающихся.

Ключевые проблемы:

1. Недостаточная численность молодежи среди членов казачьих обществ

Особая роль в казачьем обществе принадлежит молодежи как наиболее активной социальной группе, способной в перспективе обеспечить реализацию ключевых направлений развития донского казачества. Вовлечению молодежи в казачьи организации в значительной мере способствует выполняемый КДМО «Донцы» массив мероприятий, направленных на популяризацию боевых традиций отечественной армии, исторических ценностей донского казачьего войска, воспитание подрастающего поколения в духе патриотизма.

Ключевые тренды:

1. Этнокультурная идентификация

Реализуемая государственная политика, содействующая развитию и консолидации российского казачества, организации государственной и иной службы членов казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, усиливает роль казачества в решении задач государственного, регионального и местного значения. По персональной численности, организованности и популярности среди населения казачество стало заметным фактором влияния на общественные процессы. С развитием интереса к самобытной культуре донских казаков и наличествующей тенденцией возрастающего внимания россиян к истории страны и малой родины увеличивается число граждан, идентифицирующих себя с казачеством.

2. Активизация социальной роли казачьего общества через становление и развитие государственной или иной службы

Ключевое воздействие на организационные и интеграционные процессы в российском казачестве оказало формирование нормативно-правовой базы о государственном реестре казачьих обществ в Российской Федерации и привлечении членов внесенных в реестр казачьих обществ к государственной и иной службе. Тенденционно возрастает рост масштаба и сложности задач, возлагаемых на реестровые войсковые казачьи общества.

Оказывая содействие органам местного самоуправления в осуществлении полномочий, казачья дружина взаимодействует с органами внутренних дел, МЧС России, природоохранными ведомствами, вносит существенный вклад в поддержание правопорядка на территории города.

3. Возрастающая потребность в формировании организованных площадок, действующих в интересах сохранения и развития этничности донских казаков, воссоздания традиционного культурного пространства

Оптимизация условий формирования и удовлетворения культурных потребностей, связанных с казачьей составляющей, предполагает пропорциональное развитие инфраструктуры, необходимой для творческой деятельности представителей российского казачества, творческих казачьих коллективов и исполнителей.

В городе 3 фольклорных коллектива, исполняющих казачий репертуар. Городское казачье общество активно поддерживает внутренние связи и партнерства межкультурного взаимодействия и обмена идеями, традиционные связи с казачьими общинами.

Система целей и механизм реализации:

Динамические цели:

1. Увеличение численности членов казачьих обществ, привлеченных к несению службы на территории муниципальных образований области:

- 2022 год – 222 чел.;
- 2024 год – до 230 чел.;
- 2030 год – до 250 чел.

Структурная цель:

1. Расширение сферы деятельности членов казачьего общества, привлекаемых к несению государственной и иной службы.

Приоритетные задачи и мероприятия:

1. Содействие организации государственной и иной службы казачества.

- привлечение членов казачьих обществ к оказанию содействия органам местного самоуправления в осуществлении установленных задач и функций;

- привлечение членов казачьего общества к оказанию содействия органам исполнительной власти.

2. Поддержка казачьих молодежных организаций как механизма патриотического воспитания и реализации социального потенциала казачьей молодежи.

- увеличение численности молодежи, вовлеченной в деятельность КДМО «Донцы», до 72 членов в 2024 году, до 80 членов к 2030 году;

- расширение перечня направлений работы КДМО «Донцы»;

- выработка подходов и методов организации активного участия казачьей молодежи в проектировании развития казачьих обществ.

Стратегическая проектная инициатива:

Формирование институциональной системы вовлечения групп населения в решение вопросов социально – экономического развития территории с использованием ресурса этничности донского казачества.

Возможность:

В долгосрочной перспективе обеспечить сохранение и актуализацию казачьей культуры, реализацию идеалов и ценностей донского казачества в системе социально-экономического и духовно-культурного развития города.

Основные параметры:

- Позиционирование в культурных и образовательных практиках культурно-этнических особенностей донского казачества как уникального и перспективного источника возможностей для самоопределения и проявления личностного потенциала в современном мире.

- Создание условий для развития партнерств и комплексного взаимодействия казачьих обществ и общественных объединений, учреждений образования и культуры, заинтересованных служб и ведомств для достижения взаимосогласованных задач.

- Создание центров сетевого взаимодействия образовательных учреждений различного уровня и подведомственности, использующих в образовательном процессе культурно-исторические традиции донского казачества и региональные особенности донского края, с целью:

- содержательного сближения казачьего образовательного компонента, накопления и распространения успешного опыта военно-патриотической, физкультурно-спортивной, историко-культурной и другой подготовки обучающихся;

– разработки оптимальных форм и методов участия казачьих обществ и казачьих молодежных организаций в деятельности образовательных учреждений, реализующих казачий компонент.

- Формирование системы теоретической и практической подготовки дружинников казачьей дружины городского казачьего общества, способствующего повышению их квалификации и освоению навыков, необходимых для оказания содействия в осуществлении установленных задач и функций федеральным органам исполнительной власти и (или) их территориальным органам, органам местного самоуправления.

3.2.5. Спорт

Состояние и тренды развития

Стратегической целью Администрации города Каменск - Шахтинский в сфере физической культуры и спорта является создание условий, ориентирующих население муниципального района на здоровый образ жизни, в том числе: активизация процессов выработки у всех категорий населения потребности к занятиям физической культурой, спортом, удовлетворение спроса населения на платные физкультурно-спортивные услуги, повышение уровня организации работы в спорте высших достижений, укрепление материально-спортивной базы за счет модернизации имеющихся и создания новых спортивных объектов, улучшение условий и охраны труда в сфере физической культуры, спорта, организации подбора, расстановки и повышения квалификации физкультурно-спортивных кадров, повышения эффективности социальной поддержки спортсменов и физкультурно-спортивных работников, совершенствование информационно - пропагандистского обеспечения отрасли, врачебного контроля за занимающимися, создание условий для вовлечения людей с ограниченными возможностями в занятия физической культурой, спортом. Достижение этих целей означает качественно новую систему организации физической культуры и спорта.

Таблица 22 – Динамика ключевых показателей сферы физической культуры и спорта в городе Каменск-Шахтинский в 2015 – 2022 годах

Таблица 22

Наименование параметра	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
<i>Доля населения г. Каменск-Шахтинский, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения от 3 до 79 лет (процентов)</i>								
Город Каменск-Шахтинский	30,1	35,1	38,3	44,3	48,2	49,2	50,3	53,0
Ростовская область	32,9	34,9	39,2	44,8	48,7	49,6	51,0	53,0

В городе Каменск-Шахтинский значение данного показателя по итогам 2022 года составило 53,0%. В течение последних лет доля систематически занимающихся спортом граждан в городе устойчиво растет, увеличившись на 20,1 процентных пункта по сравнению с уровнем 2015 года.

Ключевые проблемы:

1. Недостаточные условия для обеспечения возможности систематических занятий физической культурой и спортом и участия в массовых физкультурно-спортивных мероприятиях отдельных категорий населения

Стратегический анализ показывает сильные и слабые стороны развития физической культуры и спорта в городе. Вовлеченность населения в занятия физической культурой и уровень спортивного мастерства зависят не только от субъективного желания отдельно взятого человека, но и от наличия и степени доступности спортивной инфраструктуры в городе. В муниципальном образовании на 01.01.2023 года находится 175 спортивных сооружений, из них : 1 стадион, 32 спортивных зала, 2 плавательных бассейна, 102 плоскостных спортивных сооружения. Обеспеченность населения спортивными объектами не соответствует социальным нормативам, что является одной из причин, не позволяющих в полной мере успешно осуществлять задачу оздоровления населения. Обеспеченность населения спортивными сооружениями составляет: по плоскостным сооружениям – 34,5 %, спортивными залами - 43,3 %, бассейнами - 9,8% от утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 октября 1999 г. №1683-р социального норматива.

Существующая материально-техническая база учреждений физической культуры и спорта в городе требует технического оснащения. Уровень вовлеченности в занятия физической культурой и спортом всех слоев населения на 01.01.2023 составляет 53,0 % (41 897 чел.), поэтому расширение материальной базы физкультуры и спорта является одной из важных задач перспективного развития города.

Не охвачен в полном объеме комплексными физкультурно-спортивными мероприятиями контингент детей школьного возраста, студенческой молодежи, людей старшего возраста и с ограниченными возможностями здоровья, а также отсутствует вертикальная система проведения физкультурных мероприятий для вышеуказанных категорий населения..

По итогам 2022 года доля обучающихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности обучающихся и студентов Ростовской области составила 93,5 %. При этом в некоторых школах и вузах отсутствуют спортивные клубы, призванные привлекать детей, подростков и молодежь к занятиям физической культурой и спортом.

По итогам 2022 года доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения города составила 26,6 %. По Ростовской области данный показатель составил 27,5 %.

2. Дефицит учителей физкультуры, специалистов по спорту и управленческих кадров в сфере физической культуры и спорта

В городе отсутствуют инструктора по физической культуре и спорту, проводящие занятия по месту жительства.

Также отсутствуют специалисты (инструкторы) по спорту, призванные проводить физкультурные и спортивные мероприятия с работниками

и организовывать участие сборных команд организаций в соревнованиях, проводимых в муниципальном образовании.

3. Нехватка квалифицированных тренерских кадров (спорт высших достижений)

В городе работает 61 тренер, из них: высшее и среднее физкультурное образование имеют 100 % (61 человек) квалификационную категорию – 77,1 % (первую категорию – 17,0 %, высшую – 45,7 %).

4. Существует недостаток штатных физкультурных работников с профильным образованием

Наблюдается устойчивое старение тренерских кадров и низкий приток молодых специалистов. Доля тренеров старше 60 лет от общего числа тренеров составляет 15,0 %. В профессиональной и половозрастной структуре кадров в сфере физической культуры и спорта высокая доля совместителей и лиц предпенсионного и пенсионного возраста.

5. Недостаток спортивных объектов для организации и проведения физкультурных и спортивных мероприятий, соревнований и обеспечения тренировочного процесса, а также высокий износ существующих спортивных объектов

Вовлеченность населения в занятия физической культурой и уровень спортивного мастерства зависят не только от субъективного желания отдельно взятого человека, но и от наличия и степени доступности спортивной инфраструктуры в регионе.

Количество спортивных сооружений в 2015 году составило 168 единиц, а в 2022 году 175 единиц. Увеличение сооружений произошло за счет строительства спортивного зала «Олимпийский», многофункциональной площадки в МКР Лиховской, а также строительства спортивных плоскостных сооружений.

Существующая спортивная база в городе далека от нормативных стандартов и постоянно стареет, хотя жителями города используется эффективно.

6. Низкий уровень административного содействия развитию сферы физической культуры и спорта в муниципальных образованиях

В муниципальном образовании за развитие сферы физической культуры и спорта отвечает один специалист.

В 2022 году полномочия в сфере физической культуры и спорта осуществлял отдел по физической культуре, спорту, вопросам здравоохранения и молодежной политике.

Ключевые тренды:

1. Активное распространение здорового образа жизни

Мода на ведение здорового образа жизни прослеживается по всему миру. Здоровый образ жизни основывается на сочетании физического, психического и ментального здоровья, правильного питания, разумных физических нагрузок и отказа от вредных привычек. Люди активно вовлекаются в фитнес движение, практикуют здоровое питание, что в особенности заметно среди жителей мегаполисов.

Зримым подтверждением возрастания популярности здорового образа жизни являются открытие по всей стране фитнес-центров и спортивных клубов, развитие сети учреждений спортивной направленности. Пользуются

популярностью индивидуальные занятия в парках, на стадионах, спортивных площадках, а также спортивные мероприятия и соревнования для различных возрастных и социальных категорий населения. Особое внимание уделяется доступности спортивных объектов людям с ограниченными возможностями здоровья. Активно внедряется всероссийский физкультурно-спортивный комплекс «Готов к труду и обороне» (ГТО).

Наблюдается стабильный рост доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом. Согласно статистическим данным, доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения, имеет положительную динамику (2015 г. – 29,1 %, 2022 г. – 53,0 %).

Система целей и механизм реализации

Динамическая цель:

1. Увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом:

- 2022 год – 53,0 %;
- 2024 год – 57,9 %;
- 2030 год – 70,0 %.

Структурная цель:

Увеличение доли граждан, занимающихся видами спорта, включенными в программу спартакиад учащихся и молодежи России.

Приоритетные задачи и мероприятия:

1. Расширение аудитории массовых физкультурно-спортивных мероприятий:

- взаимодействие органов исполнительной и законодательной власти всех уровней и общественных спортивных организаций в вопросах развития физической культуры и спорта;
- проведение муниципальных комплексных спартакиад для всех возрастных и социальных категорий населения;
- информационное обеспечение физкультурных и спортивных мероприятий, выступлений спортсменов города на всероссийских и международных спортивных соревнованиях;
- вовлечение большего числа населения города в выполнение нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) (в т.ч. внедрение комплекса в трудовых коллективах).

2. Развитие системы подготовки тренерских кадров:

- участие в курсах повышения квалификации для тренеров, тренеров-преподавателей, специалистов по спорту и управленческих кадров в сфере физической культуры и спорта.

3. Нарращивание материально-технического и финансового обеспечения ведущих и перспективных спортсменов города:

- обеспечение современным высокотехнологичным спортивным оборудованием и инвентарем организаций спортивной направленности для качественного проведения тренировочного процесса, отвечающего требованиям федеральных стандартов спортивной подготовки;

- реализация мер поддержки и стимулирования спортсменов города и их тренеров за высокие спортивные результаты.

Стратегическая проектная инициатива:

Возможности:

1. Создание в муниципальном образовании условий, позволяющих большому числу жителей города заниматься физической культурой, спортом и адаптивным спортом.

2. Формирование эффективной системы подготовки спортивного резерва, обеспечивающей воспитание спортсменов, показывающих стабильно высокие спортивные результаты.

Основные параметры:

- формирование у населения ответственного отношения к своему здоровью и увеличение доли граждан, приверженных здоровому образу жизни;
- повышение доступности занятий физической культурой и спортом для различных социальных и возрастных групп населения (в т.ч. территориально);
- увеличение числа каменных спортсменов - кандидатов в спортивные сборные команды Ростовской области и Российской Федерации;
- развитие системы массовой физической культуры и спорта, включающую в себя развитие инфраструктуры для занятий массовым спортом в образовательных учреждениях и по месту жительства, расширение количества спортивных сооружений;
- осуществление комплекса мер по материально-техническому оснащению и кадровому обеспечению сферы физической культуры и спорта, создание информационного банка и реестра спортивных сооружений;
- переход на новую оплату труда в сфере физической культуры и спорта;
- формирование постоянно действующей информационно - пропагандистской и просветительско-образовательной системы, способствующей вовлечению населения в активные занятия физической культурой и спортом и формированию здорового образа жизни, особенно детей, подростков и молодежи;
- совершенствование системы управления и организации физической культуры и спорта, разработка новых организационно- управленческих решений, направленных на создание эффективной системы физкультурно – оздоровительной и спортивно – массовой работы среди населения города;
- привлечение как для развития массовой физкультуры, так и для спорта высших достижений средств из различных источников, включая бюджеты всех уровней и внебюджетные средства, стимулирование привлечения инвестиций на развитие физической культуры и спорта.

3.2.6. Труд и социальное развитие

Состояние и тренды развития

Человеческий капитал города Каменск-Шахтинский является мощным ресурсом для развития экономики в целом по Ростовской области, его качественные и количественные характеристики зависят от проведения единой

государственной политики в области труда и социальной защиты населения. Текущее состояние сферы социального развития населения оценивается через систему относительных показателей, представленных в рисунках ниже.

Динамика ключевых показателей сферы труда и социального развития города Каменск-Шахтинский в 2015 – 2022 годах:

Рисунок 6



Рисунок 7



В течение 2022 года признано безработными 427 человек, на учете в центре занятости населения города Каменск-Шахтинский на 01.01.2023 состояли 153 безработных гражданина или 0,3 % от численности экономически активного населения. Средняя продолжительность регистрируемой безработицы сократилась за последние пять лет и составила 4,2 месяца. Уровень безработицы, в среднем за год в городе Каменск-Шахтинский в сравнении с другими городами стабильно низкий и по итогам 2022 года составляет 0,3 %, в то же время он ниже показателя по Ростовской области на 0,2 п.п.



Среднегодовая численность работающих на предприятиях и организациях города по состоянию на 01.01.2022 составляет 23,8 тыс. человек.



Уровень жизни трудящегося населения города Каменск-Шахтинский – своевременная выплата достойной заработной платы, официальное трудоустройство, безопасные условия труда, также зависит от проводимой социальной политики органов власти и социальной ответственности работодателей.

В целях создания безопасных условий труда, повышения корпоративной социальной ответственности работодателей перед работниками и снятия

социальной напряженности в трудовых коллективах в городе Каменск-Шахтинский активно развивается институт социального партнерства, в качестве гарантии основных трудовых и социальных прав работающих граждан.

Доля организаций, охваченных коллективно-договорным регулированием, составила 72,3 % в 2022 году, что обусловлено активной политикой, проводимой Администрацией города совместно с центром занятости населения по городу Каменск-Шахтинский. В то же время перед городом стоит задача 100 % охвата организаций, в связи с этим актуальным вопросом для города остается привлечение работодателей города и индивидуальных предпринимателей к социальному партнерству.

Показатели уровня доходов населения позволяют дать количественную оценку уровня жизни населения.

Рисунок 10



Уровень жизни трудящегося населения города Каменск-Шахтинский – своевременная выплата достойной заработной платы, официальное трудоустройство, безопасные условия труда, также зависит от проводимой социальной политики органов власти и социальной ответственности работодателей.

В целях создания безопасных условий труда, повышения корпоративной социальной ответственности работодателей перед работниками и снятия социальной напряженности в трудовых коллективах в городе Каменск-Шахтинский активно развивается институт социального партнерства, в качестве гарантии основных трудовых и социальных прав работающих граждан.

Доля организаций, охваченных коллективно-договорным регулированием, составила 72,3 % в 2022 году, что обусловлено активной политикой, проводимой Администрацией города совместно с центром занятости населения по городу Каменск-Шахтинский. В то же время перед городом стоит задача 100 % охвата организаций, в связи с этим актуальным вопросом для города остается привлечение работодателей города и индивидуальных предпринимателей к социальному партнерству.

Показатели уровня доходов населения позволяют дать количественную оценку уровня жизни населения.

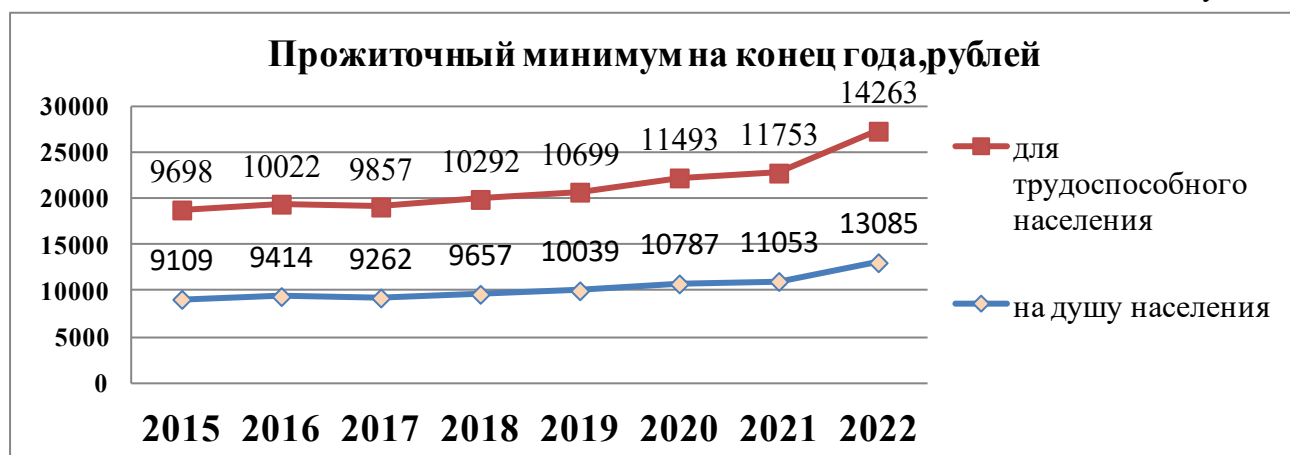
Уровень жизни населения города Каменск-Шахтинский в 2015 – 2022 годах

Рисунок 11



Среднемесячная заработная плата работников по полному кругу предприятий и организаций города составила 41759,9 рублей в 2022 году, что соответствует 5 ранговому месту среди городских округов Ростовской области. По кругу крупных и средних предприятий и организаций города среднемесячная заработная плата работников составила за 2022 год 45508,3 рублей, темп роста – 115,6 % в сравнении с аналогичным периодом прошлого года. Действительную покупательную способность населения можно оценить через показатель отношения среднемесячной начисленной заработной платы к величине прожиточного минимума для трудоспособного населения, который составляет 283,5 % в 2022 году.

Рисунок 12



Состояние сферы социального обслуживания в городе Каменск-Шахтинский характеризуется исходя из численности населения в социальных группах, наиболее нуждающихся в социальном обслуживании.

Так, доля населения старше трудоспособного возраста в общей численности населения города на 1 января 2022 года составила 29,7 %, что соответствует 8-му месту в Ростовской области.

Рисунок 13



Ориентируясь на демографический прогноз Федеральной службы государственной статистики о численности населения по отдельным возрастным группам, можно прогнозировать дальнейший небольшой рост продолжительности жизни, который приведет к увеличению доли лиц старше трудоспособного возраста.

Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте до 18 лет, имеющих право на получение мер социальной поддержки за счет средств местного бюджета города и бюджета Ростовской области, составила по годам в городе Каменск-Шахтинский:

Человек							Таблица 30	
2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
16	17	104	89	97	120	123	129	125

Начиная с 2016 года доля города Каменск-Шахтинский в обще областном значении начала повышаться, численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей начала увеличиваться (за исключением 2017 года, показатель уменьшился), затем на протяжении 4-х лет неуклонно увеличивался, но в 2022 году стало заметно незначительное снижение. Рост численности детей-сирот обусловлен количеством детей, выявленных в связи с социальным сиротством, в результате роста преступности, наркомании, алкоголизма, семейного неблагополучия.

Ключевые проблемы:

1. Несоответствие уровня заработной платы по вакансиям, предлагаемым на рынке труда, ожиданиям соискателей:

Средняя заработная плата в 2022 году по заявляемым вакансиям в центр занятости населения в городе Каменск-Шахтинский составляет 25235 рублей, что значительно меньше уровня среднемесячной начисленной заработной платы в среднем по полному кругу предприятий и организаций города Каменск-Шахтинский, которая, по данным Ростовстата за январь-декабрь 2022 года, составила 41 759 рублей.

2. Невыполнение организациями обязательств Соглашения перед работниками по начислению заработной платы:

Из 251 предприятия и организации города различных форм собственности и видов деятельности, присоединившихся к городскому трёхстороннему Соглашению между Администрацией города Каменска-Шахтинский, Координационным советом профсоюзов и Союзом работодателей города Каменск-Шахтинского на 2020-2022 годы по итогам 2022 года, только 69 предприятий установили минимальную заработную плату в соответствии с его требованиями (18335 рублей) и выше.

3. Рост числа граждан, неспособных самостоятельно обеспечить себе достойный уровень жизни:

Численность инвалидов, обратившихся в центр занятости населения города Каменск-Шахтинский в 2022 году по сравнению с 2014 годом сократилась в 2 раза. Численность трудоустроенных инвалидов в 2022 году составила 28 человек (в 2022 году – 78% от обратившихся в ЦЗН по сравнению с 2014 годом - 52 % от обратившихся в ЦЗН).

Еще одной категорией населения, требующей особого внимания, являются дети-сироты, численность которых в городе Каменск-Шахтинский сохраняется на высоком уровне.

4. Несоответствие профессионального состава и квалификации рабочей силы потребностям рынка труда города Каменск-Шахтинский:

В настоящее время на рынке труда города Каменск-Шахтинского наблюдается высокая потребность в рабочих профессиях. В составе потребности в рабочей силе, заявленной работодателями в службу занятости населения города Каменск-Шахтинского, доля вакансий по рабочим профессиям составляет 59 %.

Потребность в квалифицированных рабочих в городе Каменск-Шахтинский по итогам 2022 года составила 545 человек, при этом на учете в службе занятости состояли только 47 безработных граждан, ранее работавших по рабочим профессиям.

Диспропорции на рынке труда во многом объясняются несоответствием спроса на образовательные услуги в разрезе специальностей потребностям рынка труда. Система высшего образования, реагируя на социальный запрос со стороны обучающихся, формирует не отвечающую потребностям региональной экономики структуру специальностей, по которым ведется подготовка кадров.

Ключевые тренды:

1. Рост правовой грамотности населения в сфере труда:

Правовое просвещение в сфере труда формирует класс людей, способных активно защищать свои интересы, и не готовых работать в условиях, ущемляющих их права. С ростом доходов населения и распространением

информационно-коммуникационных технологий увеличивается количество людей, осознающих свои права на безопасный труд.

2. Повышение ответственности работодателя к организации рабочего пространства и условиям труда работников:

Все большую популярность в развитых и развивающихся странах приобретает концепция нулевого производственного травматизма, разработанная Международной ассоциацией социального обеспечения (МАСО). «Vision Zero» или «Нулевой травматизм» – это качественно новый подход к организации профилактики, объединяющий три направления – безопасность, гигиену труда и благополучие работников на всех уровнях производства.

Кроме того, появляются новые технологии, направленные на улучшение условий труда – научные решения, основанные на IT-решениях, – визуализация процессов, мониторинг состояния работников, обучение и тренинги. Проводится замена традиционных средств индивидуальной защиты на более унифицированные варианты, устраняющие избыточный функционал средств защиты.

3. Развитие дистанционной занятости:

Дистанционная занятость развивается одновременно с развитием цифровых технологий, которые позволяют обеспечивать гибкие формы занятости с нефиксированным рабочим временем, подходящие для инвалидов, родителей с несовершеннолетними детьми, студентов и низкооплачиваемых категорий работников (в качестве вторичной занятости).

Особую значимость дистанционные формы занятости приобретают в условиях возможной вынужденной изоляции, связанной с эпидемиологической, военной или иными типами угроз.

4. Формирование доступной среды жизнедеятельности для маломобильных групп населения:

Понятие малой мобильности во всем мире расширяется, в том числе к этой категории граждан относятся, помимо инвалидов, беременные женщины, лица пожилого возраста и лица, которые в результате заболеваний и травм страдают временным нарушением здоровья. В этой связи необходимость адаптации социально значимых объектов и обеспечение доступности услуг для маломобильных групп населения в приоритетных сферах жизнедеятельности значительно возрастает. Социальная инфраструктура трансформируется с целью обеспечения инвалидам равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод.

5. Возрастающая роль информационно-коммуникационных технологий в сфере социального обслуживания.

Развитие информационно-коммуникационных технологий и их сетевой характер способствуют более активной интеграции лиц с ограниченными возможностями здоровья в социальную жизнь.

Формируются ресурсы для дистанционного образования.

За период 2020 – 2022 годов существенно изменился подход к организации работы учреждений социального обслуживания (в связи с пандемией). Введены новые форматы взаимодействия с получателями социальных услуг, подтвердившие свою востребованность, в практику вошло использование мессенджеров и видеоплатформ для конференцсвязи.

Система целей и механизм реализации

Динамические цели:

1. Снижение уровня регистрируемой безработицы:
 - 2022 год – 0,3 %;
 - 2024 год – 0,4 %;
 - 2030 год – 0,4 %.
2. Увеличение среднемесячной заработной платы работникам по полному кругу предприятий и организаций города в сравнении с предыдущим годом:
 - 2022 год – 106,1 %;
 - 2024 год – 107,2 %;
 - 2030 год – 109,4 %.
3. Увеличение доли организаций, охваченных программой «Нулевой травматизм»
 - 2022 год – 65,9 %;
 - 2024 год – 77,4 %;
 - 2030 год – 85 %.

Структурные цели:

1. Обеспечение повышения уровня жизни и социального благополучия населения;
2. Формирование безопасных условий труда.

Приоритетные задачи и мероприятия:

1. Повышение качества рабочей силы:
 - организация профессиональной ориентации для граждан города в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования;
 - организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 25 лет, имеющих среднее профессиональное образование или высшее образование и ищущих работу в течение года с даты выдачи им документа об образовании и о квалификации;
 - предоставление возможности повысить квалификацию и приобрести дополнительные знания и навыки работникам, находящимся под риском увольнения, лицам в возрасте 50 лет и старше, лицам предпенсионного возраста, женщинам, находящимся в отпуске по уходу за ребенком до трех лет, женщинам, не состоящим в трудовых отношениях и имеющим детей дошкольного возраста, и другим категориям;
 - проведение региональных чемпионатов «Молодые профессионалы» («Ворлдскиллс Россия»);
 - формирование системы непрерывного обновления работающими гражданами своих профессиональных знаний и приобретения ими новых профессиональных навыков;
 - популяризация Единой цифровой платформы в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России» как информационной площадки,

позволяющей как работодателям самостоятельно осуществлять подбор соискателей, так и ищущим работу гражданам найти себе работу.

2. Повышение финансовой грамотности населения:

- привлечение кредитных и страховых организаций к повышению финансовой грамотности населения;
- организация встреч, семинаров и тренингов в целях повышения грамотности населения в финансовых вопросах.

3. Обеспечение гарантии соблюдения прав работающих граждан:

- стопроцентный охват действующих предприятий и организаций города Каменск-Шахтинский коллективно-договорным регулированием;
- внедрение программы «Нулевой травматизм» на предприятиях и организациях города;
- правовое просвещение и информационно - разъяснительная работа в сфере охраны труда.

Стратегическая проектная инициатива:

Повышение социальной ответственности бизнеса города Каменск-Шахтинского.

Возможности:

- Создание комфортных и безопасных условий труда, позволяющих сохранить трудоспособность работающего населения города на всем протяжении профессиональной карьеры.

Основные параметры:

- Создание для сотрудников условий, способствующих гармоничному развитию личности.
- Снижение доли занятых работников в неформальном секторе экономики в общей численности занятого населения до 0,01 % к 2030 году (0,05 % в 2022 году).
- Проведение работы по недопущению возникновения задолженности по заработной платы работникам на предприятиях и организациях города Каменск-Шахтинский (на 1 января 2022 года задолженность отсутствует).
- Разработка мероприятий, направленных на сохранение жизни и здоровья работников, создание безопасных условий труда в организациях города Каменск-Шахтинский. Охват программой «Нулевой травматизм» составляет 85 % предприятий (по состоянию на 01.01.2022 – 65,9 %).
- Формирование общего городского плана мероприятий на пятилетний срок по устранению причин производственного травматизма на предприятиях и организациях города.

Стратегическая проектная инициатива:

Город Каменск-Шахтинский – территория социального защищенности и благополучия.

Возможности:

- Повышение качества услуг социального обслуживания и уровня удовлетворенности населения города.

Основные параметры:

- Обучение родственников, осуществляющих уход за маломобильными и немобильными лицами пожилого возраста и лицами с

ограниченными возможностями здоровья, базовым знаниям, умениям и навыкам, необходимым в уходе за тяжелобольными. Обеспечение роста профессиональной компетенции социальных работников, включая организацию образовательных программ профессионального обучения, курсов повышения квалификации, трансляцию вебинаров.

- Оказание социальной, консультативной, юридической, психологической, педагогической и иной помощи детям, завершившим пребывание в организации для детей-сирот, а также лицам, усыновившим (удочерившим) или принявшим под опеку (попечительство) ребенка; организацию летних выездных школ для замещающих семей; сопровождение детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, усыновивших (удочеривших) или принявших под опеку ребенка: своевременное включение в список по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

- Пропаганда активного образа жизни среди граждан пожилого возраста: организация ярмарок вакансий, выставок декоративно-прикладного творчества пожилых граждан, фотовыставок, различных конкурсов, благотворительных акций, спортивных мероприятий.

Цели устойчивого развития

Система целеполагания Стратегии формируется в рамках трех политик. Каждая политика имеет четыре цели, направленные на:

- обеспечение социального благополучия населения (человека);
- повышение конкурентоспособности города во внешней среде;
- обеспечение реализации целей смежных политик.

1. Социальная политика:

- 1.1. Предоставление населению качественных социальных услуг.
- 1.2. Обеспечение конкурентоспособности социальной сферы в борьбе за человеческий капитал.
- 1.3. Обеспечение экономики качественными трудовыми ресурсами.
- 1.4. Формирование территориальной доступности социальных услуг.

2. Экономическая политика:

- 2.1. Обеспечение материального благосостояния и самореализации населения;
- 2.2. Повышение конкурентоспособности и закрепление лидерских позиций экономических субъектов на отраслевых рынках.
- 2.3. Обеспечение экономической основы для развития социальной сферы.
- 2.4. Сбалансированное территориальное экономическое развитие.

3. Пространственная политика:

- 3.1. Создание условий для комфортной жизнедеятельности.
- 3.2. Развитие глобально эффективного опорного территориального каркаса и сохранение экосистемы.
- 3.3. Снятие инфраструктурных ограничений для социального развития.
- 3.4. Снятие инфраструктурных ограничений для развития экономики.

3.2.7. Жилищно-коммунальное хозяйство

Состояние и тренды развития

Ключевые динамические параметры, отражающие развитие жилищно-коммунального хозяйства (далее - ЖКХ) муниципального образования «Город Каменск-Шахтинский», представлены в таблице 32.

Таблица 23 – Динамика ключевых показателей развития сферы ЖКХ города Каменск-Шахтинский в 2015 – 2022 годах

Таблица 23

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
<i>Количество аварий в сфере ЖКХ, единиц</i>								
город Каменск-Шахтинский	111	142	139	198	182	175	169	163
<i>Доля населения, обеспеченного питьевой водой, отвечающей требованиям безопасности, в общей численности населения области, %</i>								
город Каменск-Шахтинский	100	100	100	100	100	90,1	90,1	89,36
<i>Доля сточных вод, очищенных до нормативных значений, в общем объеме сточных вод, пропущенных через очистные сооружения, %</i>								
город Каменск-Шахтинский	-	-	-	-	-	-	-	-
<i>Доля утилизированных (использованных) твердых коммунальных отходов в общем объеме образовавшихся твердых коммунальных отходов, %</i>								
город Каменск-Шахтинский	-	-	-	-	-	-	-	-
<i>Капитально отремонтировано жилых домов за год, тыс. кв. м общей площади</i>								
город Каменск-Шахтинский	21,5	50,2	55,7	53,9	87,0	105,3	83,2	83,2

Количество аварий в сфере ЖКХ в городе Каменск-Шахтинский по итогам 2022 года составило 163 единицы, что на 52 единицы (на 46 %) больше, чем в 2015 году. В целом по данному показателю за 2015-2022 годы наблюдается отрицательная динамика, что связано с износом коммунальной инфраструктуры.

Доля населения, обеспеченного питьевой водой, отвечающей требованиям безопасности, в общей численности населения города по итогам 2022 года составила 89,36 %. По итогам 2022 года качество водоснабжения в городе Каменск-Шахтинский характеризуется следующими показателями: доля проб воды в сетях водоснабжения, не соответствующих санитарным требованиям по санитарно-химическим показателям, составила 0,5 %; по микробиологическим показателям – 0,4%, по паразитологическим показателям – 0 %.

Доля сточных вод, очищенных до нормативных значений, в общем объеме сточных вод, пропущенных через очистные сооружения, по итогам 2022 года составила ноль процентов.

Доля утилизированных твердых коммунальных отходов (ТКО) в общем объеме образовавшихся твердых коммунальных отходов в городе по итогам 2022 года составила 0%.

Важную роль в улучшении жилищных условий населения играет своевременность и масштабность проведения капитального ремонта многоквартирных домов. В целом же за 2015-2022 годы в городе Каменск-Шахтинский было капитально отремонтировано жилых домов общей площадью 540,0 тыс. кв. метров.

Ключевые проблемы:

1. Высокий физический и моральный износ систем водоснабжения и теплоснабжения

В системе водоснабжения наблюдается высокая степень износа водопроводных сетей. Доля уличных водопроводных сетей, нуждающихся в

замене, по итогам 2022 года составила 40,6 %. Система теплоснабжения характеризуется высокой степенью износа и технологической отсталостью сетей теплоснабжения, а также значительным удельным весом потерь тепловой энергии в суммарном объеме отпуска тепловой энергии – 13,4 % в 2022 году.

2. Недостаточно эффективная работа управляющих организаций

К факторам, влияющим на эффективность управляющих организаций, можно отнести низкий уровень доходов граждан, что не позволяет устанавливать экономически обоснованный размер платы за содержание и ремонт общего имущества и препятствует реализации в полной мере управляющими организациями возложенных на них обязанностей.

3. Недостаток кадров в сфере ЖКХ

По результатам опроса представителей управляющих организаций всех регионов России, в управлении которых находятся от 1 до 500 домов, одна из главных проблем управляющих организаций – дефицит квалифицированных кадров (лишь у 5% опрошенных нет потребности в новых сотрудниках). В городе Каменск-Шахтинский, в частности, наблюдается нехватка квалифицированных руководителей управляющих организаций, сантехников, кровельщиков, теплотехников и электриков.

4. Низкая инвестиционная привлекательность объектов коммунального комплекса

Низкая инвестиционная привлекательность сферы ЖКХ в целом обусловлена в первую очередь высокой капиталоемкостью модернизации коммунальной инфраструктуры, долгим сроком окупаемости вложений, ограниченным сроком долгосрочных тарифов, высокими рисками и т.д.

5. Отсутствие эффективной и безопасной системы обращения с отходами

К факторам, сдерживающим развитие региональной системы обращения с отходами, можно отнести:

- неразвитость инфраструктуры в области использования и обезвреживания отходов (отсутствие современных экологических комплексов по переработке ТКО и, как следствие, низкая эффективность технических решений по утилизации и обезвреживанию отходов);

- отсутствие системы раздельного сбора ТКО, образующихся в результате жизнедеятельности населения;

- низкий уровень экологической культуры населения, в частности, культуры обращения с ТКО и, как следствие, недостаточное понимание важности вопросов в области обращения с отходами.

6. Значительный объем жилищного фонда, нуждающегося в капитальном ремонте

В структуре жилищного фонда существенный объем занимает жильё, нуждающееся в ремонте крыш и фасадов, замене лифтового оборудования, отработавшего нормативный срок службы, усилении грунтов оснований фундаментов и несущих конструкций, замене внутридомовых инженерных коммуникаций.

Более 30 % жилищного фонда города составляют многоквартирные дома, построенные во второй половине прошлого века, имеющие значительный процент физического износа и требующие капитального ремонта. В 1990-е годы

вопросом капитального ремонта многоквартирных домов в полной мере не занимались вследствие высокой капиталоемкости восстановления и отсутствия политической воли, необходимой для решения данного вопроса.

Система целей и механизм реализации

Динамические цели:

1. Обеспечение бесперебойности и рост качества жилищно-коммунальных услуг.

1.1 Увеличение доли населения, обеспеченного питьевой водой, отвечающей требованиям безопасности, в общей численности населения области:

- 2022 год – 89,36 %;
- 2024 год – 89,36 %;
- 2030 год – 89,36 %.

1.2 Сокращение количества аварий в сфере ЖКХ:

- 2022 год – 163 единиц;
- 2024 год – 136 единиц (снижение на 16,56 % к 2022 г.);
- 2030 год – 102 единиц (снижение на 37,42 % к 2022 г.).

1.3. Недопущение увеличения уровня износа коммунальной инфраструктуры:

- 2022 год – 40,6 %;
- 2024 год – 40,6 %;
- 2030 год – 40,6 %.

1.4. Снижение доли потерь тепловой энергии в суммарном объеме отпуска тепловой энергии:

- 2022 год – 13,35 %;
- 2024 год – 13,30 %;
- 2030 год – 13,00 %.

2. Сокращение негативного влияния сферы ЖКХ на окружающую среду.

2.1 Увеличение доли сточных вод, очищенных до нормативных значений, в общем объеме сточных вод, пропущенных через очистные сооружения:

- 2022 год – 0 %;
- 2024 год – 0 %;
- 2030 год – 0 %.

2.2 Увеличение доли утилизированных (использованных) твердых коммунальных отходов в общем объеме образовавшихся твердых коммунальных отходов:

- 2022 год – 6,0 %;
- 2024 год – 6,0 %;
- 2030 год – 51,2 %.

3. Увеличение доли отремонтированных систем в многоквартирных домах (МКД) в общей структуре МКД, подлежащих капитальному ремонту:

- 2022 год – 0,293 %;
- 2024 год – 0,383 %;
- 2030 год – 0,801 %.

Приоритетные задачи и мероприятия:

1. Повышение качества очистки питьевой воды:
 - повсеместное внедрение прогрессивных технологий обеззараживания питьевой воды (гипохлорит натрия, ультрафиолетовое обеззараживание и т.д.).
2. Повышение уровня санитарно-технического состояния канализационных сооружений и сетей:
 - строительство и реконструкция сооружений механической и биологической очистки сточных вод.
3. Недопущение увеличения уровня износа коммунальной инфраструктуры:
 - выполнение работ по капитальному и текущему ремонту сетей водоснабжения и водоотведения.
4. Снижение доли потерь тепловой энергии в суммарном объеме отпуска тепловой энергии:
 - выполнение работ по капитальному и текущему ремонту сетей теплоснабжения.
5. Повышение эффективности функционирования управляющих компаний:
 - лицензирование деятельности по управлению многоквартирными домами;
 - проведение ежегодного рейтинга управляющих компаний Ростовской области.
6. Устранение дефицита кадров в ЖКХ:
 - реализация дополнительных программ подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров в сфере ЖКХ;
 - повышение производительности труда в сфере ЖКХ (повышение технического уровня деятельности и улучшение организации труда на предприятиях в сфере ЖКХ).
7. Повышение эффективности региональной системы обращения с отходами:
 - строительство 8 межмуниципальных экологических отходоперерабатывающих комплексов (МЭОК) и определение региональных операторов;
 - организация системы раздельного сбора и транспортировки отходов (в т. ч. высокотоксичных отходов – ртутьсодержащих отходов и гальванических источников тока);
 - повышение уровня заинтересованности населения в решении вопросов в области обращения с отходами (в частности, создание экономических стимулов для рационального обращения с ТКО).
8. Снижение объема жилищного фонда, нуждающегося в капитальном ремонте:
 - капитальный ремонт многоквартирного жилищного фонда;
 - совершенствование нормативно-правовой базы по вопросам проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.
9. Повышение энергоэффективности региональной сферы ЖКХ:
 - применение энергосберегающих технологий при выполнении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;

– внедрение энергосберегающего оборудования на объектах тепло-, водоснабжения и водоотведения (на принципах ГЧП).

10. Повышение уровня информированности граждан в сфере ЖКХ:

- освещение в СМИ изменений жилищного законодательства;
- организация и проведение научно-практических конференций, семинаров, форумов, «круглых столов», выставок;
- подготовка и издание методических и информационных материалов, позволяющих населению лучше понять принципы управления домами, ориентироваться на рынке жилищных услуг и принимать эффективные решения, направленные на улучшение качества жилищно-коммунальных услуг.

Возможность:

Формирование в городе качественно нового и технологичного жилищного фонда.

Основные параметры:

- внедрение интегрированного набора решений, повышающих эффективность систем тепло- и водоснабжения за счет определения утечек в сетях еще на ранней стадии;
- внедрение интеллектуальных инженерных сооружений систем водо- и теплоснабжения, повышающих качество управления сетями: открытая система управления станциями, эффективная система управления электродвигателями, связь с контрольно-измерительными приборами, телеметрическая система, система центрального диспетчерского управления и сбора данных и т.д.
 - Увеличение доли онлайн-платежей за жилищно-коммунальные услуги;
 - Повышение уровня удовлетворенности граждан качеством жилищно-коммунальных услуг;
 - Создание условий для системного повышения комфорта городской среды на территории города и, как следствие, увеличение доли благоустроенных объектов.

3.2.8. Демография

Состояние и тренды развития

Демографическая ситуация в городе Каменске-Шахтинском является отражением социально-экономических тенденций, а также демографических процессов предыдущих десятилетий, происходивших в регионе и в целом в Российской Федерации. Численность населения города к началу 2023 года составила 85903 человек. С 2015 года население города сократилось на 5,26 %.

Таблица 24 – динамика основных демографических показателей города Каменск-Шахтинский в 2015-2022 годах

Таблица 24

Показатель	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Число родившихся на 1000 человек населения	11,23	9,94	8,76	8,62	7,84	8,29	7,98	7,51

Число умерших на 1000 человек населения	15,39	14,75	15,09	13,88	15,22	14,77	18,33	14,3
Естественная убыль	-381	-442	-570					
Естественная убыль на 1000 человек населения	-4,16	-4,81	-6,33	-5,26	-7,38	-6,48	-10,35	-6,79
Численность населения на 01 января года	91159	90307	89657	88997	88319	87760	87113	86365

Сокращение рождаемости населения – общероссийская тенденция. Наряду с медицинскими и социальными факторами низкой рождаемости, в 2022 году в области было зарегистрирован 591 брак – это одно из низких значений за последнее десятилетие.

В анализируемый период отмечались разнонаправленные тенденции в миграции. В 2014 – 2017 годах отмечался прирост числа мигрантов, который в 2018 году перешел в зону отрицательных значений (отток мигрантов составил 2 390 человек), затем в 2019 – 2021 годах произошел заметный прирост. По сравнению с 2017 годом в 2020 году число мигрантов выросло в 7,9 раза.

В общем числе прибывших наибольшую долю составляют мигранты трудоспособного возраста (в 2020 году – 70,7 %). Данная категория граждан готова приступить к выполнению работ, не всегда пользующихся спросом у местного населения.

Ключевые проблемы.

1. Снижение уровня рождаемости в связи с отсутствием материальных средств на содержание семьи у отдельных категорий населения (уже имеющих одного или двух детей).

Доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в Ростовской области по итогам 2021 года составила 12,0 %, что выше среднероссийского уровня (11,0 %). По данным статистики, к наиболее социально-уязвимым категориям граждан, имеющим высокий риск снижения дохода, отнесены семьи с несовершеннолетними детьми и особенно многодетные семьи.

2. Низкий уровень заработной платы родителей, сдерживающий принятие решения о рождении третьего и последующих детей.

Величина прожиточного минимума на ребенка в возрасте от 0 до 15 лет по Ростовской области в 2022 году составляет 13 319 рублей в месяц. При этом среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников в 2022 году по полному кругу предприятий и организаций города составила 41,7 тыс. рублей.

Таким образом, указанный уровень оплаты труда ограничивает возможности по рождению и содержанию третьего и последующего ребенка.

3. Стесненные жилищные условия при создании молодой семьи.

Жилищная проблема является одной из самых острых для молодых семей. Это связано, в первую очередь, с высокой стоимостью жилья и нехваткой финансовых ресурсов для его приобретения. Лишь небольшое количество молодых семей имеет отдельную квартиру или необходимые денежные средства.

Отсутствие собственного жилья серьезно сказывается на внутрисемейном климате и душевном состоянии членов молодой семьи. Материальные трудности

и проблемы с жильем являются весомым фактором, сдерживающим принятие решения о рождении ребенка, в первую очередь первого.

4. Снижение ценности института брака среди молодого поколения.

В современном обществе отношение молодых людей к созданию семьи трансформировалось. В первую очередь об этом свидетельствует меняющийся возрастной профиль браков в России. Растет число людей, вступающих в первый брачный союз в возрасте старше 25 лет. В приоритете у молодых людей – образование, самореализация и успешная карьера. Рождение детей также откладывается и переходит из категории общественного демографического «долга» в рациональный брак. Более того, в общественном сознании легализовалось рождение детей вне брака. Некоторые пары не видят разницы между воспитанием ребенка в официальном и в незарегистрированном браке, другие оформляют отношения спустя несколько лет после рождения ребенка.

Ключевые тренды.

3. Рост темпов миграции населения.
4. Стабилизация численности населения и создание условий для ее роста.
5. Увеличение ожидаемой продолжительности жизни.

К 2030 году необходимо приблизить значение целевых индикаторов, характеризующих состояние демографической среды города, к уровню среднеобластных показателей.

Приоритетные задачи и мероприятия.

Задача 1. Социальное сопровождение семей и граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации.

- Реализация модельной программы социального сопровождения семей с детьми (индивидуальные программы социального сопровождения, включающие медицинскую, педагогическую, юридическую и социальную помощь, оказываемую на основе межведомственного взаимодействия, в том числе с использованием современных средств связи).

- Поэтапное расширение системы и охвата социальной поддержкой малообеспеченных семей с детьми.

Задача 2. Усиление государственной поддержки семей при рождении детей.

- Ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка.

- Ежемесячная денежная выплата на третьего ребенка или последующих детей.

- Предоставление регионального материнского капитала.

- Ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно.

Задача 3. Создание дополнительных мест для детей в дошкольных образовательных организациях, в том числе для детей в возрасте до трех лет.

- Создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования.

Задача 4. Государственная поддержка в улучшении жилищных условий отдельных категорий граждан.

- Оказание мер государственной поддержки в улучшении жилищных условий отдельным категориям граждан, в том числе молодым семьям – претендентам на получение социальных выплат.

Задача 5. Популяризация семейных ценностей, ответственного родительства и многодетности.

- Проведение праздничных мероприятий, направленных на популяризацию и повышение общественного престижа семейного образа жизни.

- Повышение информированности населения о мерах поддержки семей с детьми.

3.2.9. Молодежь

Состояние и тренды развития

Молодежь традиционно выступает движущей силой воспроизводства социально-экономической системы. Стратегической целью Администрации города Каменск-Шахтинский в сфере молодежной политики является создание условий для включения молодежи города, как активного субъекта, в процессы социально-экономической, общественно-политической, социокультурной жизни города. Реализация цели осуществляется по трем направлениям:

- интеграция молодежи в социально-экономические отношения;
- интеграция молодежи в общественно-политические отношения;
- интеграция молодежи в социокультурные отношения.

Интеграция молодежи в социально-экономические отношения решает вопросы профессиональной ориентации, трудовой занятости молодежи, повышения уровня ее благосостояния.

Интеграция молодежи в общественно-политические отношения решает вопросы участия молодежи в работе органов власти, в избирательных процессах, в общественных организациях.

Интеграция молодежи в социокультурные отношения решает вопросы воспитания молодежи, ее информированности, физического, духовного и нравственного здоровья молодого поколения, профилактики асоциального поведения, укрепления престижа и роли института семьи в молодежной среде.

По итогам 2021 года численность молодежи в возрасте от 14 до 35 лет в городе Каменск-Шахтинский составила 21605 человек, что соответствует высокому показателю численности населения города в целом (85982 человек по состоянию на 1 января 2022 года).

Доля молодежи в общей численности населения города Каменск-Шахтинский составляет 25,1 %. Доля молодежи в структуре населения города Каменск-Шахтинский увеличена в связи с тем, что в 2020 году принят Федеральный закон от 30.12.2020 №489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации», закрепивший возраст молодежи от 14 до 35 лет включительно.

Доля молодежи, вовлеченной в мероприятия сферы государственной молодежной политики, составила 38 % от численности молодежи города Каменск-Шахтинский.

Доля граждан, вовлеченных центрами (сообществами, объединениями) поддержки добровольчества (волонтерства) на базе образовательных

организаций, некоммерческих организаций, государственных и муниципальных учреждений, в добровольческую (волонтерскую) деятельность составила 13,7 % от численности жителей города Каменск-Шахтинский.

Количество созданных многофункциональных молодежных центров на базе муниципальных учреждений – 1.

Основные проблемы, сдерживающие развитие молодежной политики города Каменск-Шахтинский

В городе перед молодежью стоит острая проблема приобретения жилья, сложившаяся тенденция ведет к снижению рождаемости детей в молодых семьях, а также к увеличению бракоразводных процессов. В связи со сложившимися условиями увеличилась численность неполных и асоциальных семей.

Низкий уровень общественно-признанных морально-нравственных ориентиров развития приводит к криминальной активности малолетних правонарушителей. Несмотря на принимаемые межмуниципальным отделом министерства внутренних дел России по городу Каменск - Шахтинскому и подразделением по делам несовершеннолетних меры по стабилизации обстановки в городе, состояние подростковой преступности на территории города характеризуется ростом преступлений, совершенных несовершеннолетними. Отмечается рост смешанной групповой преступности.

Молодежь является социальной группой, наиболее подверженной воздействию таких деструктивных явлений, как потребление табачной и алкогольной продукции, наркомания, игромания, влияние преступных группировок.

Одновременно доля несовершеннолетних в возрасте от 14 до 17 лет включительно, признанных на территории Ростовской области находящимися в социально опасном положении либо отнесенных к данной категории (в том числе детей, проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении), вовлеченных в мероприятия государственной молодежной политики составила 81 %.

Основными причинами и условиями, способствующими совершению преступлений и правонарушений несовершеннолетними, по-прежнему остаются:

- социальное неравенство среди несовершеннолетних;
- отсутствие для них рабочих мест на предприятиях города;
- низкий уровень культуры общения, правового воспитания в молодежной среде;
- ненадлежащий надзор родителей за поведением своих несовершеннолетних детей.

Основные принципы стратегии:

- обеспечения соблюдения прав молодежи;
- обеспечение функционирования и развития многофункционального молодежного центра;
- поддержка талантливой молодежи;
- поддержка деятельности молодежных и детских объединений;
- содействие социальному, культурному, духовному и физическому развитию молодежи.

Направления деятельности в развитии молодежной политики:

- формирование условий, направленных на физическое и духовное развитие молодежи;
- развитие инфраструктуры молодежной политики;
- содействие в привлечении молодых граждан к непосредственному участию в формировании и осуществлении молодежной политики;
- приобщение молодежи к парламентской деятельности;
- формирование у молодежи правовой и политической культуры.

Механизмы, используемые для реализации стратегии:

- совершенствование координации и правового регулирования в сфере молодежной политики, изменение сложившейся ситуации с помощью программных методов, объединяющих усилия муниципальных органов управления, производственных структур и бизнес – структур;
- принятие муниципальных подпрограмм развития молодежной политики на среднесрочный период.

Пути реализации единой политики развития молодежной политики в городе:

- участие в курсах повышения квалификации для специалистов сферы молодежной политики, семинарах, тренингах;
- создание условий для включения молодежи города, как активного субъекта, в процессы социально-экономической, общественно-политической, социокультурной жизни города;
- совершенствование работы органов исполнительной власти по гражданско-патриотическому и военно-спортивному воспитанию подрастающего поколения;
- усиление мер по поддержке государственной высшей и профессиональной школы;
- принятие мер по профилактике негативных проявлений в молодежной среде, разработка новых методов решения;
- разработка нового комплексного подхода к молодежной политике, включающего разработку ведомственной целевой программы и поиск новых механизмов решения молодежных проблем.

Система целей и механизм реализации

Динамические цели:

2. Доля молодежи, вовлеченной в воспитательные, просветительские и профилактические акции и мероприятия:

- 2022 год – 91 %;
- 2024 год – 94 %;
- 2030 год – 97 %.

Структурные цели:

В результате реализации мероприятий стратегии прогнозируется к 2030 году увеличение следующих показателей развития молодежной политики:

- обеспечение трудовой деятельностью и сезонной занятостью молодежи до 7 %;
- увеличение доли молодежи, вовлеченной в мероприятия сферы государственной молодежной политики до 70%;

- увеличение доли молодежи в добровольческую деятельность до 14 %;
- вовлечение молодежи в образовательные молодежные форумы, лагеря до 7 %;
- вовлечение молодежи в воспитательные, просветительские и профилактические акции и мероприятия до 94 %;
- вовлечение молодежи в формирование здорового образа жизни до 25 %.

Все предпринятые меры по реализации стратегии будут способствовать улучшению физического, духовного и нравственного здоровья молодого поколения, снижения асоциального поведения, укрепления престижа и роли института семьи в молодежной среде, и, следовательно, повышению качества жизни.

3.2.10. Безопасность общества

Состояние и тренды развития

Стратегической целью муниципальной политики в сфере повышения уровня личной безопасности граждан является создание условий, направленных на сохранение жизни и личного имущества граждан:

- формирование эффективной системы профилактики преступлений и правонарушений, а также создание объективных условий для снижения количества преступлений, обеспечение правопорядка и общественной безопасности граждан на территории города;
- обеспечение защиты прав и законных интересов жителей города Каменск – Шахтинского;
- снижение уровня криминогенности в городе, создание условий для снижения уровня потребления гражданами наркотических средств.

Таблица 25 – Динамика ключевых показателей сферы безопасности в городе Каменск – Шахтинский в 2015-2022 годах

Таблица 25

Показатели	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
Количество преступлений, ед.	1086	846	1012	871	846	1086	1057	1098
Количество преступлений, совершенных на улице, ед.	246	305	441	325	211	246	166	221
Количество преступлений, совершенных в алкогольном опьянении, ед.	96	150	112	31	20	96	80	61
Количество преступлений, совершенных несовершеннолетним и, ед.	27	17	18	64	62	27	14	31

Количество преступлений, совершенных ранее судимыми, ед.	243	158	215	196	151	243	247	246
Выявлено количество лиц, употребляющих наркотики, ед.	22	43	26	19	71	89	110	89

Ключевые проблемы:

Преступность

1. Сохранение значительной распространенности наркомании

Сохраняется наличие существенного предложения и спроса на наркотические средства. Сохраняется доминирование в потреблении синтетических психостимуляторов.

В городе ежегодно проводится более 50 мероприятий направленных на профилактику наркомании.

2. Обусловленность части совершаемых преступлений сложными социально-экономическими условиями жизни населения

Несмотря на существенное увеличение в целом уровня благосостояния за последние 15 лет, сохраняется достаточно большое количество граждан, проживающих за чертой бедности либо на грани данного состояния, отсутствие на рынке труда рабочих мест с достойной зарплатой. Данные материальные сложности достаточно часто являются причиной для противоправных действий некоторых граждан.

Система целей и механизм реализации

Динамические цели:

1. Снижение уровня преступности в городе

- 2022 год – 1098 ед.;
- 2024 год – 1094 ед.;
- 2030 год – 1092 ед..

Структурная цель:

Повышение уровня безопасности жизнедеятельности населения.

Приоритетные задачи и мероприятия:

- повышение безопасности дорожного движения на территории города;
- создание условий для приостановления роста злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота;
- формирование эффективной системы профилактики преступлений и правонарушений.
 - уменьшения общего числа совершаемых правонарушений;
 - понижения социальной напряженности в обществе, обусловленной снижением уровня преступности на улицах и в общественных местах;
 - стабилизации и создания предпосылок для снижения уровня рецидивной и «бытовой» преступности, преступлений совершенных несовершеннолетними, и общего числа совершаемых правонарушений;
 - оздоровления криминогенной обстановки на потребительском рынке, улицах и в других общественных местах;
 - снижения уровня злоупотребления наркотиками;

- снижения общего количества дорожно-транспортных происшествий с участием пешеходов.

3.3. Пространственная политика.

3.3.1. Транспорт

Состояние и тренды развития

Состояние и тренды развития Город Каменск-Шахтинский является крупным транспортным узлом северо-запада Ростовской области. Город располагается на пересечении автомобильных и железнодорожных магистралей федерального и регионального значения, связывающих его с промышленными центрами области, а также с соседними Украиной и Волгоградской областью.

По территории города Каменска-Шахтинского проходят федеральные автомобильные магистрали М-4 «Дон», которая пересекает реку Северский Донец по двум мостам, и А-260 «Волгоград — Каменск-Шахтинский — граница с Украиной».

В целом на протяжении 2015-2022 годов в муниципальном образовании города Каменск-Шахтинский наблюдается устойчивый рост грузооборота транспорта.

Город Каменск-Шахтинский обладает значительным транспортно-логистическим потенциалом в силу выгодного географического положения.

Транспортная инфраструктура города составляет часть международных транспортных коридоров NS «Север–Юг» (ответвление Москва – Ростов-на-Дону – Новороссийск/Сочи) и TS «Транссиб» (ответвление Самара – Саратов – Волгоград – Новороссийск). Через город проходит автомобильная дорога М-4 «Дон» Москва - Воронеж - Ростов-на-Дону - Краснодар - Новороссийск. В западном направлении от М-4 «Дон» отходит дорога федерального значения А-260 Волгоград - Каменск-Шахтинский.

Пассажирооборот автобусов общего пользования за 2022 год составил 5685,7 тыс. пассажиров.

Ключевые проблемы:

Автомобильный транспорт

1. Несоответствие пропускной способности существующей сети автомобильных дорог фактической интенсивности движения (дефицит пропускной способности)

В городе Каменск-Шахтинский часть автомобильных дорог работает в режиме, превышающем оптимальный уровень загрузки.

К числу основных причин перегрузки дорог, особенно в период «пиковых» нагрузок, относятся:

- наличие пересечений автомобильных дорог с железнодорожными путями в одном уровне;
- максимальные пассажирские потоки на основных дорогах, соединяющих отдаленные районы города Каменск-Шахтинский с центром. Интенсивность движения на городском пассажирском транспорте достигают более 60 машин в час в каждом направлении, что приводит к значительным задержкам подвижного состава на остановочных пунктах, ухудшению условий

работы городских транспортных предприятий, всех видов транспорта, транспортного обслуживания пассажиров;

– увеличившаяся за последнее десятилетие интенсивность движения автотранспорта приводит к быстрому разрушению дорожной одежды и истираемости дорожных покрытий, а также к сокращению межремонтных сроков проведения капитального ремонта.

2. Несоответствие существующей сети автомобильных дорог необходимым эксплуатационным показателям (нормативным требованиям)

В городе порядка 43,0 % составляют дороги V категорий (дороги со щебеночным покрытием). Прочностные характеристики дорожной одежды преимущественно не соответствуют современным нагрузкам и составу движения.

3. Недостаточный уровень комплексного обустройства автомобильных дорог

В муниципальном образовании город Каменск-Шахтинский имеет место низкий уровень инженерного обустройства дорог. Дополнительно требуется до 200 километров устройства линий электроосвещения, установка дополнительных дорожных знаков в количестве 700, горизонтальная разметка дорожного полотна термопластичными материалами. Сдерживающим фактором является дефицит средств бюджета города.

4. Низкая эффективность сообщения между отдаленными микрорайонами города автомобильным транспортом общего пользования

Не достаточное количество автомобильного транспорта общего пользования, высокий износ подвижного состава пассажирских перевозок.

5. Нехватка бюджетных средств на строительство, реконструкцию, ремонт и содержание дорог общего пользования местного значения

Перечисленные ключевые проблемы автодорожного комплекса города Каменск-Шахтинский ставят в число первоочередных задач реализацию мероприятий по улучшению транспортно-эксплуатационного состояния существующей сети автомобильных дорог общего пользования местного значения и сооружений на них, приведение технических параметров и уровня инженерного оснащения дорог в соответствие с достигнутыми размерами интенсивности движения.

Система целей и механизм реализации

Динамическая цель:

1. Обеспечение потребности пассажирооборота транспорта с приоритетом безопасности транспортного сообщения

Пассажирооборот транспорта общего пользования:

- 2022 год – 5685,7 тыс. пассажиров;
- 2024 год – 6823,84 тыс. пассажиров (рост на 20,0 %);
- 2030 год – 7392,41 тыс. пассажиров (рост на 30,0 %).

Смертность в результате дорожно-транспортных происшествий:

- 2022 год – 12,2 на 100 тыс. населения;
- 2024 год – 4,0 на 100 тыс. населения;
- 2030 год – стремление к нулевому уровню смертности.

Структурная цель:

1. Повышение скорости и безопасности передвижения пассажиров и перемещения грузов.

Приоритетные задачи и мероприятия:

Автомобильный транспорт

1. Создание современной, конкурентоспособной на рынке транспортных услуг муниципальной транспортно-логистической инфраструктуры.

2. Обеспечение доступности и качества предоставляемых транспортных услуг в соответствии с социальными стандартами.

3. Снижение доли автомобильных дорог местного значения, работающих в режиме перегрузки (до 6,0 % в 2024 году и до 5,0 % в 2030 год):

4. Увеличение доли автомобильных дорог общего пользования местного значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям (до 70,0 % в 2024 году и до 80,0 % в 2030 году).

5. Повышение комплексной безопасности и снижение экологической нагрузки функционирования и развития транспортной системы города, использование современных экономичных, энергоэффективных и экологичных транспортных технологий и транспортных средств:

- установка элементов обустройства автомобильных дорог (в т.ч. в рамках приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги»);
- формирование и проведение статистического наблюдения количества мест концентрации ДТП.

6. Повышение безопасности дорожного движения и сокращение количества дорожно-транспортных происшествий.

7. Повышение инвестиционной привлекательности системы перевозки грузов автомобильным транспортом, включая инфраструктурную составляющую.

3.3.2. Экология

Состояние и тренды развития

Экологическая ситуация на территории города Каменск-Шахтинский характеризуется как удовлетворительная. Для здоровья человека большое значение имеет уровень загрязнения воды в поверхностных источниках, воздуха и почвы. Также на экологическую ситуацию влияет уровень лесистости и соблюдение режима охраны зеленых насаждений. Динамика ключевых показателей системы «Экология» города Каменск-Шахтинский в 2015-2022 годах представлена в таблице 35.

Таблица 26 - Динамика ключевых показателей развития экологической ситуации на территории города Каменск-Шахтинский в 2015-2022 годах

Таблица 26

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
<i>Площадь, покрытая лесом, тыс. гектаров</i>								
Город Каменск-Шахтинский	2,102	2,102	2,102	2,102	2,102	2,102	2,102	2,102
<i>Количество информационных материалов, размещаемых на официальном сайте Администрации города Каменск-Шахтинский в сети Интернет и в средствах массовой</i>								

информации, шт.								
Город Каменск-Шахтинский	19	21	24	24	26	28	30	32

Гидрографическая сеть города Каменск-Шахтинский представлена водными объектами - река Северский Донец, река Глубокая, река Лихая, ручей Рыгин.

В собственности муниципального образования «Город Каменск-Шахтинский» водные объекты отсутствуют.

Северский Донец - самый крупный приток Дона, впадающий в него справа на 185 км от устья. Река Северский Донец берет своё начало из мощных родников, вытекающих из мергелистых толщ, на высоте около 158 м над уровнем моря. Длина реки 1011 км, общая площадь водосбора 99560 км², протяженность по городу 5 км (правый берег).

Река Глубокая является левым притоком реки Северский Донец, в которую она впадает в 197 км от устья. Река имеет общую площадь водосбора 1400 км² и длину по руслу 123 км. Русло реки значительно извилистое.

Река Лихая является правым притоком реки Северский Донец. Река имеет общую площадь водосбора 738 км² и длину по руслу 69 км. Берет начало в 2,8 км от ст. Замчалово, устье реки находится в районе х. Богураев Белокалитвенского района. В верхнем течении река извилиста, в среднем течении она прямолинейна, а в нижнем снова извилиста. Река в общем маловодная и неглубокая.

Таблица 27 - основные гидрографические характеристики рек, протекающих по территории города Каменск-Шахтинский

Таблица 27				
Название реки	Куда впадает	На каком км от устья	Длина, км	Площадь водосбора, км ²
Северский Донец	Дон пр.	185	1053	98900
Глубокая	Сев. Донец	197	123	1400
Лихая	Сев. Донец	146	69	738

Поверхностные воды используются для хозяйственно-питьевого, промышленного и сельскохозяйственного водоснабжения, рекреации, рыболовства, рыбоводства, судоходства, а также служат приемником сточных и ливневых вод.

Водоснабжение города осуществляется за счет подземных вод Мало-Каменского месторождения (из скважин Гундоровского и Бородиновского водозаборов) и поверхностных вод из реки Северский Донец.

Городские леса города Каменск-Шахтинский представлены отдельными урочищами. Их общая площадь составляет 2102,0 га. Главная задача по поддержке лесных ресурсов города заключается в сохранении и воспроизводстве лесного фонда.

Ключевые проблемы:

Водохозяйственный комплекс

1. Неудовлетворительное состояние водохозяйственной обстановки в бассейне р. Северский Донец, что обусловлено следующими факторами:

- 1) низкий потенциал самоочищения;
- 2) сброс недостаточно-очищенных сточных вод вследствие: поступления загрязняющих веществ из-за высокого уровня износа очистных сооружений ОАО «Исток»;
- 3) износ водопроводных и канализационных сетей;
- 4) отсутствие очистных сооружений учреждения ФКУ ИК-12, сброс сточных вод без очистки в ручей Рыгин, приток в р. Северский Донец;
- 5) отсутствие очистных сооружений для очистки ливневых сточных вод.

2. Уменьшение пропускной способности русел рек, что обусловлено фактором захламленности бытовыми и другими отходами, включая несанкционированные свалки.

3. Загрязнение водных объектов неочищенными и недостаточно очищенными сточными водами

Основными источниками поступления загрязняющих веществ в водные объекты являются: промышленно-коммунальные сбросы города через протоки Горелова и Тубо, ручей Рыгин; выпуски городских очистных сооружений; неочищенный дождевой сток.

Основные промышленные предприятия, оказывающие влияние на состояние водных объектов:

- река Северский Донец: сброс очищенных сточных вод от городских очистных сооружений канализации (далее - ГОСК) в реку Северский Донец – открытое акционерное общество «Исток» (далее - ОАО «Исток»), сброс от шламонакопителя – ОАО «Исток»;

- река Глубокая: сброс очищенных сточных вод от очистных сооружений канализации (далее – ОСК) ГУП РО УРСВ;

- река Лихая: сброс очищенных сточных вод от ОСК микрорайона Лиховского – ОАО «Исток»;

- рельеф местности, бассейн реки Лихая – сброс хозяйственных и производственных сточных вод локомотивного депо станции Лихая;

- ручей Рыгин – сброс неочищенных сточных вод учреждения ФКУ ИК-12.

Река Северский Донец, являющейся источником питьевого водоснабжения в городе Каменск-Шахтинском. Сложившаяся ситуация может привести к устойчивым отрицательным изменениям в окружающей природной среде, угрожающим здоровью населения города Каменск-Шахтинский.

Выполнение мероприятий по реконструкции очистных сооружений и водопроводных и канализационных сетей позволит снизить уровень антропогенной нагрузки на водные объекты города Каменск-Шахтинский.

Загрязнение атмосферного воздуха

Основными источниками загрязнения атмосферного воздуха на территории города Каменск-Шахтинского являются выбросы от автомобилей и стационарных источников промышленных предприятий и котельных.

Уровень загрязнения атмосферного воздуха на территории города Каменск-Шахтинского остается высоким, поэтому снижение негативного

воздействия на состояние атмосферного воздуха является важнейшей городской задачей и приоритетным направлением экологической политики.

Загрязнение воздуха на территории города Каменск-Шахтинского неоднородно. Наибольшие уровни содержания в воздухе вредных веществ отмечаются вблизи автомагистралей, на улицах с интенсивным движением транспорта, в центральной части города. Чище воздух в жилых зонах периферийных территорий. Необходимо до минимума сократить движение грузового транспорта по основным и периферийным магистралям города, особенно большегрузного. Актуален вопрос перевода автотранспортных средств на газообразное топливо, имеются автозаправочные станции для сжиженного газа (таблица 28).

Таблица 28

Показатель	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
Количество загрязняющих веществ, отходящих от всех стационарных источников выделения, тыс. тонн	5,252	4,555	3,444	3,220	3,112	3,010	3,000	2,980
Из них уловлено и обезврежено, тыс. тонн	0,564	0,363	0,375	0,564	0,663	0,775	0,820	0,840
Всего выброшено в атмосферу загрязняющих веществ от всех стационарных источников выделения, тыс. тонн	4,687	4,192	3,069	2,656	2,449	2,235	2,180	2,14

Лесохозяйственный комплекс

Администрация города осуществляет свои полномочия по использованию, охране, защите, воспроизводству лесов, расположенных на территории города Каменск-Шахтинского в соответствии со статьями 84, 98 Лесного Кодекса РФ, Федеральным Законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», на основании проекта организации и ведения лесного хозяйства в городских лесах города Каменска-Шахтинского, разработанного ФГУП «ГСЛП Воронежлеспроект» в 2005-2006 годы, Лесохозяйственного регламента, разработанного ООО «Ландшафт Леспроект» и утвержденного Решением Каменск-Шахтинской городской Думы от 27.02.2013 № 10 «Об утверждении лесохозяйственного регламента», и постановления Администрации города от 21.10.2013 № 1793 «Об утверждении муниципальной программы «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2014-2020 годы».

В 2005 году в соответствии с актами приема - передачи городских лесов земли лесного фонда ФГУ «Каменский лесхоз», расположенные в границах города Каменска-Шахтинского и занятые городскими лесами, переданы в земли поселений города Каменска-Шахтинского. Общая площадь городских лесов составляет 2102 га, количество кварталов-27, количество выделов- 750, средняя площадь выдела 2,8 га. Леса представлены в основном лиственными насаждениями: дуб, ясень, акация белая, вяз, тополь и др., а также хвойными

насаждениями: сосна крымская – 13,6 га. Три квартала находятся в пойме реки Северский Донец, 2 квартала находятся в северо-западной части города, к югу от автодороги на х. Малая Каменка, 10 кварталов находятся в южной части от основного населенного пункта города Каменска-Шахтинский, в районе городской свалки, 1 квартал в северо-восточной части города за рекой Северский Донец, в районе с/т «Дружба-1», 6 кварталов находятся в северной части от основного населенного пункта МКР Лиховского города Каменска-Шахтинского, 2 квартала находятся в южной части от основного населенного пункта МКР Лиховского города Каменска-Шахтинского, 1 квартал находится в западной части МКР Лиховского города Каменска-Шахтинского, 2 квартала находятся в восточной части МКР Лиховского города Каменска-Шахтинского.

Право муниципальной собственности муниципального образования «Город Каменск-Шахтинский» на 30 земельных участков зарегистрировано в полном объеме.

Городские леса города Каменск-Шахтинский внесены в государственный лесной реестр Ростовской области по площади и по разбивке лесов в соответствии с формой 1.1. ГЛР «Состав земель лесного фонда и земель иных категорий, на которых расположены леса».

Земельные участки, занятые городскими лесами в постоянное бессрочное пользование не предоставлялись.

Земельные участки, занятые городскими лесами, находящиеся в муниципальной собственности: местоположением: Ростовская область, города Каменск-Шахтинский, северо-западная часть города, пойма р. Северский Донец, с кадастровым номером 61:52:0030001:5; местоположением: Ростовская область, город Каменск-Шахтинский, северо-западная часть города, пойма р. Северский Донец, с кадастровым номером 61:52:0030001:1050; местоположением: Ростовская область, город Каменск-Шахтинский, правый берег р. Северский Донец в 2,5 км от БНС выше по течению с кадастровым номером 61:52:0030001:1063 предоставлены в аренду.

В соответствии со статьями 52, 53 Лесного Кодекса РФ, постановления Правительства Ростовской области от 17.05.2012 № 403 «О некоторых мерах по предупреждению и распространению природных пожаров» Администрацией города проводятся противопожарные мероприятия на территории городских лесов.

Ежегодно в мае и августе выполняются работы по устройству минерализованных полос и по уходу за минерализованными полосами во всех кварталах по периметру и просекам -150 км, ширина полосы не менее 3-х метров.

С целью профилактики и предупреждения лесных пожаров при въезде в лесные массивы у дорог, в местах массового посещения лесов населением установлены информационные стенды о необходимости бережного отношения к лесу, предупредительные противопожарные аншлаги, содержащие информацию о введении в период высокой пожарной опасности режима ограничения и запрещения пребывания граждан в лесах и осуществления лесопользования.

Все виды хозяйственной деятельности в городских лесах (санитарные рубки, мероприятия по лесозащите, лесовосстановительные мероприятия, охрана лесов и противопожарные мероприятия ведутся с соблюдением действующих

нормативов и направлены на повышение качественного состояния и продуктивности лесов, сохранение и усиление их защитных функций.

В рамках муниципального лесного контроля нарушений законодательства не выявлено.

Ключевые тренды:

1. Рост уровня экологической культуры населения

Ежегодно в апреле и октябре, в соответствии с поручением Губернатора Ростовской области Василия Юрьевича Голубева в поддержку всероссийской акции «Вода России» волонтеры совместно с жителями города организуют и проводят экологические субботники по очистке берега реки Северский Донец от устья ручья Рыгин до устья ручья Туба от мусора.

Одной из основных целей акции стало привлечение внимания общественности к проблеме сохранения окружающей среды, пробуждения к активным действиям в ее защиту.

Всего с 2018 по 2022 годы на территории города Каменск-Шахтинский проведено более 290 мероприятий экологической направленности.

2. Развитие технологий экологически безопасной утилизации отходов

С 2016 года на территории города Каменск-Шахтинский разработаны и проводятся мероприятия по пропаганде раздельного сбора твердых коммунальных отходов среди населения, предприятий и организаций.

Система целей и механизм реализации

Динамические цели:

1. Снижение количества несанкционированных свалочных очагов:

- 2022 год – 400 ед.;
- 2024 год – 250 ед.;
- 2030 год – 70 ед.

2. Сохранение площади городских лесов:

- 2017 год – 2,102 тыс. га;
- 2024 год – 2,102 тыс. га;
- 2030 год – 2,102 тыс. га.

3. Увеличение количества информационных материалов, размещаемых на официальном сайте Администрации города Каменск-Шахтинский в сети Интернет и в средствах массовой информации:

- 2022 год – 32 шт.;
- 2024 год – 36 шт.;
- 2030 год – 48 шт.

Структурная цель:

Снижение антропогенной нагрузки на окружающую среду.

Приоритетные задачи и мероприятия:

1. Проведение расчисток водных объектов с целью их оздоровления и предотвращения негативного воздействия вод:

- 1) мероприятия по расчистке водных объектов с целью их оздоровления и предотвращения негативного воздействия вод;
- 2) развитие системы мониторинга водных объектов.

2. Сокращение несанкционированных сбросов и сбросов с превышением норматива допустимого воздействия на водные объекты:

1) проведение надзорных мероприятий в области охраны и использования водных объектов;

2) строительство и реконструкция очистных сооружений.

3. Обеспечение устойчивой охраны лесов от пожаров:

1) противопожарное обустройство лесов;

2) мониторинг пожарной опасности в лесах.

4. Осуществление лесовосстановления на территории городских лесов:

1) подготовка почвы под посадку лесных культур;

2) посадка лесных культур;

3) проведение агротехнических уходов за созданными лесными культурами.

Стратегическая проектная инициатива:

Вместе сохраним природу Каменск-Шахтинский для будущих поколений!

Возможность:

Стать одним из лидеров среди городов Ростовской области по уровню развития «зеленой экономики».

Основные параметры:

1. Восстановление нарушенных естественных экологических систем города:

1) мониторинг территории с целью установления районов с неблагоприятной экологической ситуацией;

3) разработка программ, направленных на улучшение экологической ситуации в городе Каменск-Шахтинский;

4) организация работы по ликвидации несанкционированных свалочных очагов и навалов мусора на территории города;

4) развитие правовых, экономических, организационных и методических механизмов возмещения вреда, причинённого окружающей среде.

2. Совершенствование системы экологического мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:

1) обеспечение развития сети наблюдений и программ обработки данных, позволяющих своевременно получать достоверную информацию о состоянии окружающей среды;

2) использование результатов экологического мониторинга при осуществлении мероприятий по охране окружающей среды.

3. Формирование в городе экологически ответственного мировоззрения и поведения среди населения:

1) развитие экологического образования и воспитания;

2) развитие системы подготовки и повышения квалификации в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности руководителей организаций и специалистов, ответственных за принятие решений при осуществлении экономической и иной деятельности, которая оказывает или может оказать негативное воздействие на окружающую среду;

3) обеспечение участия бизнес-сообщества, научных и образовательных организаций, общественных объединений и некоммерческих организаций в

общественном контроле за разработкой и принятием решений в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

3.3.3. Политика в сфере муниципального управления

Состояние и тренды развития

Муниципальное управление - это практическое, организующее и регулирующее воздействие местных органов власти на общественную жизнедеятельность муниципального образования, в целях обеспечения достижения устойчивых темпов экономического развития территории, совершенствования механизмов проектного управления, повышения качества оказания государственных и муниципальных услуг, снижения административных барьеров и устойчивого роста благосостояния населения.

В настоящее время возрастает роль муниципального управления, как особого типа управленческой деятельности, в основе которого лежит удовлетворение или реализация общественных (коллективных) интересов и потребностей местного сообщества.

Муниципальное управление (местное самоуправление) в городе Каменск-Шахтинский направлено на решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

Ключевые проблемы:

Кадры

1. Высокий уровень текучести кадров на муниципальной службе

Уровень текучести кадров на муниципальной службе обусловлен прежде всего неудовлетворенностью муниципальных служащих условиями муниципальной службы, а также темпами карьерного и профессионального роста, отсутствием эффективной системы мотивации у муниципальных служащих.

2. Недостаточный уровень использования информационных технологий и технологий бизнес-образования для обеспечения непрерывного профессионального развития муниципальных служащих

Недоступность использования многообразия современных кадровых информационных технологий влияет на непрерывный процесс профессионального развития муниципальных служащих.

Процессы управления

1. Недостаточная эффективность системы муниципального управления, что обусловлено следующими факторами:

- длительная процедура принятия решений, излишняя бюрократичность управленческих процессов;
- дублирование функций между исполнителями, несогласованность указаний и распоряжений;
- недостаточная персональная ответственность за конечный результат;
- недостаточный охват муниципальных служащих программами по обучению управлению;

- недостаточное взаимодействия между структурными подразделениями и отраслевыми органами по решению стратегических и тактических вопросов.

Технологии

1. Недостаточная степень участия органов местного самоуправления в региональной системе межведомственного электронного взаимодействия, что обусловлено следующими факторами:

- дефицит финансирования при оснащении рабочих мест в отраслевых органах муниципального образования (быстродействующие современные системные блоки, качественные и современные МФУ);

- отсутствие (или нехватка) квалифицированных специалистов по ИБ (настройка средств СКЗИ, ЭП, ПК для получения сертификатов соответствия на АРМ, осуществляющих обработку ПДн);

- дефицит квалифицированных специалистов, участвующих в межведомственном электронном взаимодействии.

2. Недостаточный уровень развития информационного, технологического и аналитического обеспечения муниципального управления, что обусловлено следующими факторами:

- отсутствие (или нехватка) в составе органов власти (отраслевых органах) квалифицированных специалистов по развитию информационных технологий;

- неиспользование современных ИТ-решений, являющихся передовыми;

- несогласованность внутренних регламентов и функционального назначения используемых автоматизированных систем;

- приобретение и использование оборудования ограниченной функциональности по причине дефицита финансирования.

Муниципальные услуги

1. Длительное время обслуживания заявителя в МФЦ:

- технологические особенности предоставления услуг в МФЦ, обусловленные спецификой работы программного обеспечения МФЦ и соглашениями о взаимодействии МФЦ и органов исполнительной власти (органов местного самоуправления);

- потребность в замене технического оборудования, используемого при предоставлении услуг, в связи с динамичным внедрением информационных технологий в работе МФЦ.

2. Недостаточно высокий уровень комфортности и качества обслуживания при получении услуг в МФЦ:

- недостаточное предложение на городском рынке труда со стороны квалифицированных специалистов для найма в МФЦ, что подтверждается высокой текучестью кадров (обновляется 28 % штатных сотрудников из числа наиболее подготовленных). Высокая текучесть кадров обусловлена низкой оплатой труда (средний уровень заработной платы работников в МФЦ города Каменск-Шахтинский по итогам 2022 года составляет 80 % от средней заработной платы по экономике города), высокой интенсивностью работы (обслуживание более 20 заявителей в день) и высокими требованиями к квалификации (требования к навыкам оказания более 200 услуг);

- отсутствие профессионального стандарта «Работник МФЦ»;

- недостаточно комфортные условия в помещениях МФЦ.

Ключевые тренды:

1. Рост требований к уровню профессионализма и компетентности муниципальных служащих:

формирование детализированной системы квалификационных требований к кандидатам на замещение должностей муниципальной службы и муниципальным служащим, ориентированной на эффективное осуществление функций государственных органов;

расширение информационной открытости муниципальной службы и общественного участия, в том числе с использованием информационно-коммуникационных технологий.

При этом актуальным является необходимость развития системы удержания высокопрофессиональных кадров на муниципальной службе, включая меры по повышению престижа муниципальной службы, совершенствование системы мотивации муниципальных служащих.

2. Обеспечение непрерывного профессионального развития муниципальных служащих.

3. Повсеместное внедрение цифровых решений в сектор муниципального управления

Цифровая экономика находит свое отражение во всех сферах жизни общества, в том числе в муниципальном управлении, – происходит замена бумажного документооборота электронным, создаются электронные платформы межведомственного взаимодействия и онлайн-порталы по предоставлению государственных и муниципальных услуг.

4. Повышение заинтересованности органов местного самоуправления, населения и бизнеса в цифровизации системы предоставления государственных и муниципальных услуг

Как потребители услуг, население и бизнес заинтересованы в:

- расширении спектра и повышении качества государственных и муниципальных услуг;
- снижении стоимости услуг и расходов на муниципальное управление в целом;
- снижении субъективизма при получении услуг.

Все вышеперечисленные задачи реализуются в рамках перевода системы предоставления государственных и муниципальных услуг в цифровой формат.

Система целей и механизм реализации

Динамические цели:

1. Совершенствование подходов к формированию кадрового состава муниципальной службы;
2. Развитие профессиональных компетенций муниципальных служащих;
3. Совершенствование системы предоставления государственных и муниципальных услуг через multifunctional центры предоставления государственных и муниципальных услуг.

Структурные цели:

1. Совершенствование имиджа института муниципальной службы.
2. Повышение уровня удовлетворенности граждан качеством государственных и муниципальных услуг.

Приоритетные задачи:

1. Снижение уровня текучести кадров на муниципальной службе:

- формирование кадрового резерва, совершенствование механизмов подбора и продвижения кадров на муниципальной службе;
- проведение конкурсов на замещение вакантных должностей муниципальной службы, развитие института адаптации муниципальных служащих;
- осуществление мер по повышению открытости и прозрачности муниципальной службы;
- обеспечение социальных гарантий, проведение диспансеризации муниципальных служащих;
- совершенствование системы материальной и моральной мотивации муниципальных служащих;
- внедрение мероприятий лучших практик муниципального управления принятых в Ростовской области.

2. Повышение эффективности системы непрерывного профессионального развития муниципальных служащих:

- обеспечение прохождения новыми сотрудниками органов местного самоуправления, участвующих в процессах оказания государственных и муниципальных услуг, курсов дистанционного обучения по работе в региональной инфраструктуре «Электронного правительства»;
- внедрение мобильных приложений в рамках непрерывного профессионального развития муниципальных служащих;
- использование интернет-портала в рамках непрерывного профессионального развития муниципальных служащих.

3. Нарастивание взаимодействия с вузами с целью развития кадрового состава на муниципальной службе:

- внедрение целевого обучения в вузах по договору с администрацией города;
 - осуществление на постоянной основе приема студентов вузов на практику в органы местного самоуправления;
 - участие муниципальных служащих органов местного самоуправления в комиссиях по защите дипломных работ выпускников вузов;
- привлечение на муниципальную службу молодых специалистов.

4. Повышение уровня развития информационного, технологического и аналитического обеспечения муниципального управления:

- приобретение современных информационно-аналитических программ;
- унификация информационных систем и ресурсов во всех структурных подразделениях и отраслевых органах местного самоуправления;
- привлечение квалифицированных ИТ-специалистов в органы местного самоуправления.

5. Повышение эффективности работы в системе межведомственного электронного взаимодействия:

- участие в устранении цифрового неравенства в рамках государственного управления на всей территории города и удаленных микрорайонах Лиховской и Заводской;
- повышение качества оснащенности рабочих мест;
- внедрение в систему современных ИТ-решений.

6. Создание гибкой и оперативной производственной среды в МФЦ:

- совершенствование клиентоориентированной модели работы МФЦ;
- непрерывное обучение работников МФЦ
- внедрение и развитие системы управления индивидуальной эффективности работников МФЦ;
- создание сектора пользовательского сопровождения.

7. Оптимизация деятельности МФЦ посредством перехода к цифровому безбумажному взаимодействию с муниципальными органами и организациями, заявителями:

- сокращение объема бумажного документооборота между МФЦ и органами власти;
- сокращение бумажного документооборота между МФЦ и заявителем;
- обучение работников МФЦ вопросам использования электронного взаимодействия;
- совершенствование технологических процессов в работе МФЦ за счет обновления технического оборудования, используемого при предоставлении муниципальных и государственных услуг.

В связи с этим реализация поставленных задач, возможно, будет осуществляться с учетом факторов, устанавливаемых на федеральном и региональном уровне, и даст возможность каждому жителю муниципалитета оценить эффективность муниципального управления в решении вопросов местного значения.

3.3.4. Финансовая и бюджетная политика

Приоритетной целью бюджетной политики является сбалансированность бюджета и устойчивость бюджетной системы.

На среднесрочную перспективу 2023-2025 годов основные направления бюджетной и налоговой политики утверждены постановлением Администрации города Каменск-Шахтинский от 27.10.2022 № 1073.

На долгосрочный период постановлением Администрации города Каменск-Шахтинский от 23.12.2022 № 1345 утвержден Бюджетный прогноз города Каменск-Шахтинский на период 2023-2028 годов и одобрен Общественным советом при финансовом управлении Администрации города.

Бюджетный прогноз города Каменск-Шахтинский на период 2023-2028 годов содержит прогноз основных характеристик бюджета города, параметры финансового обеспечения муниципальных программ города на период их действия, а также основные подходы к формированию бюджетной политики в указанном периоде.

Достижение целей по обеспечению долгосрочной сбалансированности и устойчивости местного бюджета, а также созданию условий для эффективного управления муниципальными финансами предусмотрены также муниципальной программой города Каменск-Шахтинский «Управление муниципальной финансами города Каменск-Шахтинский», утвержденной постановлением Администрации города от 24.09.2018 № 991.

Для достижения приоритетной цели бюджетной политики предусмотрено решение следующих задач:

1. Расширение налоговой базы и увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов в местный бюджет.

Увеличению поступлений в местный бюджет будет способствовать:

- рост экономики города, улучшение условий ведения бизнеса;
- проведение работы по формированию налогооблагаемой базы по недвижимому имуществу в полном объеме;
- проведение мероприятий по легализации теневой занятости;
- принятие мер по погашению задолженности по налоговым и неналоговым платежам.

2. Формирование расходных обязательств с учетом их оптимизации и повышения эффективности.

В рамках выполнения поставленной задачи будет обеспечено:

- формирование бюджета на основе муниципальных программ города с учетом проведения оценки бюджетной эффективности их реализации;
- реструктуризация бюджетной сети при условии сохранения качества и объемов муниципальным услуг;
- совершенствование системы закупок для муниципальных нужд;
- неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

3. Привлечение дополнительных финансовых ресурсов для обеспечения реализации Указа от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

4. Проведение взвешенной долговой политики.

Проведение взвешенной долговой политики будет направлено на обеспечение потребностей города Каменск-Шахтинский в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении долговых обязательств и поддержании объема и структуры долговых обязательств на безопасном уровне.

5. Расширение практики общественного участия.

Расширение практики общественного участия в процедурах обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности планируется обеспечить за счет:

- повышения потенциала публичных слушаний путем вовлечения широкого круга граждан в процесс рассмотрения проекта местного бюджета и отчетов о его исполнении;
- содействия повышению финансовой грамотности населения.

На достижение целей бюджетной политики могут оказать существенное влияние изменения в бюджетном и налоговом законодательстве Российской Федерации и Ростовской области, перераспределение доходных источников между уровнями бюджетной системы Российской Федерации, уточнение расходных полномочий.

В связи с этим реализация поставленных задач, возможно, будет осуществляться с учетом внешних факторов, устанавливаемых на федеральном и региональном уровне в рамках проведения единой государственной финансовой политики.

4. МОНИТОРИНГ И КОНТРОЛЬ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Стратегия города является документом стратегического планирования, содержащим систему долгосрочных приоритетов, целей и задач, направленных на обеспечение устойчивого и сбалансированного социально-экономического развития города Каменск-Шахтинский.

Основными механизмами достижения стратегических целей будут:

- муниципальные программы согласно приложению к Стратегии города;
- программы комплексного развития коммунальной инфраструктур города.

Стратегия города является основой для разработки плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития города Каменск-Шахтинский, включающего:

- этапы реализации Стратегии города, выделенные с учетом установленной периодичности бюджетного планирования: три года (для первого этапа реализации Стратегии и текущего периода бюджетного планирования) и три - шесть лет (для последующих этапов и периодов);
- цели и задачи социально-экономического развития города Каменск-Шахтинский для каждого этапа реализации Стратегии;
- показатели реализации Стратегии города и их значения, установленные для каждого этапа реализации Стратегии города;
- комплекс мероприятий, обеспечивающих на каждом этапе реализации Стратегии города достижение ее цели, соответствие муниципальных программ стратегическим целям;
- приоритетные проекты в рамках реализации Стратегии города.

Реализация Стратегии города осуществляется в соответствии с Порядком разработки, корректировки стратегии социально-экономического развития города Каменск-Шахтинский, плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития города Каменск-Шахтинский, порядка разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития города Каменск-Шахтинский на среднесрочный и долгосрочный периоды, утвержденным постановлением Администрации города Каменск-Шахтинский от 20.01.2016 № 27.

Реализация Стратегии города предполагает взаимодействие всех заинтересованных сторон – субъектов, принимающих участие в жизни города. В качестве таковых можно выделить:

- органы государственной власти Ростовской области;
- федеральные органы государственной власти, а также территориальные органы федеральных органов исполнительной власти;
- учреждения социальной сферы;
- хозяйствующие субъекты (бизнес, субъекты естественных монополий и др.);
- отраслевые ассоциации и объединения предпринимателей и хозяйствующих субъектов;
- общественные организации, политические партии и движения;
- население города Каменск-Шахтинский и др.

Основная работа по обеспечению выполнения положений Стратегии города связана с мониторингом и контролем реализации Стратегии города, Плана мероприятий и муниципальных программ.

Действенная система мониторинга и контроля основывается на комплексной оценке достижения целевых показателей и ориентиров социально-экономического развития города.

Мониторинг реализации Стратегии города (далее также – Мониторинг) ежегодно осуществляет отдел экономики Администрации города на основе информации, предоставляемой отраслевыми (функциональными) органами Администрации города.

В целях обеспечения гибкости Стратегии города предусмотрена возможность корректировки и актуализации Стратегии города по мере необходимости с учетом изменения оказывающих существенное влияние внешних условий и внутренних процессов города.

**ПЕРЕЧЕНЬ
муниципальных программ**

№ п/п	Наименование муниципальной программы	Ответственный исполнитель	Соисполнители/ участники*	Основные направления реализации **
1.	«Развитие здравоохранения в городе Каменск-Шахтинский»	Отдел по физической культуре, спорту, вопросам здравоохранения и молодежной политике Администрации города	– муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия муниципальных учреждений здравоохранения и спорта»; – государственные бюджетные учреждения здравоохранения	Обеспечение доступности медицинской помощи и повышение эффективности медицинских услуг, объемы, виды и качество которых должны соответствовать уровню заболеваемости и потребностям населения, передовым достижениям медицинской науки. Обеспечение приоритета профилактики в сфере охраны здоровья и развития первичной медико-санитарной помощи. Обеспечение системы здравоохранения высококвалифицированными и мотивированными кадрами, в первую очередь специалистами медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях; Обеспечение системности в организации охраны здоровья
2.	«Развитие образования в городе Каменск-Шахтинский»	Отдел образования Администрации города	– муниципальные бюджетные образовательные организации; – муниципальное бюджетное учреждение «Центр психолого-педагогической, медицинской и	Обеспечение высокого качества образования в соответствии с меняющимися запросами населения и перспективными задачами развития российского общества и экономики.

№ п/п	Наименование муниципальной программы	Ответственный исполнитель	Соисполнители/ участники*	Основные направления реализации **
			социальной помощи» города Каменск-Шахтинский; – муниципальные бюджетные организации дополнительного образования; – отдел культуры Администрации г. Каменска-Шахтинского; – муниципальные бюджетные образовательные организации дополнительного образования; – муниципальное казенное учреждение «Центр бухгалтерского учета, хозяйственного обеспечения и методического сопровождения муниципальных образовательных организаций»; – Администрация города Каменск-Шахтинский	Формирование гибкой, подотчетной обществу системы образования, развивающей человеческий потенциал, обеспечивающей текущие и перспективные потребности социально-экономического развития города. Развитие инфраструктуры и организационно-экономических механизмов, обеспечивающих максимально равную доступность услуг дошкольного, общего, дополнительного образования. Модернизация образования обеспечивающая равную доступность и современное качество учебных результатов. Развитие системы воспитания и дополнительного образования, создание условий для сохранения и укрепления здоровья обучающихся. Обеспечение доступности всех видов образования для детей с ограниченными возможностями здоровья. Создание нормативно-правовых и организационных условий, способствующих формированию педагогических кадров с высоким уровнем квалификации, несущих высокую социальную ответственность за качество образования. Создание нормативно-правовых и организационных условий для устройства в семью детей-сирот и детей, оставшихся

№ п/п	Наименование муниципальной программы	Ответственный исполнитель	Соисполнители/ участники*	Основные направления реализации **
				без попечения родителей
3.	«Социальная поддержка граждан и социальное обслуживание населения города Каменск-Шахтинский»	Управление социальной защиты г. Каменск-Шахтинского	– отдел образования Администрации г. Каменск- Шахтинского; – муниципальное бюджетное учреждение «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» г. Каменск-Шахтинского	Создание условий для роста благосостояния граждан - получателей мер социальной поддержки. Повышение доступности социального обслуживания населения. Выполнение обязательств государства по социальной поддержке граждан. Обеспечение потребностей граждан старших возрастов, инвалидов, включая детей-инвалидов, семей и детей в социальном обслуживании. Создание благоприятных условий для жизнедеятельности семьи, функционирования института семьи, рождения детей. Повышение качества предоставляемых пожилым людям и инвалидам социальных услуг путем внедрения новых форм социального обслуживания
4.	«Развитие физической культуры и спорта в городе Каменск-Шахтинский»	Отдел по физической культуре, спорту, вопросам здравоохранения и молодежной политике Администрации города	- отдел образования Администрации г. Каменск-Шахтинский (далее – ОО); - муниципальное бюджетное учреждение города Каменск-Шахтинский «Спортивный комплекс «Прогресс» - (далее – МБУ СК «Прогресс»); - муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Спортивная школа № 1» города Каменск-Шахтинский; - муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Спортивная школа № 2» города	- создание условий для укрепления здоровья жителей города Каменск - Шахтинского путем развития инфраструктуры спорта; - популяризация массового и профессионального спорта (включая спорт высших достижений) и приобщения различных слоев общества к регулярным занятиям физической культурой и спортом; - создание оптимальных условий для развития футбола как социального явления с особой общественной значимостью;

№ п/п	Наименование муниципальной программы	Ответственный исполнитель	Соисполнители/ участники*	Основные направления реализации **
			Каменск-Шахтинский; - отдел капитального строительства Администрации города Каменск- Шахтинский (далее – ОКС); - муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия муниципальных учреждений здравоохранения и спорта» - далее (МКУ «ЦБ МУЗ и С»).	- удовлетворение потребности населения в получении спортивной подготовки по олимпийским и неолимпийским видам спорта
5.	«Обеспечение доступным, комфортным жильем и коммунальными услугами граждан города Каменск- Шахтинский»	Отдел жилищно- коммунального хозяйства, транспорта и благоустройства Администрации города	– Администрация города Каменск- Шахтинский; – Управление социальной защиты г. Каменск-Шахтинский; – отдел образования Администрации г. Каменск-Шахтинского; – отдел по физической культуре, спорту, вопросам здравоохранения и молодежной политике Администрации города; – Комитет по управлению имуществом г. Каменск-Шахтинского Ростовской области; – муниципальное казенное учреждение «Департамент строительства и жилищно- коммунального хозяйства г. Каменск- Шахтинский»; – отдел культуры Администрации г. Каменска-Шахтинского; – отдел записи актов гражданского состояния Администрации г. Каменск-Шахтинского Ростовской области	Повышение доступности жилья и качества жилищного обеспечения населения, в том числе с учетом исполнения государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан. Повышение качества и надежности предоставления жилищно- коммунальных услуг населению. Оказание мер государственной поддержки в улучшении жилищных условий отдельным категориям граждан, в том числе с учетом исполнения государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан. Повышение эффективности, качества и надежности поставки коммунальных ресурсов, в том числе путем привлечения долгосрочных частных инвестиций. Обеспечение населения питьевой водой, соответствующей требованиям безопасности и безвредности, установленным санитарно- эпидемиологическими правилами.

№ п/п	Наименование муниципальной программы	Ответственный исполнитель	Соисполнители/ участники*	Основные направления реализации **
				Стимулирование рационального потребления коммунальных услуг населением. Создание условий для увеличения объема капитального ремонта жилищного фонда для повышения его комфортности и энергоэффективности
6.	«Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории города Каменск-Шахтинский»	Муниципальное казенное учреждение «Департамент строительства и жилищно-коммунального хозяйства г.Каменск-Шахтинский»	– Администрация города Каменск-Шахтинский; - финансовое управление Администрации города Каменск–Шахтинский; – управление социальной защиты населения города Каменск- Шахтинский; – комитет по управлению имуществом города Каменск-Шахтинский Ростовской области; – отдел образования Администрации г. Каменск-Шахтинского; – отдел по физической культуре, спорту, вопросам здравоохранения и молодежной политике Администрации города; – отдел культуры Администрации г. Каменска-Шахтинского; – муниципальное унитарное предприятие «Каменсктеплосеть»; – открытое акционерное общество «Исток»; – собственники жилых помещений; – управляющие компании; – товарищества собственников жилья	Создание условий для повышения эффективности производства, передачи и потребления энергетических ресурсов. Внедрение методов тарифного стимулирования практики энергосбережения и повышения энергетической эффективности в бюджетной сфере и реальном секторе. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в жилищном фонде, а также зданиях, строениях и сооружениях. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в муниципальных унитарных предприятиях коммунальной сферы. Осуществление расчетов за потребленные, переданные, производимые энергетические ресурсы с использованием приборов учета. Развитие рынка энергосервисных услуг на территории муниципального образования. Популяризация энергосбережения среди населения

№ п/п	Наименование муниципальной программы	Ответственный исполнитель	Соисполнители/ участники*	Основные направления реализации **
			г. Каменск-Шахтинский	
7.	«Развитие дорожного хозяйства, благоустройство города и охрана окружающей среды города Каменск-Шахтинский»	Муниципальное казенное учреждение «Департамент строительства и жилищно-коммунального хозяйства г.Каменск-Шахтинский»	– отдел жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и благоустройства Администрации г. Каменска-Шахтинского/ Администрация города Каменск-Шахтинский; – отдел образования Администрации г. Каменск-Шахтинского	Совершенствование и поддержание в надлежащем состоянии улично-дорожной сети. Обеспечение выполнения работ (услуг) по содержанию и ремонту прочих объектов благоустройства. Комплексный подход к решению вопросов озеленения, охраны окружающей среды, рационального природопользования, охране, защите, использованию и воспроизводству лесов, расположенных в границах города. Повышение уровня безопасности дорожного движения. Повышение качества и комфорта проживания населения на территории города Каменск-Шахтинский
8.	«Развитие культуры, туризма и средств массовой информации в городе Каменск-Шахтинский»	Отдел культуры Администрации города	– Дворцы культуры; – муниципальное бюджетное учреждение культуры «Централизованная библиотечная система» города Каменск-Шахтинский; – муниципальное казенное учреждение «Центр бухгалтерского и технического обслуживания учреждений культуры и дополнительного образования в сфере культуры» города Каменск-Шахтинский; – муниципальное бюджетное учреждение – средство массовой информации «Каменская городская редакция телерадиовещания»; – муниципальное казенное учреждение	Формирование культурной среды, отвечающей растущим потребностям личности и общества. Создание условий для равного доступа населения к культурным благам и информационным ресурсам, вовлеченности детей, молодежи, лиц пожилого возраста и людей с ограниченными возможностями в активную социокультурную деятельность. Сохранение культурного и исторического наследия. Обеспечение доступа жителей к культурным ценностям, информационным ресурсам и участию в культурной жизни города. Реализация творческого потенциала населения. Создание условий

№ п/п	Наименование муниципальной программы	Ответственный исполнитель	Соисполнители/ участники*	Основные направления реализации **
			«Департамент строительства и жилищно-коммунального хозяйства г. Каменск-Шахтинский»; – отдел жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и благоустройства Администрации г. Каменск-Шахтинского; - Администрация города; – Комитет по управлению имуществом; – учреждения и организации, привлеченные к оказанию услуг в сфере культуры и массовой информации на конкурсной основе	для устойчивого развития сфер культуры и туризма
9.	«Управление муниципальным имуществом в городе Каменск-Шахтинский»	Комитет по управлению имуществом г. Каменск-Шахтинского Ростовской области	- Администрация города Каменск-Шахтинский; - отдел по физической культуре, спорту, вопросам здравоохранения и молодежной политике Администрации города; - отдел культуры Администрации г. Каменска-Шахтинского; - отдел образования Администрации г.Каменск-Шахтинского; - муниципальное казенное учреждение «Департамент строительства и жилищно-коммунального хозяйства г.Каменск-Шахтинский»; - отдел жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и благоустройства Администрации г.Каменск-Шахтинского; - Управление социальной защиты	Эффективное управление муниципальной собственностью и земельными ресурсами города Каменск-Шахтинский. Обеспечение поступления доходов в местный бюджет. Проведение эффективной муниципальной политики в сфере имущественно-земельных отношений

№ п/п	Наименование муниципальной программы	Ответственный исполнитель	Соисполнители/ участники*	Основные направления реализации **
			г. Каменск-Шахтинского/ - муниципальное бюджетное учреждение «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в г. Каменск- Шахтинский»; - муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Центральная городская больница г. Каменск- Шахтинский»; - муниципальное бюджетное учреждение города Каменск - Шахтинский «Спортивный комплекс «Прогресс»; - учреждения дополнительного образования культуры; - муниципальное бюджетное учреждение культуры «Центральная библиотечная система» города Каменск-Шахтинский	
10.	«Экономическое развитие города Каменск- Шахтинский»	Отдел экономики Администрации города	– главный архитектор города – начальник отдела архитектуры и территориального развития Администрации города; - муниципальное унитарное предприятие «БТИ-Кадастр»; - Комитет по управлению имуществом г. Каменск-Шахтинского Ростовской области; - отдел жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и благоустройства Администрации города; - муниципальное казенное учреждение «Департамент строительства и жилищно-	Создание благоприятного инвестиционного климата. Создание благоприятного предпринимательского климата и условий для ведения бизнеса. Создание условий для привлечения инвестиций в экономику города Каменск- Шахтинский и повышение предпринимательской активности

№ п/п	Наименование муниципальной программы	Ответственный исполнитель	Соисполнители/ участники*	Основные направления реализации **
			коммунального хозяйства г. Каменск-Шахтинский»; - отдел образования Администрации города; - общий отдел Администрации города; - государственное казенное учреждение Ростовской области «Центр занятости населения города Каменск-Шахтинский»; - банковские учреждения города; - Каменский институт (филиал) ГОУ ВПО ЮРГТУ (НПИ) им. М.И. Платова; - муниципальное бюджетное учреждение «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в г. Каменск-Шахтинский»; - сектор по местному самоуправлению в МКР Лиховском Администрации города; - сектор по местному самоуправлению в МКР Заводском Администрации	
11.	«Развитие информационного общества города Каменск-Шахтинский»	Отдел информационных систем и технологий Администрации города	– муниципальное бюджетное учреждение «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в г. Каменск-Шахтинский»/ Администрация города Каменск-Шахтинский, ее отраслевые (функциональные) органы, структурные подразделения и подведомственные учреждения.	Развитие информационно-телекоммуникационной среды, способствующей повышению качества жизни населения и обеспечению устойчивого и стабильного социального развития муниципального образования «Город Каменск-Шахтинский». Получение гражданами и организациями преимуществ от применения информационных и телекоммуникационных технологий.

№ п/п	Наименование муниципальной программы	Ответственный исполнитель	Соисполнители/ участники*	Основные направления реализации **
				Повышение доступности и качества предоставляемых населению государственных и муниципальных услуг в городе Каменск-Шахтинский. Повышение уровня использования информационных и телекоммуникационных технологий в ключевых сферах социального развития муниципального образования «Город Каменск-Шахтинский». Придание официального статуса электронным формам взаимодействия, обеспечение подлинности и достоверности информации в процессах электронного взаимодействия органов власти между собой, а также с населением и организациями путем использования электронной подписи. Развитие систем информационного взаимодействия при предоставлении услуг гражданам и организациям вне зависимости от места их проживания и (или) места регистрации (места нахождения). Повышение эффективности управления путем внедрения информационных и телекоммуникационных технологий в деятельность Администрации города
12.	«Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и	Администрация города	– Каменск-Шахтинская городская Дума; - Администрация города Каменск-Шахтинский; - муниципальное бюджетное учреждение	Минимизация социального и экономического ущерба, наносимого населению, экономике и природной среде от чрезвычайных ситуаций природного

№ п/п	Наименование муниципальной программы	Ответственный исполнитель	Соисполнители/ участники*	Основные направления реализации **
	безопасности людей на водных объектах города Каменск-Шахтинский»		«Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в г. Каменск-Шахтинский»; - Контрольно-счетная палата города Каменск-Шахтинский; - финансовое управление Администрации города; - отдел по физической культуре, спорту, вопросам здравоохранения и молодежной политике Администрации города; - отдел образования Администрации города; - отдел культуры Администрации города; - отдел жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и благоустройства Администрации города; - Управление социальной защиты г. Каменск-Шахтинского; - Комитет по управлению имуществом г. Каменск-Шахтинского Ростовской области; - муниципальные бюджетные учреждения здравоохранения г. Каменск-Шахтинского; - муниципальные бюджетные учреждения образования; - муниципальные бюджетные учреждения культуры	характера. Минимизация социального и экономического ущерба, наносимого населению, экономике и природной среде от чрезвычайных ситуаций техногенного характера, пожаров и происшествий на водных объектах. Обеспечение эффективного предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров и происшествий на водных объектах. Обеспечение и поддержание высокой готовности муниципального казенного учреждения «Управление по делам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций города Каменск-Шахтинский»
13.	«Обеспечение общественного порядка на	Сектор по взаимодействию с	– общий отдел Администрации города; - отдел образования Администрации	- обеспечение эффективного предупреждения и ликвидации

№ п/п	Наименование муниципальной программы	Ответственный исполнитель	Соисполнители/ участники*	Основные направления реализации **
	территории города Каменск-Шахтинский»	казачеством и правоохранительными органами Администрации города	города Каменск-Шахтинского; - финансовое управление Администрации города Каменск-Шахтинского Ростовской области; - отдел по физической культуре, спорту, вопросам здравоохранения и молодежной политике Администрации города; - отдел культуры Администрации города Каменска-Шахтинского; - отдел записи актов гражданского состояния Администрации города Каменск-Шахтинского; - сектор по связям с общественными объединениями и информационной политике Администрации города; - комитет по управлению имуществом города Каменск-Шахтинского Ростовской области; - муниципальное казенное учреждение «Управление по делам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций города Каменск-Шахтинский»; Межмуниципальный отдел министерства внутренних дел России «Каменский»; - отдел участковых уполномоченных полиции и по делам несовершеннолетних отдела МВД; - Лиховской линейный отдел министерства внутренних дел России на транспорте;	чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров и происшествий на водных объектах; - обеспечение и поддержание высокой готовности МКУ «ГО и ЧС»

№ п/п	Наименование муниципальной программы	Ответственный исполнитель	Соисполнители/ участники*	Основные направления реализации **
			- государственное казенное учреждение Ростовской области «Центр занятости населения города Каменск-Шахтинский»; - муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Центральная городская больница»; - государственное учреждение Ростовской области «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних города Каменск-Шахтинский»; - отдел управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Ростовской области в городе Каменск-Шахтинский; - управление социальной защиты города Каменск-Шахтинского/ - Администрация города Каменск-Шахтинский; - муниципальное бюджетное учреждение «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в городе Каменск-Шахтинский»; - городские средства массовой информации.	
14.	«Управление муниципальными финансами города Каменск-Шахтинский»	Финансовое управление Администрации города	Администрация города Каменск-Шахтинский	Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости местного бюджета. Повышение качества управления муниципальными финансами. Создание условий для повышения

№ п/п	Наименование муниципальной программы	Ответственный исполнитель	Соисполнители/ участники*	Основные направления реализации **
				эффективности бюджетных расходов. Оптимизация долговой нагрузки на бюджет города Каменск-Шахтинский. Совершенствование внутреннего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений. Обеспечение прозрачности и открытости бюджетного процесса
15.	«Содействие развитию и поддержка социальноориентированных некоммерческих организаций, гармонизация межэтноконфессиональных отношений в городе Каменск-Шахтинский»	Отдел по связям с общественными объединениями и информационной политике, по взаимодействию с казачеством и правоохранительными органами Администрации города	– отдел образования Администрации г.Каменск-Шахтинского; - отдел культуры Администрации г.Каменска-Шахтинского; - сектор по местному самоуправлению в МКР Лиховском; - сектор по местному самоуправлению в МКР Заводском; - Управление социальной защиты г.Каменск-Шахтинского; - отдел по физической культуре, спорту, вопросам здравоохранения и молодежной политике Администрации города	Создание условий для деятельности СО НКО, участвующих в решении социально значимых проблем населения города Каменска-Шахтинского. Сохранение в городе Каменск-Шахтинский межэтноконфессионального мира и согласия. Осуществление поддержки и содействие развитию инициатив СО НКО; Поддержание межконфессионального мира в городе. Создание атмосферы взаимного уважения к национальным традициям и обычаям народов, проживающих на территории города. Повышение уровня межведомственного взаимодействия в решении вопросов, направленных на гармонизацию межэтноконфессиональных отношений
16.	«Муниципальная политика в городе Каменск – Шахтинский»	Общий отдел Администрации города	– Администрация города; – Управление социальной защиты г. Каменск-Шахтинского; – Комитет по управлению имуществом г. Каменск-Шахтинского Ростовской области; – Финансовое управление	Развитие и совершенствование муниципального управления и муниципальной службы в городе Каменск-Шахтинский. Создание условий для повышения эффективности муниципальной службы в городе Каменск-Шахтинский. Повышение

№ п/п	Наименование муниципальной программы	Ответственный исполнитель	Соисполнители/ участники*	Основные направления реализации **
			Администрации города Каменск-Шахтинского Ростовской области; – отдел по физической культуре, спорту, вопросам здравоохранения и молодежной политике Администрации города ; – отдел культуры Администрации г. Каменска-Шахтинского; – отдел записи актов гражданского состояния Администрации г. Каменск-Шахтинского Ростовской области; – отдел образования Администрации г. Каменск-Шахтинского; – отдел жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и благоустройства Администрации г. Каменск-Шахтинского; – Каменск-Шахтинская городская Дума; – Контрольно-счетная палата города Каменск-Шахтинский	привлекательности муниципальной службы. Стимулирование органов местного самоуправления муниципального образования «Город Каменск-Шахтинский» к наращиванию собственного социально-экономического потенциала и развитию муниципальной службы. Повышение профессиональной компетентности муниципальных служащих муниципального образования «Город Каменск-Шахтинский»
17.	«Поддержка казачьих обществ в городе Каменск-Шахтинский»	Сектор по взаимодействию с казачеством и правоохранительными органами Администрация города	– Администрация города Каменск-Шахтинский; - отдел образования Администрации г. Каменск - Шахтинского; - отдел культуры Администрации г. Каменска – Шахтинского; - Городское казачье общество города Каменск – Шахтинский окружного казачьего общества Донецкий округ войскового казачьего общества «Всевеликое войско Донское»	Укрепление духовных и нравственных основ донского казачества. Создание условий для несения казаками государственной и иной службы. Удовлетворение потребности населения в доступном и качественном преподавании образовательного компонента, связанного с военно – патриотическим воспитанием, использованием культурно-исторических традиций донского казачества и региональных особенностей Донского края. Становление и развитие

№ п/п	Наименование муниципальной программы	Ответственный исполнитель	Соисполнители/ участники*	Основные направления реализации **
				государственной и иной службы российского казачества на территории муниципального образования. Создание условий для подготовки казачьей молодежи к служению Отечеству на гражданском и военном поприще, а также формирования у казачьей молодежи высоких гражданских, патриотических и духовно-нравственных качеств. Создание условий для сохранения и развития традиционной культуры и образа жизни донского казачества
18.	«Формирование современной городской среды на территории города Каменск-Шахтинский»	Муниципальное казенное учреждение «Департамент строительства и жилищно- коммунального хозяйства г.Каменск- Шахтинский»	– управляющие организации; – товарищества собственников жилья; – жилищно-строительные кооперативы; – собственники помещений многоквартирных домов.	Повышение качества и комфорта проживания населения на территории города Каменск-Шахтинский. Создание условий для повышения заинтересованности граждан, организаций и иных лиц в реализации мероприятий по благоустройству территорий: - увеличение количества благоустроенных общественных территорий; - увеличение количества благоустроенных дворовых территорий многоквартирных домов
19.	«Формирование законопослушного поведения участников дорожного движения на территории города Каменск-Шахтинский»	Муниципальное казенное учреждение «Департамент строительства и жилищно- коммунального хозяйства	- отдел образования Администрации г. Каменск-Шахтинского; - отделение Государственной инспекции по безопасности дорожного движения межмуниципального отдела Министерства внутренних дел России «Каменский».	Создание системы профилактических мер, направленных на формирование у участников дорожного движения законопослушного поведения; совершенствование мер по предупреждению детского дорожно- транспортного травматизма; снижение количества дорожно-

№ п/п	Наименование муниципальной программы	Ответственный исполнитель	Соисполнители/ участники*	Основные направления реализации **
		г.Каменск- Шахтинский»		транспортных происшествий
20.	«Укрепление общественного здоровья в городе Каменск-Шахтинский»	Отдел по физической культуре, спорту, вопросам здравоохранения и молодежной политике Администрации города	– государственные бюджетные учреждения здравоохранения	Улучшение здоровья и качества жизни населения города Каменск-Шахтинский, формирование культуры общественного здоровья, ответственного отношения к своему здоровью
21.	«Молодежная политика и социальная активность»	Отдел по физической культуре, спорту, вопросам здравоохранения и молодежной политике Администрации города	- отдел образования Администрации г.Каменск-Шахтинского; - государственные образовательные учреждения среднего и высшего профессионального образования г. Каменск-Шахтинского; - отдел культуры Администрации города; - муниципальное бюджетное учреждение культуры города Каменск-Шахтинский «Централизованная библиотечная система», Центральная библиотека им. М.Горького.	- содействие успешной самореализации и интеграции молодежи (граждан) в общество, повышение роли молодежи в жизни города, а также создание системы мотивационных условий для вовлечения потенциала молодых людей (граждан) в деятельность по повышению конкурентоспособности города Каменск - Шахтинский, включая улучшение социально-экономического положения молодежи

* Состав соисполнителей муниципальных программ муниципального образования «Город Каменск-Шахтинский» может быть изменен в рамках подготовки проектов муниципальных программ муниципального образования «Город Каменск-Шахтинский».

** Основные направления реализации муниципальных программ муниципального образования «Город Каменск-Шахтинский» могут быть изменены и (или) дополнены в рамках подготовки проектов муниципальных программ муниципального образования «Город Каменск-Шахтинский».

**Перечень
приоритетных инвестиционных проектов и мероприятий, планируемых
к реализации на территории города Каменск-Шахтинский до 2030 года**

№ п/п	Наименование проекта, объекта	Сроки реализации	Планируемые источники финансирования	Ожидаемые результаты реализации
Жилищно-коммунальное хозяйство				
1.	Строительство новых линий основного и резервного водоводов МКР Лиховской	2023 - 2026	Бюджетные средства	Строительство сетей обеспечит надёжность водоснабжения МКР Лиховского
2.	Строительство водовода Каменск – х. Старая Станица – х. Красновка – МКР Заводской	До 2030	Бюджетные средства	Повышение надежности водоснабжения МКР Заводского
Строительный комплекс				
3.	Строительство жилья для переселения граждан из аварийного жилищного фонда, а также для детей-сирот	До 2030	Бюджетные и внебюджетные средства	Обеспечение граждан новым комфортабельным жильем, ликвидация аварийного жилищного фонда
Транспорт				
4.	Строительство двенадцатиметрового тоннеля с двухсторонним движением под железнодорожным полотном, в районе улицы Московской	До 2030	Бюджетные и внебюджетные средства	Улучшения транспортного сообщения МКР Шахтерского, комбината с городом, и снижения нагрузки на путепровод (Виадук)
5.	Строительство и реконструкция внутригородской дороги общего пользования от тоннеля до пер. Полевой, 76	До 2030	Бюджетные и внебюджетные средства	Увеличение доли протяженности автомобильных дорог общего пользования муниципального значения отвечающих нормативным требованиям в общей протяженности автомобильных дорог города
Культура				

6.	Капитальный ремонт МБУК «ДК им. Гагарина»	2023-2030	Бюджетные средства	Капитальный ремонт ДК им. Гагарина откроет новые возможности для организации культурно-досуговых мероприятий населению города
7.	Капитальный ремонт МБУК «ДК Железнодорожников»	2023-2025	Бюджетные средства	Капитальный ремонт ДК Железнодорожников откроет новые возможности для организации культурно-досуговых мероприятий населению города
Образование				
8.	Капитальный ремонт МБОУ гимназия № 12	2024-2026	Бюджетные средства	Создание наиболее благоприятных условий для проведения учебно-образовательного процесса
Инвестиции				
9.	Организация производства покрытия «искусственная трава» и увеличение выпуска шпагата» ООО «Каменскхимволокно»	2022-2023	Собственные, заемные средства инвестора	Привлечение инвестиций – 1189 млн руб., создание 87 новых рабочих мест
10.	Строительство металлургического завода по выпуску горячекатаной арматуры, мощностью 160 тыс. тонн в год	2014-2026	Собственные, заемные средства инвестора	Привлечение инвестиций – 2000,0 млн руб., создание 160 новых рабочих мест
11.	Реконструкция моста через р. Северский Донец	2022-2023	Привлеченные средства	Привлечение инвестиций – 3020 млн руб.
12.	Строительство торгово-развлекательного комплекса по адресу: г.Каменск-Шахтинский ул.Ворошилова , 150	2015-2024	Собственные, заемные средства инвестора	Привлечение инвестиций – 500,0 млн руб., создание 100 новых рабочих мест, в том числе от сдачи помещений в аренду
13.	Строительство тренировочной базы в юго-восточном направлении по ул. Береговая, 11,	2016-2024	Собственные, заемные средства инвестора	Привлечение инвестиций – 300,0 млн руб., создание 30 новых рабочих мест
14.	Создание интенсивного сада фундука с капельным орошением МКР Заводской	2022-2030	Собственные, заемные средства инвестора	Привлечение инвестиций – 1120,0 млн руб

15.	Мультимедийный 3-х этажный киноцентр по пр. К. Маркса, 46	2016-2030	Собственные, заемные средства инвестора	Привлечение инвестиций – 100,0 млн руб., создание 30 новых рабочих мест
16.	Строительство автобронетанкового ремонтного завода	2023-2030	Бюджетные средства	-
17.	Развитие двух новых микрорайонов Юбилейный и Шахтерский	До 2030	Бюджетные и внебюджетные средства	Развития жилищного строительства